

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind înființarea, organizarea și funcționarea agențiilor pentru întreprinderi mici și
mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Programului de guvernare 2017-2020 anexat la Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, sectorul întreprinderilor mici și mijlocii este contributor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, motiv pentru care este de interes public general ca statul să implementeze politici publice ce vizează o reglementare inteligentă, consultare sistematică cu organizațiile reprezentative, creșterea accesului la finanțare, simplificarea procedurilor și debirocratizarea pentru micii întreprinzători.

Procesul de creare și implementare a unei structuri administrative moderne aliniată nevoilor antreprenorilor a debutat la începutul acestui an prin înființarea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, ca urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 23/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat. Noul minister funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și

Programul de guvernare 2017-2020 în domeniile întreprinderilor mici și mijlocii, mediului de afaceri, comerțului, antreprenoriatului și investițiilor străine, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici. De o importanță majoră pentru îndeplinirea programului de guvernare este asigurarea protejării investitorilor români prin susținerea eforturilor de investiții și promovarea intereselor de export ale acestora, precum și un sistem fiscal atractiv.

În acest context a fost emisă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, program de finanțare cu fonduri nerambursabile de la bugetul de stat care urmează să fie derulat începând cu anul 2017. Scopul ordonanței este acela de a asigura cadrul legal propice pentru dezvoltarea sectorului privat al mediului de afaceri prin accesul la finanțare liber, eficient, transparent, neîngrădit.

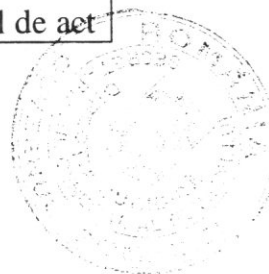
În subordinea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat se află opt oficii teritoriale pentru întreprinderi mici și mijlocii și cooperatie care au fost inițial reglementate prin Legea nr. 346 din 14 iulie 2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

La acest moment oficiile teritoriale pentru IMM și cooperatie (O.T.I.M.M.C.) din subordinea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat au în atribuții gestionarea fondurilor nerambursabile de la bugetul de stat, verificarea, contractarea, certificarea cheltuielilor, efectuarea plăților și monitorizarea tuturor aplicanților pentru toate cele șase scheme de minimis derulate anual și a viitoarelor 10.000 de start-up-uri ce vor primi finanțare de la bugetul de stat, dar și cu componentă pe fonduri comunitare, conform Programului de guvernare.

În cadrul celor opt O.T.I.M.M.C. există un număr total de 89 de posturi de natură contractuală (anexă), din care ocupate efectiv 76, din cauza neatractivității nivelului salarial, în medie 1200 lei net lunar, fapt ce a condus în anul 2016, în două rânduri, la blocarea activității prin declanșarea a două greve generale.

Începând cu anul 2016, personalul din cadrul aparatului propriu al ministerului a beneficiat de majorarea nivelului salarial conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de

	urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale, în schimb nivelul salarial din cadrul O.T.I.M.M.C. a rămas nemodificat, fapt ce a condus la discrepanțe între structura centrală și structurile din teritoriu și la organizarea salariaților din cele opt structuri teritoriale într-o formă sindicală care a organizat cele două greve generale. Față de cele menționate se impune implementarea în bune condiții a Programului „Start-up Nation – România” (lansat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017) și de asemenea, suplimentarea personalului din cadrul O.T.I.M.M.C. pentru acoperirea atribuțiilor ce decurg din derularea procesului de finanțare a celor 10,000 de noi beneficiari. În anul 2016, O.T.I.M.M.C. au verificat, contractat, certificat, decontat și monitorizat un număr de 990 de beneficiari, pentru anul 2017 estimându-se un volum de muncă de cel puțin 11 ori mai mare. Totodată, pentru derularea în bune condiții a noului Program „Start-up Nation – România”, se impune înființarea unei structuri similare în București care să preia de la O.T.I.M.M.C. Ploiești, zona București Ilfov. Menționăm că la acest moment la O.T.I.M.M.C. Ploiești cu 9 posturi de execuție, sunt arondate 8 județe și Municipiul București, iar din derularea programelor în anii anteriori, la acest oficiu se regăsesc în medie 40% din totalul beneficiarilor, ceea ce înseamnă că în anul 2017, 9 persoane vor trebui să verifice, contracteze, deconteze și monitorizeze un număr de aproximativ 4500 de beneficiari, ceea ce este practic imposibil. Nerezolvarea celor de mai sus pune în real pericol implementarea Programului „Start-up Nation – România” și implicit a Programului de guvernare.
2. Schimbări preconizate	În continuarea procesului de creare și implementare a unei structuri administrative moderne, potrivit Programului de guvernare, una dintre măsurile privind sprijinirea sectorului IMM, a investițiilor străine, precum și a activității de promovare a exportului, o reprezintă înființarea de agenții pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului. Ținând seama de cele precizate anterior, prin proiectul de act



normativ se propune înființarea de agenții pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, instituții publice de specialitate, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.

