

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu are, în principal, următoarele atribuții: urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu; întocmește bugetul de venituri și cheltuieli; analizează, selectează și finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului; urmărește și controlează implementarea proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu; finanțează lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor; elaborează ghidurile de finanțare aferente categoriilor de proiecte și programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu.

Potrivit noului Cod de procedură fiscală reglementat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu este inclusă în categoria organelor fiscale care administrează creanțe fiscale, în accepțiunea art. 1 pct. 30 din acest act normativ. Potrivit art. 1 alin. 2 din noul Cod de procedură fiscală, intrat în vigoare la data de 01.01.2016, administrarea creanțelor fiscale este definită ca reprezentând "*oricare din activitățile desfășurate de organele fiscale în legătură cu:*

a) *înregistrarea fiscală a contribuabililor/plătitorilor și a altor subiecte ale raporturilor juridice fiscale;*

b) *declararea, stabilirea, controlul și colectarea creanțelor fiscale;*

c) soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative fiscale;

d) asistența/îndrumarea contribuabililor/plătitorilor, la cerere sau din oficiu;

e) aplicarea sancțiunilor în condițiile legii”.

Conform reglementarilor actuale prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, nivelul propus pentru taxa de depozitare este de 80 lei/t (aproximativ 18 euro/t în 2017) și 120 Lei/t (aproximativ 27 euro/t în 2018).

Aplicarea nivelului în vigoare al taxei de depozitare (80 lei/t sau aproximativ 18 euro/t în 2017 și 120 Lei/t sau aproximativ 27 euro/t în 2018) a condus la dublarea costului mediu al depozitării de la 14 euro/t în prezent la 32 euro/t în 2017 și estimăm că în 2018 va atinge un nivel de la 41 euro/t; cu toate acestea, nivelul tarifului de depozitare ar continua să fie sub nivelul tarifului total perceput în țări din Europa Occidentală. Însă, pentru obținerea de rezultate, este necesară o creștere constantă a valorii taxei.

Situația actuală a gestionării deșeurilor municipale din România se caracterizează prin:

- acoperire incompletă cu servicii de colectare a deșeurilor (în 2012 doar 80% din populație era deservită de serviciile de salubritate), aproximativ 800.000 t/an de deșeuri sunt estimate ca generate și necolectate, deci abandonate);
- sistemele existente de colectare sunt preponderent sisteme de tip puncte de colectare pentru materiale reciclabile (hârtie și carton, metale, materiale plastice, sticlă)

Având în vedere necesitatea completării cadrului legislativ necesar pentru asigurarea îndeplinirii de către România a obiectivelor politicii Uniunii Europene în materie de deșeuri și politici de mediu, necesitatea identificării și implementării unor modalități eficiente de impunere în sarcina operatorilor economici responsabili care să stimuleze îndeplinirea obiectivelor anuale de valorificare a deșeurilor statuate prin Directivele Uniunii Europene,

Date fiind consecințele negative ale neadoptării în regim de urgență a actului normativ, generate, în primul rând, de riscul de avansare a procedurii de infringement și de impunere a unor sancțiuni pecuniare de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene,

Ținând seama de faptul că elementele sus menționate constituie premisele unei situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, supunem avizării prezentul proiect de Ordonanță

	de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată în principal de: - necesitatea clarificării cadrului legislativ necesar pentru asigurarea îndeplinirii de către România a obiectivelor politicii Uniunii Europene în materie de deșeuri și politici de mediu; - identificarea și implementarea unor modalități eficiente de impunere în sarcina UAT-urilor, care să stimuleze îndeplinirea obiectivelor anuale de anuale de pregătire pentru utilizare și reciclare a deșeurilor statuate prin directivele Uniunii Europene și să evite penalizarea României ("infringement") ca urmare a nerealizării obligațiilor asumate ca stat membru prin Tratatul de Aderare; - actuala formă a taxei a prevăzute la art. 9 alin. 1 lit. c) a condus majorarea tarifelor practicate pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților cu contravaloarea acestei obligații fiscale datorată la Fondul pentru mediu, reflectându-se asupra veniturilor populației, care în final va suporta această cheltuială, - prin propunerea de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 , se va asigura cadrul legal necesar pentru ca unitățile administrativ teritoriale sa îndeplinească progresiv obiectivul de reciclare prevăzut la art. 9 alin. 1 lit. p) și se va stimula conformarea contribuabililor în sensul creșterii nivelului de colectare a deșeurilor municipale, - Luând în considerare faptul că implementarea treptată a taxei prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare pe o perioadă de trei ani are scopul de a reduce cantitatea de deșeuri care se depozitează și stimulează, în primul rând, utilizarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor finanțate și construite cu ajutorul fondurilor Uniunii Europene și, în al doilea rând, pregătirea de depozite de deșeuri conforme pentru deșeurile inerte, apreciem că prin actualul act normativ se va asigura creșterea cantităților de deșeuri colectate, sortate, tratate mecano-biologic, urmând ca în anul 2020 să fie atins obiectivul minim prevăzut în Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive;

- Având în vedere recente modificări intervenite la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează în sarcina producătorilor de deșeuri și a autorităților administrației publice locale obligația de a atinge, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, de minimum 50 % din masa totală,

Prin art. I pct. 2 din prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului s-a propus reducerea cu 50 % a valorii contribuției reglementată la art. 9 alin. 1 lit p). Astfel, s-a propus o contribuție de 50 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale și asimilabile colectate prin serviciul public de salubritate cu procentul introdus în anexa nr. 6.

Prin art. I pct. 3 s-a propus modificarea anexei nr. 2 începând cu anul 2019 a obiectivelor anuale referitoare la taxa încasată pentru deșeurile inerte și nepericuloase, reglementată la art. 9 alin. (1) lit c), în vederea stimulării pregătirii de depozite de deșeuri conforme pentru deșeurile inerte, reducându-se astfel pericolul poluării mediului în cazul abandonării acestor tipuri de deșeuri

Această modificare are în vedere necesitatea atingerii scopului urmărit de legiuitor la momentul introducerii acestei obligații fiscale la Fondul pentru mediu, respectiv de a stimula unitățile administrativ-teritoriale să deruleze proiecte de mediu sau programe de educare și conștientizare a publicului în ceea ce privește colectarea selectivă a deșeurilor va putea fi preluat prin introducerea unei reglementări a taxei de depozitare pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate de către terți în vederea eliminării finale prin depozitare, astfel încât toți actorii implicați în producerea și gestionarea deșeurilor să fie responsabili în activitățile de mediu specifice.

Prin art. I pct. 4 s-a introdus o nouă anexă la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 prin care se stabilește obiectivul anual de reducere a cantității de deșeuri municipale și asimilabile eliminare prin depozitare, prevăzut la art. 9 alin. 1 lit. p).

Prin art. III din prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se urmărește suspendarea aplicării taxei prevăzută la art. 9 alin. (1) lit c) pentru a permite unităților administrativ teritoriale să identifice și să implementeze soluții eficiente de natură să permită

	îndeplinirea obiectivelor de gestionare a deșeurile inerte și nepericuloase. Având în vedere cele mai sus prezentate, instituirea acestui instrument fiscal de mediu, gradual, începând cu anul 2019, care să penalizeze activitatea de eliminare finală prin depozitare, va conduce la creșterea cantităților de deșeuri valorificate, dezvoltarea industriei de reciclare prin crearea de investiții și atingerea obligațiilor asumate de Romania prin Tratatul de aderare. Prin art. IV se introduce o normă cu caracter tranzitoriu, de natură a asigura aplicarea unitară pentru întreg anul 2017 a obiectivului de 25 % propus prin prezentul proiect corespondent contribuției de la art. 9 alin. (1) lit. p). Prin art. V se propune ca prevederile proiectului ordonanței de urgență de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 să intre în vigoare la data de 1 a lunii următoare publicării în Monitorul Oficial al României, pentru a se asigura coerență în aplicarea acestui act normativ, avându-se în vedere că facturarea serviciilor de salubritate se realizează, de regulă, în luna următoare desfășurării activității contractate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri astfel: - unitățile administrativ-teritoriale pot îndeplini obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare prin colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile și pot controla cuantumul costurilor la un nivel suportabil, fapt care va sprijini deschiderea și operarea mai eficientă instalațiilor de gestionare a deșeurilor din cadrul SMID-urilor; - se stimulează constituirea/ pregătirea de depozite de deșeuri conforme pentru deșeurile inerte;
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor avea efecte pozitive asupra mediului, pe termen mediu și lung, după cum urmează: - Stimularea pregătirii de depozite de deșeuri conforme pentru deșeurile inerte, reducându-se astfel pericolul poluării mediului în cazul abandonării acestor tipuri de deșeuri - Creșterea ratei de reciclare a deșeurilor municipale și reducerea cantității de deșeuri municipale biodegradabile (DMB) depozitate, scăzând astfel cantitatea de gaze cu efect de seră eliminate de către depozitele de deșeuri; - reducerea pericolului de apariție a depozitelor neconforme sau a abandonării deșeurilor în spații neamenajate și deschise, cu risc mare a poluare a mediului și de afectare a sănătății umane.
5. Alte informații	Potrivit raportărilor la EUROSTAT, rata de reciclare în România la nivelul anului 2013 a fost de 4,3 %, rata de reciclare și compostare este de 13,4%, iar rata de depozitare de peste 85 %. Pentru asigurarea îndeplinirii de România a obiectivelor politicii UE în materie de deșeuri și politici de mediu, până în anul 2020 țara noastră și-a asumat atingerea unui obiectiv minim de reciclare de 50 %.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ propus va conduce la modificări ale veniturilor aprobate prin Legea nr. 6/2017 a bugetului de stat pe anul 2017. Referitor la propunerea de modificare a lit. p) de la alineatul (1) al articolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că în anul 2017 s-au încasat 15.000 mii lei, iar veniturile prognozate a se încasa în anul 2017 sunt în valoare de 8.290 mii lei, rezultând astfel un excedent de 6.710 mii lei. Veniturile efectiv încasate la Fondul pentru mediu până la data de 5 iunie 2017 aferente taxei prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare sunt de circa 60.000 mii lei. Veniturile prognozate a se încasa în anul 2017 sunt în valoare de 125.000 mii lei. Ca efect al suspendării aplicării contribuției prevăzute la art. 9 alin. 1 lit c) concomitent cu modificarea obiectivelor anuale
---	---

corespunzătoare contribuției la art. 9 alin. 1 lit. p), situația financiară a AFM pentru anul 2017 se prezintă astfel:

lei

Taxa	Buget 2017	Venituri realizate	Deficit/Excedent
Art 9 alin. 1), lit c)	125.000.000	60.000.000	-65.000.000
Art 9 alin. 1), lit p)	8.290.000	10.000.000	+1.710.000
TOTAL			- 63.290.000

Întrucât alocarea bugetară pentru anul în curs nu se va realiza, se impune fie identificarea de noi surse bugetare pentru acoperirea deficitului generat de diminuarea încasărilor provenite din taxa prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. c), fie dezangajarea sumelor aferente unor proiecte/programe pentru mediu aflate în curs de finanțare de la bugetul Fondului pentru mediu.

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

b) bugete locale:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale:

(i) cheltuieli de personal

(ii) bunuri și servicii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat

b) bugete locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Calcule detaliate privind fundamentarea

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Ordinul viceprim-ministrului, ministrului mediului nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de hotărâre nu a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 501/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE