

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea mecanismului cererii de plată se face în baza facturilor sau a facturilor de avans, fiind excluse de la aplicarea acestui mecanism cheltuielile aferente salariilor, subvențiilor, burselor, premiilor și onorariilor, acestea putând fi plătite din sumele acordate ca prefinanțare sau pe baza cererilor de rambursare.

De asemenea, documentele justificative pe baza cărora se efectuează plată conform mecanismului cererii de plată sunt doar facturile și facturile de avans, nefiind incluse ca documente doveditoare si statele de plată și/sau stelele/centralizatoarele aferente salariilor, subvențiilor, burselor, premiilor și onorariilor.

Totodată, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, prefinanțarea se acordă din sume transferate din fonduri europene și cofinanțarea publică asigurată din bugetul de stat, în tranșe, fiind necesară justificarea acesteia în termen de 60 de zile calendaristice de la data acordării acesteia.

Prefinanțarea se justifică prin depunerea unei cereri de rambursare care acoperă cheltuielile efectuate în perioada de referință, în absența depunerii unei cereri de rambursare neputând fi solicitată o altă tranșă de prefinanțare, fără a distinge între diverse categorii de beneficiari.

Aplicarea mecanismelor de prefinanțare, plată sau rambursare presupune deschiderea unui cont fie în băncile comerciale, pentru prefinanțare și cererea de rambursare, fie la trezoreria statului pentru cererea de plată. Pentru deschiderea acestor conturi este necesară existența unui certificat de înregistrare fiscală.

Pentru deschiderea conturilor partenerilor, persoane juridice nerezidente care nu au un sediu permanent pe teritoriul României, nu există cadrul legal necesar derulării acestei operațiuni, având în vedere că nu sunt înregistrate fiscal pe teritoriul României și nu sunt identificate printr-un certificat de înregistrare fiscală. În acest sens este necesară prevederea procedurilor pe care acest tip de beneficiari trebuie să le îndeplinească pentru a putea aplica mecanismele de plată aferente implementării proiectelor finanțate din fonduri europene.

În conformitate cu regulamentele europene aplicabile în domeniul fondurilor europene, toate statele membre trebuie să întreprindă măsurile necesare pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este responsabil cu îndeplinirea condiționalității ex-ante 2.1. „Dezvoltarea digitală” care prevede realizarea unui „cadru strategic de politică referitor la dezvoltarea digitală pentru stimularea serviciilor bazate pe TIC publice și private de bună calitate, accesibile și interoperabile și pentru sporirea utilizării de către cetățeni, inclusiv de categoriile vulnerabile, precum și de întreprinderi și de administrațiile publice, inclusiv referitor la inițiativele transfrontaliere”. Pentru a se demonstra îndeplinirea criteriului 5 „Evaluarea necesităților de consolidare a construirii capacităților TIC” a fost stabilită ca acțiune de „follow up” aprobarea prin hotărâri ale Guvernului privind „Cadrul Național de Interoperabilitate (CNI)”.

Având în vedere cele de mai sus este necesară modificarea și completarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea 105/2016, cu modificările și completările ulterioare pentru a flexibiliza modul de aplicare a mecanismelor cererilor de plată, respectiv de prefinanțare, stabilirea unui mecanism pentru deschiderea conturilor necesare virării sumelor solicitate prin mecanismul cererii de plată, inclusiv pentru partenerii persoane juridice nerezidente, care nu au sediul permanent pe

teritoriul României, precum și pentru crearea temeiului legal pentru aprobarea Cadrului național de interoperabilitate.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost introduse trei alineate noi la art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 prin care s-a reglementat ca în situația aprobării prealabile a Comisiei Europene privind realocărilor de sume între obiectivele specifice ale axelor de transport din cadrul POIM, autoritatea de management poate încheia contracte de finanțare cu depășirea cu 20% a valorii alocate la nivel de axă prioritară și cu încadrarea în creditele de angajament aprobate

Având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2017, prin care s-a modificat și completat Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 s-a stabilit ca pentru proiectele finanțate din FEDR și FC, autoritățile de management pot semna contracte de finanțare cu depășirea până la 50% a valorii alocate la nivel de program. În aceste condiții, este necesară abrogarea alin.(4) - (6) ale art.12 pentru punerea în acord cu dispozițiile art.12 alin (1), astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2017.

În conformitate cu art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului 64/2009, în bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale, la poziția globală distinctă denumită „Cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile postaderare de la Comunitatea Europeană” se cuprindeau:

sumele pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile plătite, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale din programele operaționale care utilizează mecanismul plății directe, pentru categoriile de beneficiari prevăzute la art. 15 alin. (1), respectiv pentru entitățile publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale, unde au fost încadrate și Aeroporturile de interes local.

Această prevedere nu a mai fost preluată la nivelul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, în prezent neexistând reglementat modul de cuprindere a acestei categorii de cheltuieli la nivelul bugetelor autorităților de management.

Având în vedere faptul că exista proiecte fazate, cum este și Proiectul de modernizare a Aeroportului Craiova care în faza I a

	beneficiat de acesta finanțare este firesc ca și faza II să beneficieze de același tip de finanțare. În plus, asigurarea plății TVA-ului a fost un sprijin pentru entitățile publice locale cu scopul de a asigura efectuarea plăților către beneficiari.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește: - Lărgirea categoriilor de cheltuieli pentru care se poate aplica mecanismul cererii de plată, astfel încât beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii să poată opta pentru plata salariilor, subvențiilor, bursei, premiilor și onorariilor fie la cererea de prefinanțare, plată sau rambursare; - Mărirea termenului de justificare a sumelor cheltuite din prefinanțare de la 60 de zile la 90 de zile astfel încât beneficiarii să aibă o perioadă suficientă pentru plata cheltuielilor și întocmirea cererii de rambursare; - Eliminarea unor prevederi neclare privind modul de acordare în tranșe a prefinanțării, dat fiind că deși definiția prefinanțării se referea la acordarea în tranșe a acesteia cu deducerea din tranșele ulterioare a sumelor rămase neutilizate, recuperarea ar fi putut opera dacă nu se justifica prin cereri de rambursare valoarea integrală a acesteia; - Introducerea unui mecanism separat de acordare a prefinanțării pentru operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin crearea posibilității justificării prefinanțării succesiv, prin aplicarea unui procent din cererile de plată sau rambursare depuse pe perioada de implementare. Acest mecanism este necesar pentru că implementarea proiectelor pentru dezvoltarea infrastructurii de apă/apă uzată se întinde pe o perioadă mare de timp, având valori mari, asigurarea fluxului de numerar fiind dificilă pentru acest tip de beneficiari care, prin implementarea acestor proiecte,

	asigură îndeplinirea obligațiilor României prevăzute în Tratatul de Aderare. - Detalierea modului în care se face înregistrarea partenerilor, persoane juridice nerezident care nu au pe teritoriul României un sediu permanent, astfel încât aceștia să aibă posibilitatea utilizării tuturor mecanismelor prevăzute de legislația în vigoare pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene. - Crearea temeiului legal pentru promovarea și adoptarea prin hotărâre a Guvernului a Cadrului național de interoperabilitate, de către Ministerul Societății Informaționale, astfel încât să fie îndeplinite și acțiunile asumate prin documentele de programare, dar și pentru a putea demara implementarea măsurilor de dezvoltare a e-guvernării, prin Programul Operațional Competitivitate. -
3. Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru	Nu este cazul.					

acoperirea creșterilor de cheltuieli	
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Cuprinderea sumelor în bugetele autorităților de management se va face cu încadrarea în bugetele aprobate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În temeiul acestui act normativ, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene va modifica Hotărârea Guvernului nr.93/2016 pentru aprobarea normelor metodologice ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative .
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.701/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

