

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei
potabile**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 875 din 12 decembrie 2011, transpune Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 330 din 5 decembrie 1998.

Directiva (UE) 2015/1787/CE de modificare a anexelor II și III la Directiva 98/83/CE a Consiliului privind calitatea apei destinate consumului uman publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 260 din 7 octombrie 2015 a modificat anexele II și III la Directiva 98/83/CE. Termenul de transpunere în legislația națională și intrare în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive este 27 octombrie 2017, cel târziu.

Din 2004, Organizația Mondială a Sănătății a elaborat metoda de abordare a planului privind siguranța apei care se bazează pe principiile de evaluare și de gestionare a riscurilor, prevăzute în Ghidul privind calitatea apei potabile publicat de aceasta. Orientările respective, împreună cu standardul EN 15975-2 privind securitatea alimentării cu apă potabilă, sunt principii recunoscute la nivel internațional, care stau la baza producției, distribuției, monitorizării și analizei parametrilor apei potabile.

Anexa II la Directiva 98/83/CE a fost, prin urmare, aliniată la aceste principii, așa cum este prevăzut în

anexa I a Directivei 2015/1787/CE. Totuși, fiind o prevedere introdusă într-o anexă a Directivei, fără a face obiectul unei modificări în corpul acesteia, evaluarea riscului rămâne opțională, statele membre având libertatea de a alege dacă, prin actele de transpunere vor prevedea evaluarea riscului în cadrul programelor de monitorizare sau nu. Tabelul B2 din anexa II la Directiva 98/83/CE, care se referă la apa îmbuteliată în sticle sau recipiente destinate comercializării, a fost eliminat în Directiva 1787, întrucât aceste produse sunt reglementate de Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului, Regulamentul 852/2004 și regulamentul 882/2004. Astfel, apele potabile îmbuteliate i se aplică principiul „analiza riscurilor și punctele critice de control” (HACCP).

Pe site-ul de Legislație al Uniunii Europene (eur-lex.europa.eu) a fost publicat textul consolidat al Directivei 98/83/CE, cu mențiunea că textul respectiv este un instrument de documentare, fără asumarea responsabilității instituțiilor UE pentru conținutul său.

În România autoritatea competentă privind calitatea apei potabile este Ministerul Sănătății care are atribuții de supraveghere și control al monitorizării calității apei potabile în scopul verificării faptului că apa distribuită consumatorului, deci apa de la robinet, se conformează la cerințele de calitate și nu creează riscuri pentru sănătatea publică, precum și atribuții de informare a consumatorilor în cazul prezenței unor riscuri asupra sănătății și informare asupra calității apei potabile. Autoritatea competentă privind sursele de apă destinate potabilizării este Ministerul Apelor și Pădurilor, care gestionează Legea apelor 107/1996 cu completările și modificările ulterioare, actul normativ prin care este transpusă Directiva Cadru Apă.

Asigurarea conformării la parametrii de calitate revine producătorilor și distribuitorilor de apă. În unele situații, mai ales în mediul rural sistemele de aprovizionare cu apă sunt gestionate de autoritățile publice locale.

Directiva 2013/51/Euratom a Consiliului, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 301/2015 privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa potabilă, a introdus măsuri specifice pentru

monitorizarea substanțelor radioactive. Dispozițiile acestei directive le înlocuiesc pe cele ale Directivei 98/83/CE în ceea ce privește cerințele de protecție a sănătății populației cu privire la substanțele radioactive din apa destinată consumului uman. Programele de monitorizare pentru substanțele radioactive din apa potabilă sunt stabilite în conformitate cu Legea nr. 301/2015.

Directiva 98/83/CE și implicit Legea nr. 458/2002 stabilesc pentru apa potabilă îmbuteliată anumite prevederi în ceea ce privește frecvența minimă de prelevare și de analiză a apei îmbuteliate în sticle și recipiente destinate comercializării. De asemenea, ca normă de aplicare a Legii nr. 458/2002 ministerul sănătății a elaborat Ordinul ministrului sănătății publice nr. 341/2007 pentru aprobarea normelor de igienă și a procedurii de notificare a apelor potabile îmbuteliate, altele decât apele minerale naturale sau decât apele de izvor, comercializate sub denumirea de apă de masă, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 149 din 1 martie 2007, în care stabilește procedura de autorizare sanitară a instalațiilor de îmbuteliere a apei potabile în sticle sau în alte recipiente, astfel cum este prevăzut la art. 12, alin. 3) din Legea nr. 458/2002 republicată.

Directiva 1787 elimină din anexa nr.2 tabelul privind frecvența de prelevare și analiză a apei potabile îmbuteliate, motivând în considerentul (8) că tabelul respectiv din Directiva 98/83/CE a devenit caduc deoarece apa potabilă îmbuteliată este reglementată de Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului (4). Acestui tip de produs i se aplică, de asemenea, principiul „analiza riscurilor și punctele critice de control” (HACCP) prevăzut în Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului (5) și principiile controalelor oficiale prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului (6). Drept consecință a adoptării acestor regulamente, anexa II la Directiva 98/83/CE nu se mai aplică de facto apei îmbuteliate în sticle sau recipiente destinate comercializării.

Directiva 2013/51/Euratom a Consiliului de stabilire a unor cerințe de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive

	din apa destinată consumului uman, a introdus măsuri specifice pentru monitorizarea substanțelor radioactive din apa potabilă. Dispozițiile acestei directive le înlocuiesc pe cele ale Directivei 98/83/CE în ceea ce privește cerințele de protecție a sănătății populației cu privire la substanțele radioactive din apa destinată consumului uman. Actul normativ național de transpunere a Directivei 2013/51/CE este Legea nr. 301/2015 privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa potabilă. Actuala reglementare a fost aprobată ca proiect de Lege de către Guvernul României, inclusiv cu avizul Consiliului Legislativ.
2. Schimbări preconizate	Directiva 1787/2015 și implicit proiectul de act normativ propus abordează aprovizionarea cu apă la modul global, creând legătura necesară între toate etapele procesului de producere și distribuție, programele de monitorizare asigurând puntea de legătură între captare, tratare, înmagazinare și distribuție. Astfel, autoritatea competentă pentru gestionarea resurselor de apă va fi parte în acest proces prin punerea la dispoziția producătorului de apă potabilă de date privind presiunile antropice și sursele de poluare din bazinul hidrografic, precum și rezultatele programelor de monitorizare pentru corpurile de apă utilizate pentru captarea apei destinate consumului uman, conform legislației în domeniu. Având în vedere susținerea puternică de care beneficiază abordarea bazată pe risc, respectiv introducerea planurilor de siguranță ale apei, promovată de Organizația Mondială a Sănătății, atât față de Comisia Europeană cât și în alte structuri și instrumente ale Organizației Națiunilor Unite cum ar fi Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, Protocolul Apa și Sănătatea etc, am optat în proiectul de act normativ pentru introducerea planurilor de siguranță ale apei pentru operatorii mari de apă, respectiv cei care produc mai mult de 1000 de metri cubi pe zi sau aprovizionează mai mult de 5000 de locuitori. Totuși, pentru a pregăti introducerea acestei abordări, a fost agreat un interval de timp de 3 ani, în vederea punerii la dispoziție a unor instrumente care să vină în sprijinul producătorilor de apă, dar și pentru

	pregătirea reprezentanților autorităților publice care vor fi implicate în aprobarea planurilor de siguranță ale apei și auditarea acestora. Evaluarea riscurilor, ca parte a planurilor de siguranță ale apei, permite producătorilor și/sau distribuitorilor de apă să reducă frecvențele de monitorizare a anumitor parametri sau să elimine anumiți parametri din lista parametrilor prevăzuți în Legea nr. 458/2002, pe baza unui istoric de monitorizare de minimum 3 ani. Laboratoarele implicate în monitorizarea calității apei potabile vor utiliza, începând cu 1 ianuarie 2020, caracteristicile de performanță „limita de cuantificare” și „incertitudinea de măsurare” în locul „acurateții”, „preciziei” și „limitei de detecție” folosite în prezent. De asemenea, Directiva face referire la o serie de standarde pentru prelevare de probe și analiza unor parametri care au fost preluate în proiectul de ordonanță și care vor fi folosite de laboratoarele înregistrate la Ministerul sănătății pentru monitorizarea calității apei potabile în cadrul controlului oficial al apei potabile. Proiectul de act normativ, în concordanță cu Directiva 1787/2015 și în temeiul Regulamentelor invocate, nu a mai inclus prevederi referitoare la frecvența de monitorizare a apei potabile îmbuteliate.
3. Alte informații (**)	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu determină un impact negativ asupra mediului de afaceri. Prin elaborarea și implementarea Planurilor de Siguranță ale Apei, chiar dacă pentru început acest demers presupune un efort de organizare, documentare, și posibil financiar, se va putea fundamenta reducerea frecvenței de prelevare și analiză a apei pentru o serie de parametri, sau chiar

	eliminarea unor parametri din programele de monitorizare.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra sănătății populației, creând mecanisme suplimentare de verificare a calității apei potabile, ca determinant al stării de sănătate a populației împotriva efectelor contaminării apei potabile, urmărind furnizarea unei ape de calitate corespunzătoare, sigură pentru sănătatea consumatorilor.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curen t	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	—	-	-	-	-	Proiectul nu vizează modificarea bugetului general consolidat.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	—					Nu este cazul

(ii) bunuri și servicii d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate: e) bugetul Ministerului Sănătății Publice - venituri proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						Nu este cazul
7. Alte informații						Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Hotărârea Guvernului nr. 974/2004 pentru aprobarea Normelor de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile și a Procedurii de autorizare sanitară a producției și distribuției apei potabile; Ordinul nr. 341 din 20 februarie 2007 pentru aprobarea normelor de igienă și a procedurii de notificare a apelor potabile îmbuteliate, altele decât apele minerale naturale sau decât apele de izvor, comercializate sub denumirea de apă de masă.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordin privind cadrul general al Planurilor de siguranță a apei și stabilirea responsabilităților autorităților competente și producătorilor și/sau distribuitorilor de apă privind întocmirea, evaluarea și

	avizarea Planurilor de siguranță a apei.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ transpune un act normativ comunitar, respectiv Directiva 2015/1787/CE.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale curții de justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost organizate consultări cu Institutul Național de Sănătate Publică, forul metodologic al rețelei de sănătate publică teritorială, Ministerul Apelor și Pădurilor, Administrația Națională Apele Române, Asociația Română a Apei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se referă la activități din sfera de competență a instituțiilor menționate, precum și a operatorilor de apă, reprezentați prin Asociația Română a Apei.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Conținutul reglementării a fost supus consultării structurilor asociative de către MDRAPFE.
4. Consultările desfășurate în cadrul	Nu este cazul.

consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.698/2017.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul, neexistând un impact asupra mediului, iar impactul asupra sănătății publice fiind unul pozitiv.
2. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