Odată cu înființarea acestora sunt imperios necesare: creșterea numărului de posturi până la 26 posturi pentru fiecare Agenție, având în vedere atribuțiile noi din domeniile atragerii de investiții și promovării exportului, precum și transformarea posturilor din personal contractual în funcții publice.

Scopul proiectului de act normativ îl constituie respectarea Programului de guvernare, în vederea aplicării strategiei în domeniile întreprinderilor mici și mijlocii, mediului de afaceri, comerțului, antreprenariatului și investițiilor străine, impunându-se adoptarea unui act normativ care să vină în sprijinul mediului de afaceri, prin simplificarea sarcinilor administrative și debirocratizarea cu care se confruntă mediul de afaceri, prin înglobarea într-un singur loc a tuturor structurilor de finanțare a antreprenariatului, prin identificarea oportunităților de investiții la nivel local și regional și realizarea unor proiecte de investiții „la cheie”, informarea eficientă cu privire la facilitățile acordate investitorilor, stabilirea de parteneriate cu instituții finanțatoare de la nivel european și internațional, camere de comerț bilaterale, ambasadele străine din România, precum și atragerea de investiții străine cu sprijinul ambasadelor României din străinătate.

Ținând cont de prevederile art. 14 din Regulamentul (UE) 2015/1.017 din 25 iunie 2015 cu privire la platforma europeană de consiliere în materie de investiții și de utilizare a parteneriatului public-privat, se impun identificarea, pregătirea și dezvoltarea proiectelor de investiții avantajoase pentru România, înființând structuri specifice și capabile în realizarea acestor parteneriate.

Prin proiectul de act normativ propus se înființează nouă agenții pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, prin reorganizarea celor opt oficii teritoriale pentru întreprinderi mici și mijlocii și cooperatie, care se desființează la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Cele 9 agenții pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, denumite în continuare agenții, sunt instituții publice de specialitate, cu personalitate juridică, aflate în subordinea Ministerului pentru Mediul de

Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, cu sediul în: București, Brașov, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Iași, Ploiești, Târgu Mureș, Timișoara.

În lipsa măsurilor propuse a fi luate prin proiectul de act normativ:

- se pune în real pericol implementarea Programului „Start-up Nation – România”, lansat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017, precum și a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020, lansat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017;

- nu se poate asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare 2017-2020, ce vizează majorarea substanțială a fondurilor alocate programelor de sprijinire a înființării și dezvoltării de întreprinderi mici și mijlocii, cu scopul de a susține anual aproximativ 10.000 de întreprinderi mici și mijlocii,

- poate conduce la privarea bugetului de fonduri importante, în lipsa unui cadru favorabil mediului economic pentru atragerea investitorilor străini.

Astfel, prin proiectul de act normativ se propune:

- **stabilirea numărului de posturi din cadrul agențiilor la 26 posturi** pentru fiecare agenție, având în vedere completarea atribuțiilor acestora cu atribuții noi din domeniile atragerii de investiții și promovării exportului; implementarea în bune condiții a Programului Start-up Nation – România, impune suplimentarea personalului pentru acoperirea atribuțiilor ce decurg din derularea procesului de finanțare a celor 10.000 de noi beneficiari; în anul 2016, O.T.I.M.M.C. au verificat, contractat, decontat și monitorizat un număr de 990 de beneficiari, pentru anul 2017 estimându-se un volum de muncă de cel puțin 11 ori mai mare; de asemenea, se impune suplimentarea numărului de posturi avându-se în vedere și implementarea Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020;

- **înființarea unei agenții în București care să preia zona București-Ilfov, de la O.T.I.M.M.C. Ploiești;** în prezent, la O.T.I.M.M.C. Ploiești 9 posturi de execuție, sunt arundate 8 județe și municipiul București, iar din derularea programelor în anii anteriori, la acest oficiu se regăsesc în medie 40% din

totalul beneficiarilor, ceea ce înseamnă că în anul 2017, 9 persoane vor trebui să verifice, contracteze, deconteze și monitorizeze un număr de aproximativ 4500 de beneficiari ceea ce este practic imposibil;

- **stabilirea categoriei de personal al agențiilor în sensul că personalul va fi alcătuit din funcționari publici și personal contractual**, prin transformarea posturilor de natură contractuală în funcții publice, având în vedere faptul că activitatea personalului implică exercitarea unor atribuții și responsabilități, stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică, respectiv cele prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- Astfel, personalul va fi preluat în condițiile legii în cadrul noilor instituții publice (agenții) și va fi numit în funcțiile publice de execuție, cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale la art. 111 din *Legea 188/1999*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- La stabilirea structurii organizatorice vor fi avute în vedere prevederile art. 112 alin (1) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

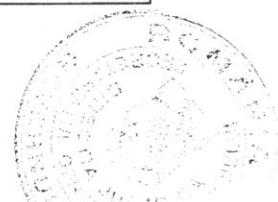
- **reglementarea modului de organizare și funcționare a agențiilor, precum și de predare-preluare a activității și patrimoniului** fiecărui O.T.I.M.M.C.; competența privind județele arondate pentru fiecare agenție în parte se stabilește prin ordin al ministrului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat;

- **stabilirea salariilor de bază ale personalului agențiilor.**

În corelație cu atribuțiile și complexitatea lucrărilor de la nivelul acestor entități, pe de o parte, și riscurile care pot interveni în lipsa unei salarizări corespunzătoare a acestora, pe de altă parte, considerăm că se impune luarea unor măsuri urgente de motivare a personalului, în vederea stopării procesului de migrare a personalului către instituții cu un nivel de salarizare superior și la stabilirea unui echilibru între complexitatea muncii și riscurile care derivă din realizarea prerogativelor acestora.

Actualul sistem de salarizare din cadrul OTIMMC-urilor

	raportat la funcții similare, aplicat altor instituții ale administrației publice, precum și categoriilor de personal, conduce în mod evident și nemijlocit la încălcarea unor principii juridice fundamentale, respectiv principiile nediscriminării, stabilității raporturilor juridice și proporționalității, afectând capacitatea operativă a Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat cu privire la îndeplinirea atribuțiilor legale. Astfel, prin proiectul de act normativ se propune stabilirea salarizării personalului agențiilor în condițiile prevăzute de legislația în vigoare privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, la nivelul funcțiilor publice teritoriale pentru funcționarii publici, respectiv la nivelul serviciilor deconcentrate ale ministerelor, pentru personalul contractual.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Măsurile promovate prin proiectul de act normativ urmăresc cu prioritate sprijinirea sectoarelor întreprinderilor mici și mijlocii, investiții străine și promovare a comerțului exterior, dezvoltarea acestora contribuind semnificativ la creșterea economică și crearea de locuri de muncă.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin proiectul de act normativ se urmărește crearea unui cadru instituțional necesar sprijinirii sectorului IMM, a investițiilor străine, precum și a activității de promovare a comerțului exterior, inclusiv implementării Programului „Start-up Nation – România” lansat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017, precum și a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020, lansat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Sprijinirea dezvoltării sectorului IMM reprezintă o prioritate atât la nivel european, cât și la nivel național, deoarece această categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât întreprinderile mari reprezintă motorul oricărei economii moderne. Pentru elaborarea proiectului de act normativ nu se impune aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii pentru că nu reglementează noi sarcini administrative pentru întreprinderile mici și mijlocii fiind respectat principiul numărului constant.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli de capital						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	În vederea respectării plafonului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat și pentru a nu crea dezechilibre bugetare, posturile nou înființate vor fi ocupate gradual în funcție de stricta necesitate impusă de activitatea desfășurată, în partea a doua a anului 2017 și în prima parte a anului 2018. În vederea eliminării riscului de a crea dezechilibre bugetare și pentru încadrarea în					



	fondurile aprobate, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat va proceda la ocuparea posturilor vacante la nivelul ordonatorului principal de credite strict în limita necesităților și de asemenea, va majora perioada de pregătire în țară a angajaților din rețeaua de reprezentare externă de la birourile de promovare comercial-economică care în această perioadă vor fi plătiți în lei la nivelul de salarizare al aparatului propriu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat va supune spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 23/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, au fost informate și consultate, cu privire la conținutul proiectului de act normativ, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil



b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii	de Consiliul Legislativ prin avizul nr.480/2017.
c) Consiliul Economic și Social	Avizul Consiliului Economic și Social nr.3028/2017.
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	Avizul Curții de Conturi nr.6533/N.V./2017
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
***Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea agențiilor pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE