

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului de act normativ***

**Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului  
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății**

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

Necesitatea reglementării cadrului legal în vederea asigurării, pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, pentru semestrul II al anului 2017, a influențelor financiare determinate de menținerea în plată, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă.

#### **1. Descrierea situației actuale**

În anul 2016, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2016, aprobate prin Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, influențele financiare determinate de menținerea în plată pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, s-au asigurat prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă.

Totodată, începând cu luna octombrie 2015, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015, personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, a beneficiat de o creștere salarială, raportat la salariile aflate în plată în luna septembrie 2015, suportate, de asemenea, din bugetul FNUASS.

Legea cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nr. 153/2017 reglementează, la art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a) și alin. (3) lit. g), precum și la art. 44 alin. (1) pct. 20, următoarele:

- începând cu data de 1 iulie 2017 se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază pentru personalul plătit din fonduri publice;
- începând cu luna ianuarie 2018, pentru personalul încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de menținerea în plată se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă;
- la data intrării în vigoare a Legii cadru, respectiv data de 1 iulie 2017, se abrogă dispozițiile art. 1 – 12<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, în cadrul căreia erau cuprinse și prevederile referitoare la faptul că influențele financiare determinate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2016 se suportă din bugetul FNUASS de la o poziție distinctă.

Având în vedere abrogarea dispozițiilor mai sus menționate, rezultă că pentru semestrul II al anului 2017, nu există temei legal pentru plata influențelor financiare determinate de menținerea în plată suportate din bugetul FNUASS de la o poziție distinctă, astfel încât să se mențină în plată salariul personalului încadrat în unități sanitare publice aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, acordat la nivelul lunii iunie 2017, potrivit legii.

## **2. Schimbări preconizate**

Având în vedere intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, este necesară o reglementare care să permită plata, începând cu luna iulie 2017, a influențelor financiare determinate de menținerea în plată pentru personalul din unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016 și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2016 din bugetul FNUASS de la o poziție distinctă.

În consecință, prin proiectul de act normativ se reglementează ca, începând cu semestrul II al anului 2017, pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare prevăzute la art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice nr. 153/2017, determinate de menținerea

în plată aflate în plată în luna iunie a anului 2017, să se asigure prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă.

### **3. Alte informații**

Prevederea aprobată în bugetul FNUASS pe anul 2017 la titlul VI "Transferuri între unități ale administrației publice", în suma de 1.800 milioane lei, pentru plata influențelor financiare determinate de menținerea în plată pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, este utilizată în totalitate în prezent.

Astfel, pentru asigurarea, începând cu semestrul II al anului 2017, a influențelor financiare determinate de menținerea în plată, la nivelul acordat în luna iunie 2017, în bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate sunt necesare fonduri suplimentare în suma de 1.331 milioane lei la titlul VI "Transferuri între unități ale administrației publice".

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

#### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **3. Impact social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

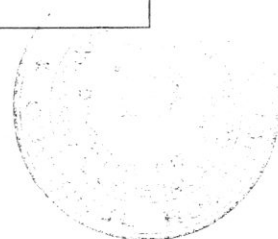
#### **5. Alte informații**

Nu sunt

### ***Secțiunea a 4-a***

#### ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,***

| <i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>                                                                                                                                                                                                                                                      |                             |                        |   |   |   |                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------|---|---|---|------------------------------|
| Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.                                                                                                                                                                                                                                                           |                             |                        |   |   |   |                              |
| - în mii lei (RON) -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                             |                        |   |   |   |                              |
| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Anul<br>curent -<br>Sem. II | Următorii patru<br>ani |   |   |   | Medi<br>a pe<br>cinci<br>ani |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2                           | 3                      | 4 | 5 | 6 | 7                            |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i. impozit pe profit<br>ii. impozit pe venit<br>b) bugete locale<br>i. impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i. contribuții de asigurări                                                                  |                             |                        |   |   |   |                              |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii |                             |                        |   |   |   |                              |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br><b>a) buget de stat</b><br>b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                              |                             |                        |   |   |   |                              |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                        |                             |                        |   |   |   |                              |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                          |                             |                        |   |   |   |                              |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                     |                             |                        |   |   |   |                              |
| 7. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                             |                        |   |   |   |                              |



**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**6. Alte informații**

Nu sunt.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

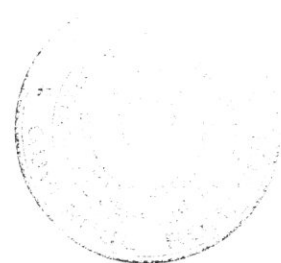
**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind**



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p> <p>Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale.</p>                                                                                                  |
| <p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>                                                                   |
| <p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.628/2017.</p> |
| <p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p style="text-align: center;"><i><b>Secțiunea a 7-a</b></i></p> <p style="text-align: center;"><i><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></i></p>                                                                                                                                |
| <p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>                                                                                |
| <p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>                                       |
| <p><b>3. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p style="text-align: center;"><i><b>Secțiunea a 8-a</b></i></p> <p style="text-align: center;"><i><b>Măsuri de implementare</b></i></p>                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>                                          |
| <p><b>2. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

