

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat»

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	I. În conformitate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 60/2005, Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", se organizează și funcționează potrivit prevederilor acestei hotărâri, în scopul administrării, păstrării integrității și protejării bunurilor aparținând domeniului public al statului, destinate asigurării serviciilor publice de interes național - de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională, a bunurilor destinate asigurării de servicii specifice pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare, reprezentanțele organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România și pentru personalul acestora, precum și a bunurilor aparținând domeniului privat al statului, pe care le are în administrare. Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", denumită în continuare <i>Regie</i>, este persoană juridică și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară sub autoritatea Secretariatului General al Guvernului, care îndeplinește față de aceasta atribuțiile legale prevăzute pentru ministerul de resort. Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", fondul locativ de protocol și bunuri mobile se constituie din bunuri imobile și mobile aflate în domeniul public al statului. Administrarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile se face de către Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", care asigură evidența, punerea la dispoziție, întreținerea, repararea și conservarea acestuia, în condițiile legii.
--	--



Fondul locativ de protocol și bunuri mobile are următoarea destinație:

- a) reședințe oficiale - pentru Președintele României, președintele Senatului, președintele Camerei Deputaților, Primul-Ministru și persoanele care au avut calitatea de șef al statului român;
- b) locuințe de protocol - pentru persoanele care sunt alese sau numite în unele funcții sau demnități publice, pe durata exercitării acestora;
- c) baza materială destinată activității de reprezentare și protocol - pentru activitățile Administrației Prezidențiale, Senatului, Camerei Deputaților, Guvernului și Curții Constituționale.

Baza materială destinată activității de reprezentare și protocol este constituită din case de oaspeți, vile, palate și construcții speciale, cu terenul aferent pentru această destinație, situate în municipiul București și în unele județe, precum și din bunuri mobile.

Bunurile mobile și imobilele care constituie baza materială destinată activității de reprezentare și protocol, cu toate dotările aferente, sunt puse la dispoziția Administrației Prezidențiale, Senatului, Camerei Deputaților, Guvernului și Curții Constituționale, la cererea acestora, de către R.A.-A.P.P.S., cu aprobarea Secretariatului General al Guvernului.

În conformitate cu dispozițiile art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2013 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietatea publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", aprobată cu completări prin Legea nr. 231/2013: cheltuielile curente și de capital pentru conservarea, protecția, întreținerea, repararea, funcționarea, instruirea personalului specializat, consolidarea, modernizarea și efectuarea investițiilor necesare fondului locativ de protocol și bunuri mobile se efectuează și se suportă din fondurile R.A.-A.P.P.S.

În consecință, începând cu aprilie 2013 toate cheltuielile cu baza materială de reprezentare și protocol (bunuri imobile și mobile) sunt suportate din veniturile regiei, fiind deductibile la calculul profitului impozabil conform prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codului fiscal, - art. 21 alin. (5).

Deși deductibilă, această cheltuială neavând venituri aferente, crește pierderea înregistrată de regie, pe lângă faptul că se consumă disponibilități bănești rezultate din alte activități (vânzări de imobile) și care ar putea fi folosite pentru investiții.

Înainte de aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 231/2013, cheltuielile generate de întreținerea, protejarea și conservarea bazei materiale de reprezentare și

protocol teoretic trebuiau să fie acoperite de cei cinci beneficiari (Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvernul și Curtea Constituțională).

Sumele reprezentând aceste cheltuieli se comunicau de către regie celor cinci instituții beneficiare, pentru a fi incluse de acestea în bugetele de venituri și cheltuieli proprii ale exercițiului financiar următor.

La începutul exercițiului financiar al fiecărui an regia încheia cu fiecare dintre cele cinci instituții beneficiare protocoale prin care se stabilea cota-parte, cuantumul sumelor și modalitățile de decontare, corespunzător sumelor cuprinse în bugetele acestora.

Diferența dintre cheltuielile și sumele decontate de cei 5 era acoperita de RA-APPS din venituri proprii (art. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 60/2005 privind organizarea și funcționarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat").

Cu toate acestea, de peste 10 ani, practica era ca doar Secretariatul General al Guvernului achita partea care îi revenea, restul instituțiilor publice, motivând că nu au primit bani cu această destinație, achitau sume extrem de mici (ex: 60.000 lei fata de 3.000.000 lei).

Prevederea din Hotărârea Guvernului nr. 60/2005, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogată prin aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 231/2013.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 60/2005, cu modificările și completările ulterioare, la prezentarea spre aprobare, în condițiile legii, a bugetului de venituri și cheltuieli, regia anexează la acesta bugetul activității de reprezentare și protocol care face parte din bugetul total.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2011 privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea imobilelor, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietate Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu completări prin Legea nr. 382/2013, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat ca toate cheltuielile pentru conservarea, protecția, întreținerea, repararea și funcționarea bazei materiale de reprezentare și protocol administrate de către R.A. - A.P.P.S. să fie acoperite din procentul de 50% din profitul brut rezultat din vânzări de imobile, care rămâne la dispoziția regiei.

Însă, această prevedere a rezolvat în foarte mică măsură sursa disponibilităților bănești, rămânând în continuare o cheltuială fără venituri aferente și care crește pierderea R.A. - A.P.P.S.

Consecința este ca ori de câte ori se pune problema prognozei unor indicatori de eficiență, mai ales la întocmirea bugetului de venituri și



cheltuieli, aceasta nu se poate realiza din cauza unor cheltuieli care nu au venituri aferente.

De altfel, prin vânzarea imobilelor aflate în administrarea regiei, a fost diminuat considerabil patrimoniul regiei, scăzând totodată și nivelul încasărilor din activitatea de vânzare, precum și din exploatarea patrimoniului regiei prin închiriere și prestări servicii.

Exemplificăm astfel:

Rezultatele economico-financiare pentru anii 2015, 2016 au fost următoarele :

Nr. crt.	Indicatori	Rezultat 2015 -mii lei-	Rezultat 2016 -mii lei-
1.	Venituri totale	301362.92	260579.47
2.	Venituri din exploatare	292918.17	246220.96
3.	Cheltuieli totale	351758.52	334069.23
4.	Cheltuieli de exploatare	342584.18	320464.56
5.	Rezultat brut	-50395.60	-73489.76
6.	Rezultat din exploatare	-49666.01	-74243.60

Cheltuielile suportate din veniturile proprii pentru intretinerea bazei materiale de reprezentare si protocol (casele de oaspeti) pentru anul 2015 au fost in suma de 15.406.170 lei, iar pentru anul 2016 de 23.813.780 lei.

În contextul diminuării patrimoniului regiei, a lipsei unor surse de venituri care să asigure în mod constant acoperirea cheltuielilor pentru susținerea activității de reprezentare și protocol (obiect principal de activitate al acestei regii), și a unor greutăți financiare suportate de regie ca urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, singura soluție pentru a susține această activitate la standarde normale este ca decontarea cheltuielilor curente și de capital pentru conservarea, protecția, întreținerea, repararea, funcționarea și instruirea personalului specializat, sa se efectueze din bugetul Secretariatului General al Guvernului, din sumele ce se vor aloca anual cu aceasta destinație, iar sumele necesare consolidării, modernizării și efectuării investițiilor necesare bazei materiale de reprezentare si protocol administrata să fie decontate în continuare din sumele ramase la dispoziția RA-APPS (50%) din vânzările de imobile in baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2011.

În aceasta situație, R.A.-A.P.P.S. va efectua cheltuieli, apoi va factura aceste cheltuieli Secretariatului General al Guvernului, factura având atașata un decont pe categorii de cheltuieli, iar Secretariatului General al Guvernului va deconta contravaloarea facturii lunare din bugetul propriu, din sumele primite cu aceasta destinație de la bugetul statului.

	Astfel, cheltuielile aferente bazei materiale de reprezentare si protocol nu se mai suporta din veniturile ramase la dispoziția regiei din vânzări de imobile conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2011, rămânând ca doar investițiile sau lucrările de natura investițiilor (consolidare, modernizare) sa se suporte din veniturile ramase la dispoziția regiei din vânzări de imobile. Consideram necesară aprobarea unei ordonanțe a Guvernului care să reglementeze aceste aspecte, adoptarea acesteia ar conduce la un rezultat financiar înregistrat de regie pe acest segment de activitate zero (nici pierdere, nici profit).
2. Schimbări preconizate	În consecință, considerăm necesară modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002, în sensul acoperirii cheltuielilor pentru administrarea, funcționarea, conservarea, întreținerea, repararea, instruirea personalului specializat, și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol, de către Secretariatul General al Guvernului. Sumele reprezentând cheltuielile destinate activității de reprezentare și protocol se comunică de către regie Secretariatului General al Guvernului, pentru a fi incluse de acesta în bugetul propriu al exercițiului financiar următor. La începutul exercițiului financiar al fiecărui an, după publicarea legii bugetului de stat pe anul respectiv, regia încheie cu Secretariatul General al Guvernului contract de prestări de servicii, prin care se stabilesc cuantumul sumelor și modalitățile de decontare. Pentru exercițiul financiar al anului 2017, cheltuielile prevăzute se suportă din fondurile Regiei Autonome Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat, pana la data includerii acestora in bugetul propriu rectificat al Secretariatului General al Guvernului.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2. ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2. ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a



Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) – nu e cazul.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, este nesemnificativ.

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-					
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	15335,50	30671	30671	30671	30671	27604
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	15335,50	30671	30671	30671	30671	27604
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	15335,50	30671	30671	30671	30671	27604
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu sunt.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun legislația Uniunii Europene	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a legislației Uniunii Europene	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Nu este cazul.



publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 662/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ	S-au respectat dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională prin publicarea proiectului de hotărâre pe site-ul Secretariatului General al Guvernului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organe sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul va fi pus în aplicare de către părțile implicate, respectiv, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Finanțelor Publice și Regia Autonomă Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȚOSE

