



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunei Maliuc, județul Tulcea

Analizând propunerea legislativă privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunei Maliuc, județul Tulcea, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B292 din 27.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”-Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral în domeniul public al comunei Maliuc, județul Tulcea.

2. Referitor la caracterul legii și la modalitatea de transfer al bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers, semnalăm că, potrivit prevederilor **art.860 alin.(3)** din Legea nr.287/2009 privind **Codul civil**, republicată, cu modificările ulterioare *„Bunurile care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale potrivit unei legi organice **nu pot fi trecute***

*din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers decât ca urmare a modificării legii organice. În celelalte cazuri, trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale și invers se face în condițiile legii”, iar potrivit art.9 alin.(1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, „trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, **prin hotărâre a Guvernului**, declarându-se din bun de interes public național în bun de interes public județean sau local”.*

De asemenea, prin **Decizia Curții Constituționale nr.1/2014** s-a statuat că „În ceea ce privește condițiile în care se poate realiza transferul bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, Curtea Constituțională reține incidența dispozițiilor art.860 alin.(3) din Codul civil și art.9 alin. (1) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, dacă astfel de bunuri formează obiectul exclusiv al proprietății publice, a statului sau unităților administrativ-teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers operează numai printr-o modificare a legii organice [art.860 alin.(3) teza întâi din Codul civil].

În celelalte cazuri, și anume când bunurile pot aparține, **potrivit destinației lor** (în temeiul criteriului uzului sau interesului public național, județean sau local), iar nu printr-o declarație expresă a legii, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers se face în condițiile legii, respectiv art.9 din Legea nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului, sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local [art.860 alin.(3) teza a doua din Codul civil].

Așadar (...) dacă bunul aparține domeniului public potrivit unei declarații a legii, tot prin lege se poate face transferul interdomenial, respectiv între domeniul public al statului și cel al unei unități administrativ-teritoriale. Dacă însă bunul aparținea potrivit destinației sale, respectiv uzul sau interesul public național sau local, domeniului public național, respectiv local, atunci transferul se realizează potrivit procedurii stabilite prin art.9 din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, și anume printr-un act individual, hotărâre a Guvernului sau a consiliului local, în funcție de sensul transferului.”

Precizăm faptul că aceste aspecte au fost reiterate și prin Decizia Curții Constituționale nr.406 din 15 iunie 2016, conform căreia „*actele normative prin care se poate face trecerea bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sunt fie legile organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice a statului, fie hotărârile Guvernului, atunci când bunurile nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului*”.

Având în vedere considerentele din Deciziile Curții Constituționale mai sus invocate, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul.

3. Constatăm că **Expunerea de motive** nu face nicio precizare despre existența unei legi organice din care să reiasă că bunurile respective fac obiectul exclusiv al proprietății publice a statului, situație în care transferul acestora în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale s-ar fi putut realiza prin lege, potrivit art.860 alin.(3) din Codul Civil.

Din analiza bunurilor inserate în anexa propunerii legislative, rezultă că se transmit bunuri imobile care, **potrivit destinației acestora**, fac obiectul proprietății publice a statului, situație în care devin incidente dispozițiile art.869 alin.(3) teza finală din Codul civil, potrivit căroră trecerea din domeniul public al statului în cel al unității administrativ-teritoriale se poate face numai în condițiile respectării art.9 din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, **prin hotărâre a Guvernului.**

4. De altfel, bunurile imobile care fac obiectul prezentei propuneri legislative au fost recent date în administrarea Administrației Naționale „Apele Române“, instituție publică aflată în

coordonarea Ministerului Apelor și Pădurilor, pentru Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral tot printr-o hotărâre a Guvernului, și anume Hotărârea Guvernului nr.391/2017.

5. Față de cele de mai sus, în aplicarea Deciziilor Curții Constituționale nr.1/2014 și nr.406/2016, transferul bunurilor vizate se poate face prin hotărâre a Guvernului, potrivit dispozițiilor art.9 din Legea nr.213/1998.

Precizăm că, în situația în care nu se respectă categoria actului normativ prevăzută de Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, legea astfel adoptată este susceptibilă a contraveni principiului constituțional al separației puterilor în stat, statuat la art.1 alin.(4) din Legea fundamentală.

 **PREȘEDINTE**
Dragoș Iliescu
Dragoș ILIESCU

București

Nr.

603/26.07.2017

H.G. nr. 1705/2006

M. Of. nr. 1020/21 dec. 2006

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- 1 modificări prin H.G. nr. 83/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 2 modificări prin H.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România

- 3 modificări prin H.G. nr. 88/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 4 modificări prin H.G. nr. 86/2007 M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 5 completat prin H.G. nr. 148/2007 M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 *completează în mod corespunzător anexa nr. 6*
Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului

- 6 completat prin H.G. nr. 238/2007 M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 *completează anexa nr. 9*
Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad

- 7 modificări prin H.G. nr. 283/2007 M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 *modifică anexa nr. 6*
Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului

009

+03 modificări prin H.G. nr. 430/2017 M. Of. nr. 449/16 iun. 2017
Hotărâre privind actualizarea valorii de inventar a unui imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Unitatea Militară 0406 Constanța și pentru transmiterea acestuia în administrarea Ministerului Transporturilor

+03 modificări prin H.G. nr. 399/2017 M. Of. nr. 451/16 iun. 2017
Hotărâre privind modificarea valorii de inventar a unui imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Senatului României

+03 modificări prin H.G. nr. 426/2017 M. Of. nr. 459/20 iun. 2017
Hotărâre privind actualizarea valorii de inventar pentru bunuri imobile aflate în administrarea unor institutii din subordinea Ministerului Culturii și Identității Naționale

+03 modificări prin H.G. nr. 422/2017 M. Of. nr. 465/21 iun. 2017 *modifică anexa nr. 3*
Hotărâre privind reorganizarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița, prin desființarea Stațiunii de Cercetare și Producție Pomicolă Bistrița, și modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

+03 modificări prin H.G. nr. 423/2017 M. Of. nr. 469/22 iun. 2017 *modifică anexa nr. 3*
Hotărâre privind reorganizarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Combaterea Eroziunii Solului "Mircea Moțoc" Perieni, prin desființarea Centrului de Cercetare-Dezvoltare pentru Combaterea Eroziunii Solului Perieni, și modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului