

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

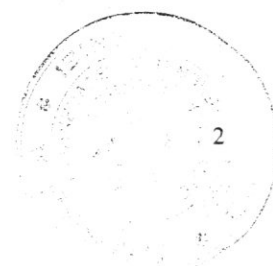
În prezent, constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere este reglementată de Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere.

Legea nr. 360/2013 a fost emisă în scopul transpunerii, la nivelul legislației naționale, a prevederilor Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere.

Obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE este de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile și transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum și instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Uniunii Europene sau a unui stat membru.

Prin Scrisoarea de somare nr. 13449/20.11.2015, privind Încălcarea nr. 2015/4213, Comisia Europeană a solicitat României să exprime observațiile în privința poziției Comisiei Europene privind transpunerea incorectă a Directivei 2009/119/CE sub trei aspecte, respectiv: a) interdicția de a utiliza stocurile de petrol ca garanție reală, b) limite pentru dreptul de delegare și c) lipsa unei proceduri și a planurilor de urgență. Ca

	urmare a cadrului legislativ existent, a necesității clarificării, compatibilizării și armonizării acestuia cu legislația Uniunii Europene, prevederile Legii nr. 360/2013 au fost supuse unui proces de revizuire, în urma căruia s-a ajuns la concluzia potrivit căreia, datorită volumului schimbărilor preconizate, pentru transpunerea corectă a Directivei 2009/119/CE este necesar a se abroga Legea nr. 360/2013 și a se emite un act normativ nou, cu putere de lege.
2. Schimbări preconizate	Pentru a clarifica, sub aspect material și juridic, operațiunile legate de constituirea și menținerea stocurilor minime, prin acest proiect se propun o serie de noi definiții, față de cele prevăzute prin Legea nr. 360/2013. Astfel, se propune definirea: - expresiilor „constituirea stocurilor minime”, „menținerea stocurilor minime” și „depozite petroliere”; aceasta, pentru a se putea stabili, în mod clar, sfera de conținut a obiectului obligației de stocare. - expresiei „delegarea obligației de stocare”, pentru a clarifica, sub aspect juridic, ce înseamnă operațiunea de delegare a obligației de stocare și, mai apoi, care sunt condițiile de validitate și efectele acesteia; clarificări necesare în condițiile în care Directiva 2009/119/CE reglementează delegarea obligației de stocare, ca un drept al operatorilor economici care au calitatea de titular al obligației de stocare, fără însă să definească instituția delegării obligației de stocare; - expresiilor „stoc minim” și „stoc minim deținut”, pe de o parte, pentru a indica că în componența stocului minim intră stocurile de urgență și/sau stocurile specifice și, mai apoi, pentru a face distincție între stocul pentru care există obligația de constituire și menținere și stocul care este constituit și menținut, în mod efectiv, la un moment dat; - expresiilor „diminuarea stocului minim deținut” și „lichidarea stocului minim deținut” - are ca scop clarificarea ipotezelor în care se naște obligația de reconstituire a stocurilor minime deținute; - expresiei „titular al obligației de stocare” s-a avut în vedere includerea în sfera titularilor obligației de stocare, pe lângă operatorii economici rezidenți, și a operatorilor economici nerezidenți care își desfășoară activitatea printr-un sediu permanent în România și introduc pe piața din România cantități de țiței și/sau produse petroliere.



În continuare, prin art. 8 și 10 din proiect, se propune a se reglementa perioada în care se constituie și se mențin stocurile minime și perioada în care se poate delega obligația de stocare.

Prin prevederea propusă pentru conținutul art. 8, alin. (3) din proiect, se rezolvă și neconformitatea existentă la art. 8, alin. 8 din Legea 360/2013, în raport de care România a fost somată, de către Comisia Europeană, prin Scrisoarea de somare nr. 13449/20.11.2015, privind Încălcarea nr. 2015/4213, în privința transpunerii necorespunzătoare a Directivei 2009/119/CE; altfel spus, prin recunoașterea situației juridice potrivit căreia obligația de stocare nu afectează dreptul de proprietate asupra produselor petroliere care fac obiectul stocurilor de urgență, se recunoaște, în mod implicit, că aceste stocuri pot face obiectul garanțiilor. Ca un remediu, pentru cazul în care stocurile minime deținute de un titular al obligației de stocare se diminuează, lichidează sau indisponibilizează, ca efect al unei măsuri asiguratorii sau executorii, titularul obligației de stocare are obligația reconstituirii lui, în termen de 30 de zile, de la data diminuării sau lichidării.

Prin prevederile propuse pentru conținutul art. 9 - 14 din proiect s-a avut în vedere clarificarea regimului juridic al delegării obligației de stocare, în condițiile în care Legea nr. 360/2013 nu a legiferat cu claritate acest aspect.

Prin art. 15 din proiect, a fost lărgită sfera obligațiilor titularilor obligației de stocare, față de obligațiile prevăzute în sarcina acestora, prin art. 7 din Legea nr. 360/2013. Obligațiile propuse a fi reglementate, în plus, în sarcina titularilor obligației de stocare se referă, în principal, la obligația de informare a Autorității Competente despre constituirea de garanții, îndeplinirea unor măsuri asiguratorii sau de executare silită, diminuarea sau lichidarea stocurilor minime deținute și la procedurile de prevenire a insolvenței, de deschidere a procedurii insolvenței, a procedurii falimentului sau a deciziei de dizolvare, în măsura în care fac obiectul unor asemenea proceduri sau decizii; aceasta pentru a asigura datele și informațiile necesare Autorității Competente pentru evidența stocurilor minime deținute și întocmirea și raportarea, către Comisia Europeană, a situațiilor statistice privind stocurile minime și stocurile comerciale, potrivit art. 12 - 14 din Directiva 2009/119/CE.

În plus, prin art. 15, lit. n) s-a prevăzut obligația titularilor obligației de stocare ca, în caz de disfuncționalitate majoră în aprovizionare, a situației de urgență deosebită sau de criză locală, să pună în circulație și să livreze produsele petroliere care fac

obiectul stocurilor minime deținute, către piețe și/sau utilizatorii finali, potrivit planurilor și procedurilor de urgență întocmite, și, în situații excepționale, temeinic justificate, să se conformeze deciziilor individuale ale Autorității Competent luate pentru aplicarea planurilor și procedurilor de urgență; aceasta pentru a asigura aplicarea planurilor și procedurilor de urgență care sunt propuse a fi reglementate prin art. 20-23 din proiect.

Prin prevederea propusă pentru conținutul art. 19 din proiect s-a avut în vedere asigurarea cadrului legal pentru înființarea Entității Centrale de Stocare din România; entitate non profit care ar urma să constituie și să mențină stocuri specifice și stocuri de urgență, în măsura delegării obligației de stocare, din partea altor titulari ai obligației de stocare. Modalitățile de constituire propuse prin proiectul de act normativ sunt:

- sub forma unei asociații, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, privind asociațiile și fundațiile, prin asocierea dintre Statul Român, reprezentat de Ministerul Energiei și doi sau mai mulți operatori economici care au calitatea de titular al obligației de stocare

sau, în situația în care operatorii economici nu dau curs acestei opțiuni,

- sub forma unui organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului constituit, în condițiile legii, prin hotărâre de Guvern.

Influențele asupra bugetului de stat în anul 2018, în cazul constituirii Entității Centrale de Stocare din România sub forma unei asociații, cu aport de capital, părți egale a statului român și operatori economici, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, cu modificările și completările ulterioare, și în considerarea unei capacități de depozitare de 250.000 t/an, vor fi de 11,5 milioane lei.

În cazul în care nu se constituie sub forma unei asociații în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a legii, influențele asupra bugetului de stat începând cu anul 2019 sunt de 23 milioane /an până în anul 2029, având în vedere o capacitate de stocare de 250.000 t/an.

Constituirea, organizarea și functionarea Entității Centrale de Stocare din România se va aproba prin hotărâre a Guvernului.

Directiva 2009/119/CE prevede opțiunea Statelor Membre de a înființa entități centrale de stocare, acestea fiind

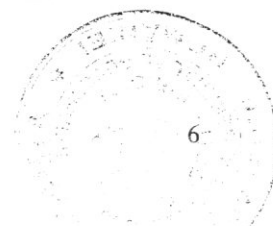
	singurele organisme cărora se poate conferi competența de a achiziționa sau vinde stocurile specifice. Având în vedere dinamica imprevizibilă a pieței petroliere, reiese necesitatea existenței instrumentelor legale necesare ca Statul Român să se poată implica, la un moment dat, în asigurarea stocurilor minime prin intermediul Entității Centrale de Stocare din România, în sensul de a-și asuma o parte din constituirea și menținerea acestora prin intermediul stocurilor specifice. Până în prezent, în România nu a fost înființată o Entitate Centrală de Stocare și, pe cale de consecință, nu au fost constituite stocuri specifice, iar stocurile minime realizate de România au fost constituite exclusiv din stocuri de urgență, aflate în sarcina operatorilor economici privați. Înființarea Entității Centrale de Stocare din România conferă un avantaj statului român în demersul său de îndeplinire a obligației de constituire a stocului minim, în sensul în care poate deține controlul asupra îndeplinirii acestei obligații, prin stocurile specifice constituite la nivelul Entității Centrale de Stocare din România. Menționăm că implicarea statului în constituirea stocurilor specifice, prin entitatea Centrală de Stocare din România, necesită surse de finanțare alocate prin bugetul de stat. Nu în ultimul rând, prin prevederile propuse pentru conținutul ar. 20 – 23 din proiect s-a avut în vedere reglementarea regimului juridic al planurilor și procedurilor de urgență întocmite pentru gestionarea situațiilor de disfuncționalitate majoră în aprovizionare, a situațiilor de urgență deosebită și a situațiilor de criză locală. Precizăm că obligația de constituire a stocurilor minime, în conformitate cu prevederile Directivei 2009/119, nu aduce atingere asupra legislației incidente stocurile petroliere aferente rezervei de stat sau rezervelor de mobilizare, așa cum acestea sunt reglementate de cadrul legal existent. Drept urmare, stocurile minime prevăzute în prezentul proiect de act normativ nu se supun avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării, conform prevederilor art. 4, lit. f), pct 12 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

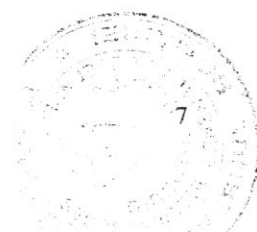
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin implementarea proiectului de act normativ se îmbunătățește cadrul legal referitor la dreptul de delegare a obligațiilor de stocare instituite în sarcina operatorilor economici (inclusiv prin acceptarea acțiunilor de „ticketing”, care reprezintă unul din instrumentele, utilizate la nivelul Uniunii Europene, de concretizare a delegării), fiind preconizate reduceri ale costurilor suplimentare efectuate de către operatorii economici în vederea constituirii și menținerii stocurilor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

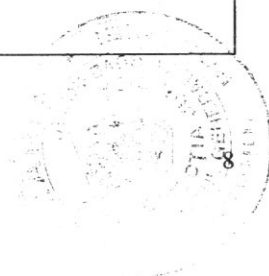
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
impozit pe profit						
(ii)impozit pe venit						
b) bugete locale:						



(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Influențele determinate de aplicarea a proiectului de act normativ sunt în anul 2018 de 11,5 milioane lei și 23 milioane lei /an în perioada 2019-2029.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a	Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. nr. 818 din 21 decembrie 2013.



intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Autoritatea competentă va elabora anual hotărâri ale Guvernului conform art. 4 alin. (1) din proiectul de lege. b) Autoritatea competentă va elabora hotărâri ale Guvernului conform art. 20, alin. (1) și (5) din proiectul de lege.
1^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic -sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică întrenă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta lege asigură transpunerea completă a Directivei 2009/119/CE din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 265 din 09.10.2009.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro și supus dezbaterii publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ	a) Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.394/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Adresa Consiliului Concurenței nr.16774/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

