

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.179 din 3.08.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea stopării fenomenului de muncă nedeclarată.

2. Precizăm faptul că potrivit prevederilor art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, ordonanțele de urgență intră în vigoare numai după depunerea lor spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea lor în Monitorul Oficial al României. **Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunerea, sau după caz trimiterea ordonanței de urgență.**

3. Situația extraordinară care a determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență este motivată, atât în preambul cât și în Nota de fundamentare, de necesitatea eficientizării activității de control pentru combaterea muncii nedeclarate, precum și pentru definirea mai clară a regimului sancționator al muncii nedeclarate în Legea nr.53/2003.

Neadoptării în regim de urgență a acestor măsuri „va conduce la perpetuarea disfuncționalităților și la afectarea legislației în domeniul relațiilor de muncă”.

Apreciem că se impune în preambul o dezvoltare a elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență precum și eventualele efecte negative ce se pot ivi în cazul neadoptării acestuia, aspect care a fost reținut și în Avizul de oportunitate nr.117A/1.08.2017 emis de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul.

4. La titlu, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se impune eliminarea sintagmelor „a Guvernului” și „republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

5. La articolul unic, din aceleași considerente, **partea introductivă** trebuie formulată, astfel:

„Articol unic. – Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.345 din 18 mai 2011, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

6. La pct.1, pentru un spor de rigoare în redactare, este necesar ca **dispoziția de modificare** să fie formulată, astfel:

„1. Articolul 16 **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **alin.(1) al art.16**, se impune ca marcarea enumerărilor să fie făcută potrivit următorului exemplu: „a)”.

Totodată, având în vedere că, potrivit art.48 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, alineatul reglementează o ipoteză juridică specifică ansamblului articolului și care să asigure o coerență a reglementării, apreciem că **textul propus pentru alin.(1) al art.16**, care se referă la **munca nedecларată**, nu se încadrează armonios în cuprinsul art.16. Pe cale de consecință, această dispoziție ar trebui să fie cuprinsă într-un articol separat, marcat ca **art.15¹**.

În considerarea acestei observații, la actualul art.16 se impune renumerotarea alineatelor.

7. La pct.4, este necesar ca **dispoziția de modificare** să fie formulată astfel:

„4. **La alineatul (1) al articolului 260, litera e)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La pct.5, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **dispoziția de completare** trebuie reformulată astfel:

„5. **La alineatul (1) al articolului 260, după litera e)** se introduc trei noi litere, **lit.e¹) – e³)**, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **dispoziția de completare a pct.6.**

9. La **pct.6**, la **textul propus pentru lit.q) a alin.(1) a art.260**, în considerarea observației de la *pct.6 supra*, trimiterea se va face la **art.16 alin.(4)** și nu la art.16 alin.(5).

10. La **pct.7**, din aceleași considerente, este necesar ca **dispoziția de completare** să fie formulată astfel:

„7. După alineatul (1) al articolului 260 se introduce un nou alineat, **alin.(1¹)**, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **dispoziția de completare a pct.8.**

11. La **pct.8**, la **textul propus pentru alin.(4) al art.260**, deoarece se face trimitere la o normă din cadrul aceluiași articol, sintagma „art.260” se va elimina.

12. La **pct.11**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Hotărârea de Guvern nr. 500 din 18 mai 2011” se va reda sub forma „**Hotărârea Guvernului nr.500/2011**”, iar sintagma „Monitorul Oficial” se va înlocui cu sintagma „**Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

1 /

dr. Dragoș TEDESCU

București
Nr.631/3.08.2017

L. nr. 53/2003

M. Of. nr. 72/5 feb. 2003

Lege - Codul muncii

(v. O.U.G. nr. 123/2003 - M.Of. nr. 919/22 dec.2003); Decizia Î.C.C.J. nr. XL/2007 - M. Of. nr. 763/12 nov. 2007 (art. 269 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 25 și art. 26); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2011 - M. Of. nr. 335/16 mai 2011 (art. 38 și art. 238); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2011 - M. Of. nr. 444/24 iun. 2011 (art. 74 alin. (1) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2012 - M. Of. nr. 248/12 apr. 2012 (art. 238 alin. (1), art. 241 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 16/2012 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2012 (art. 252 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2013 - M. Of. nr. 118/1 mar. 2013). Decizia ICCJ nr. 8/2014- M.Of. nr. 138/24 feb. 2015 (art. 76 lit. b), art. 78))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 345/18 mai 2011

Lege - Codul muncii

2 completat prin

L. nr. 76/2012

M. Of. nr. 365/30 mai 2012

introduce, la 1 septembrie 2012, alin. (3) la
art. 269

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind
Codul de procedură civilă

Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

3 modificări prin

L. nr. 147/2012

M. Of. nr. 509/24 iul. 2012

modifică art. 139 alin. (1)

Lege pentru modificarea art. 139 alin. (1) din Legea nr.
53/2003 - Codul muncii

4 modificări prin

O. U. G. nr. 44/2012

M. Of. nr. 606/23 aug. 2012

prorogă termenul de intrare în vigoare a
Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013

Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr.
76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010
privind Codul de procedură civilă

aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

5 modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

la data de 1 februarie 2014, modifică art.
264, art. 265;
abrogă art. 261-263

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

6 modificări prin

O.U.G. nr. 4/2013

M. Of. nr. 68/31 ian. 2013

prorogă termenul de intrare în vigoare a
Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie
2013

Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012
pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul
de procedură civilă, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative conexe

aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin

7 modificări prin

L. nr. 2/2013

M. Of. nr. 89/12 feb. 2013

modifică art. 269 alin. (1)

Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

631.

8 modificări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		
9 modificări prin	L. nr. 255/2013	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	<i>modifică, la 1 februarie 2014, art. 61 lit. b), introduce lit. c_1) la art. 52 alin. (1)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale		
10 modificări prin	L. nr. 77/2014	M. Of. nr. 470/26 iun. 2014	<i>modifică art. 251 alin. (4)</i>
	Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 251 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii		
11 modificări prin	L. nr. 12/2015	M. Of. nr. 52/22 ian. 2015	<i>modifică art. 56 alin. (1) lit. c), art. 145 alin. (2), art. 146; introduce alin. (5)-(6) la art. 16, alin. (3) și (4) la art. 92, alin. (4)-(6) la art. 145</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii		
12 modificări prin	L. nr. 97/2015	M. Of. nr. 316/8 mai 2015	<i>modifică art. 137 alin. (1)</i>
	Lege pentru modificarea art. 137 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii		
13 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 279/2015	M. Of. nr. 431/17 iun. 2015	<i>art. 52 alin. (1) lit. b) teza întâi</i>
	Decizia nr. 279 din 23 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii		
14 modificări prin	D.C.C. nr. 279/2015	M. Of. nr. 431/17 iun. 2015	<i>suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 52 alin. (1) lit. b) teza întâi (termenul se împlinește la 1 august 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
	Decizia nr. 279 din 23 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii		
15 modificări prin	D.C.C. nr. 814/2015	M. Of. nr. 950/22 dec. 2015	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 60 alin. (1) lit. g) (termenul se împlinește la 5 februarie 2016) după care operează art. 147 din Constituție</i>
	Decizia nr. 814 din 24 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 60 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii		
16 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 814/2015	M. Of. nr. 950/22 dec. 2015	<i>art. 60 alin. (1) lit. g)</i>
	Decizia nr. 814 din 24 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 60 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii		

- 17 modificări prin L. nr. 57/2016 M. Of. nr. 283/14 apr. 2016 *introduce lit. g) la alin. (1) al art. 51*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, precum și a altor acte normative
- 18 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 261/2016 M. Of. nr. 511/7 iul. 2016 *art. 52 alin. (1) lit. a)*
Decizia nr. 261 din 5 mai 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 19 modificări prin D.C.C. nr. 261/2016 M. Of. nr. 511/7 iul. 2016 *suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 52 alin. (1) lit. a) (termenul se împlinește la 22 august 2016) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 261 din 5 mai 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 20 modificări prin L. nr. 176/2016 M. Of. nr. 808/13 oct. 2016 *modifică art. 139 alin. (1)*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 21 completat prin L. nr. 220/2016 M. Of. nr. 931/18 nov. 2016 *introduce o nouă liniuță la art. 139 alin. (1)*
Lege pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

Hotărâre privind registrul general de evidență a salariaților

- 1 modificări prin H.G. nr. 1105/2011 M. Of. nr. 798/10 nov. 2011 *modifică art. 3 alin. (2) lit g), art. 4 alin. (1) partea introductivă*
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților
- 2 modificări prin H.G. nr. 877/2016 M. Of. nr. 963/28 nov. 2016 *modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 8 alin. (1), (3) și (5), art. 9, art. 11, art. 12, art. 13;*
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților și pentru aplicarea unitară a unor dispoziții legale
introduce alin. (4_1) -(4_3) la art. 8;
abrogă art. 7, art. 8 alin. (6)