

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> LEGEA prevenirii	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i>	
1.Descrierea situației actuale	Potrivit Programului de guvernare 2017-2020 anexat la Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, Unul dintre principiile de bază ale Codului Economic al României va fi prevenția. În acest fel, vom introduce prevederi legislative (Legea prevenției) care să oblige autoritățile cu atribuții de control să procedeze în primul rând la educarea și perfecționarea antreprenorilor de orice fel, precum și la prevenirea greșelilor de orice fel. Acest lucru înseamnă de fapt că un agent economic nu va mai putea fi sancționat sub nicio formă, dacă el nu a fost înainte îndrumat și apoi prevenit. Practic, scoatem cartonașul roșu acordat direct și îl înlocuim cu două cartonașe galbene. Restartarea mediului de afaceri, prin introducerea planurilor de conformare de la un anumit moment dat, astfel încât toate companiile să aibă asigurat un cadru predictibil pentru viitor, fără a exista teama că anumite greșeli din trecut vor mai putea apăsa asupra activității ulterioare. Asigurarea creșterii economice prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri și diminuarea factorilor care afectează buna funcționare a mediului de afaceri reprezintă un obiectiv important al Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat în vederea susținerii unui mediu economic performant, dinamic și competitiv, în plan investițional și antreprenorial. Statul român, prin autoritățile competente este obligat să elaboreze și implementeze politici și programe destinate sprijinirii și dezvoltării mediului de afaceri, precum și

	diminuării factorilor care afectează buna funcționare a mediului de afaceri, inclusiv prin prevenirea săvârșirii de fapte contravenționale de către contribuabil. Indiferent de domeniul în care se desfășoară, activitatea de inspecție și control trebuie să îndeplinească cu prioritate, în toate cazurile, funcțiile de cunoaștere și evaluare, preventivă, educativă și corectivă, precum și de constatare și sancționare. Potrivit radiografiei mediului de afaceri la nivel național realizată de Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România în Carta Albă a IMM-urilor din România 2016, Ediția a XIV-a (p. 404), precum și a analizelor realizate la nivelul autorităților/instituțiilor consultate și avizatoare ale proiectului de act normativ, se constată necesitatea exercitării mai intense a funcției preventive a controlului, cu informarea corespunzătoare și stabilirea de avertismente prealabile sancțiunilor pecuniare, necesitatea eliminării amenzilor excesive, precum și responsabilizarea funcționarilor cu atribuții de control în sensul unei contribuții superioare la educarea antreprenorilor privind obligațiile și responsabilitățile pe care le au conform legii, precum și în sensul unei dimensionări juste a deciziilor de penalizare a antreprenorilor.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere necesitatea reglementării unor măsuri care să împlinescă cerințele exprimate anterior, în sensul intensificării, pe de-o parte, a funcției preventive a controlului exercitat de autoritățile/instituțiile publice cu atribuții de control, dar și al menținerii, pe de altă parte, a protecției legale a valorilor sociale asigurată de legea contravențională; Luând în considerare că asigurarea securității juridice trebuie să fie o preocupare pentru autoritățile/instituțiile publice cu rol de reglementare, în condițiile creșterii cantitative a legislației, determinată de creșterea complexității dreptului, precum și a evoluției societății și apariției unor noi domenii de reglementare; Întrucât în activitatea de legiferare și aplicare a legii, lato sensu, trebuie să se țină cont de modul de receptare a conținutului actelor normative de către corpul social nu doar prin aducerea la cunoștința publică, dar și prin înțelegerea acestora de către destinatarii legii; Ținând seama de finalitatea preventivă a sancțiunii avertismentului, astfel cum acesta este definit potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, respectiv atenționarea

contravenientului asupra pericolului social al faptei săvârșite, însoțită de recomandarea de a respecta dispozițiile legale;

Având în vedere că potrivit Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, avertismentul se poate aplica și în cazul în care actul normativ de stabilire și sancționare a contravenției nu prevede această sancțiune;

Prin proiectul de lege se urmărește instituirea unor instrumente care să asigure prevenirea săvârșirii de contravenții, stabilind în sarcina autorităților/instituțiilor publice cu atribuții de control, constatare și sancționare a contravențiilor:

A. măsuri concrete privind informarea, instruirea și îndrumarea;

B. obligația de a aplica, în anumite condiții și în cazul săvârșirii anumitor fapte contravenționale, sancțiunea contravențională a avertismentului împreună cu stabilirea unui plan de remediere prin care se acordă contravenientului o perioadă de timp (care nu poate depăși 90 de zile calendaristice) pentru îndeplinirea obligațiilor legale.

A. În ceea ce privește măsurile de informare, instruire și îndrumare, prin proiectul de lege se stabilește:

➤ în sarcina autorităților/instituțiilor publice cu atribuții de control, constatare și sancționare a contravențiilor, corespunzător domeniilor aflate în responsabilitatea acestora, obligația ca, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a legii, să elaboreze și difuzeze materiale documentare și ghiduri și/sau să aloce pe pagina de internet secțiuni special dedicate informării publice privind:

a) legislația în vigoare referitoare la constatarea și sancționarea contravențiilor;

b) drepturile și obligațiile acestor autorități/instituții publice în desfășurarea activităților de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor contravenționale, precum și privind drepturile și obligațiile persoanelor care sunt supuse acestor activități;

c) indicarea, distinct, a faptelor contravenționale pentru care autoritatea/instituția publică are competențe de constatare și aplicare a sancțiunilor contravenționale, precum și a sancțiunilor și/sau a altor măsuri aplicabile;

➤ în sarcina autorității administrației publice centrale cu atribuții de coordonare la nivel național a domeniului mediul de afaceri, obligația ca, în termen de 12 luni de la data intrării

în vigoare a legii, să dezvolte și să opereze un portal dedicat oferirii în mod centralizat de servicii online și resurse în vederea informării în ceea ce privește aspectele menționate anterior;

➤ în sarcina autorităților/instituțiilor publice cu atribuții de control, a obligației de îndrumare a persoanelor interesate/controlate, precum și a obligației de elaborare a unor proceduri de îndrumare și control care să fie utilizate de către toate persoanele competente să efectueze activitatea de control, măsură ce vine în sprijinul obligației autorității/instituției angajatoare de instruire/perfecționare a agentului de control.

B. În ceea ce privește obligația autorităților/instituțiilor publice cu atribuții de control de a aplica, în anumite condiții și pentru anumite fapte, sancțiunea contravențională a avertismentului:

- prin proiectul de lege se stabilește obligația de a aplica sancțiunea avertismentului, în cazul săvârșirii de fapte contravenționale prevăzute în dispozițiile legale menționate în anexa nr. 1 la proiectul de act normativ, fapte cu grad scăzut de pericol social, care nu afectează sănătatea și securitatea populației;

- faptele contravenționale avute în vedere în anexa nr. 1 au fost propuse de către autoritățile/instituțiile publice avizatoare cu competențe în domeniu, astfel încât să îndeplinească cerințele menționate mai sus;

- procesul-verbal prin care este aplicată sancțiunea avertismentului în condițiile menționate, va avea în anexă un plan de remediere în care vor fi stabilite măsuri și un termen de remediere în vederea îndeplinirii de către contravenient a obligațiilor prevăzute de lege;

- în cazul aplicării sancțiunii avertismentului în condițiile prezentate mai sus, nu vor putea fi aplicate sancțiuni complementare;

- în termen de maxim zece zile lucrătoare de la data expirării termenului de remediere, agentul constatat are obligația să reia controlul; în situația în care, cu ocazia reluării controlului, se constată neîndeplinirea de către contravenient a obligațiilor legale în termenul acordat, agentul constatat încheie un alt proces-verbal de constatare și sancționare a contravenției, prin care persoana competentă aplică sancțiunea/sancțiunile contravenționale cu respectarea legislației

	în vigoare; - proiectul de lege stabilește, de asemenea, expres situațiile în care agentul constatatator aplică sancțiunea contravențională a avertismentului fără stabilirea unui plan de remediere și, implicit, fără obligația de a relua controlul, ținând seama inclusiv de principiul <i>non bis in idem</i> (dreptul de a nu fi judecat sau pedepsit de două ori) statuat la art. 4 din Protocolul 7 la Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale; - în cazul în care, în termen de 3 ani de la data încheierii procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției prin care i s-a aplicat sancțiunea avertismentului în condițiile prevăzute la art. 4 și 5 din proiectul de lege, contravenientul săvârșește din nou aceeași contravenție, sunt direct aplicabile prevederile legale în vigoare privind constatarea și sancționarea contravențiilor.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prin instituirea instrumentelor prevăzute de proiectul de act normativ se va determina crearea unor premise pentru prevenirea săvârșirii de contravenții, fapt care va genera, cu certitudine, un efect pozitiv asupra economiei și deci un impact macroeconomic semnificativ pe termen mediu și lung.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Legislația stufoasă precum și modificarea frecventă a acesteia reprezintă unele dintre cauzele majore care frânează dezvoltarea mediului de afaceri în România. România trebuie să-și consolideze permanent mediul de afaceri pentru a răspunde cerințelor unei piețe bazate pe principiile concurenței și competitivității. Din discuțiile purtate atât la nivel guvernamental cât și cu reprezentanți ai mediului de afaceri s-a evidențiat nevoia adoptării cât mai urgente a unui astfel de proiect legislativ. Instituirea și aplicarea măsurilor prevăzute în proiectul de lege vor conduce la eficientizarea și

	fluidizarea afacerilor, atrăgând o creștere a conformării voluntare a operatorilor economici cu privire la rigorile legale, o creștere a gradului de încredere a acestora în actul și instituția controlului, contribuind astfel la îmbunătățirea mediului de afaceri local și la atragerea investitorilor străini. Adoptarea măsurii este de natură să imprime un ritm susținut de creștere a activității antreprenoriale, având consecințe pozitive asupra creșterii economice, precum și în ceea ce privește reducerea șomajului, creșterea numărului de locuri de muncă, cu efecte benefice asupra încasărilor la bugetul de stat.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Sprijinirea dezvoltării sectorului IMM reprezintă o prioritate atât la nivel european, cât și la nivel național, deoarece această categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât întreprinderile mari reprezintă motorul oricărei economii moderne. Proiectul de act normativ se adresează inclusiv întreprinderilor mici și mijlocii existente pe piața românească. Acestea își vor îmbunătăți competitivitatea prin înlăturarea disfuncționalităților de relaționare cu reprezentanții instituțiilor de control, facilitându-se astfel dezvoltarea afacerilor prin prisma sporirii încrederii reciproce între operatorii economici și autoritățile statului. Într-un peisaj mondial în plină schimbare, caracterizat prin modificări structurale continue și o presiune concurențială crescută, rolul întreprinderilor mici și mijlocii în societate va deveni din ce în ce mai important în calitatea lor de creatoare de oportunități de angajare și de factori-cheie ai creșterii bunăstării colectivităților locale și regionale. Fără stimularea mediului de afaceri și a competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, nu se va putea realiza creșterea veniturilor și a standardului de viață care să conducă la atenuarea disparităților de dezvoltare economico-socială dintre diversele regiuni și state membre. Pentru elaborarea proiectului de lege nu se impune aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii pentru că nu reglementează noi sarcini administrative pentru întreprinderile mici și mijlocii fiind respectat principiul

	numărului constant.
3. Impactul social	Măsurile propuse prin proiectul de lege vor contribui la creșterea gradului de conștientizare, la o mai bună informare, la creșterea transparenței și o mai bună comunicare în relația autoritate/instituție publică cu atribuții de control, pe de o parte, și persoanele fizice și juridice supuse activității de control, pe de altă parte. Ținând seama de gama largă a destinatarilor prevederilor proiectului de lege, măsurile de informare și îndrumare vor veni inclusiv în sprijinul persoanelor cu un nivel scăzut de educație, care fac parte din medii socio-economice dezavantajate și au nevoie de consiliere. Prin valorificarea potențialului de creștere și de inovare a întreprinderilor mici și mijlocii se va asigura sporirea prosperității României și angrenarea în activitatea economică a forței de muncă disponibile, cu efect de scădere a șomajului.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Impactul financiar asupra bugetului general consolidat nu poate fi determinat deoarece amenzile care se cuvin bugetului de stat se achită într-un singur cont bugetar, nefiind defalcate în funcție de actul normativ în baza căruia a fost aplicată sancțiunea.					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Impactul financiar asupra bugetului general consolidat nu poate fi determinat deoarece amenzile care se cuvin bugetului de stat se achită într-un singur cont bugetar, nefiind defalcate în funcție de actul normativ în baza căruia a fost aplicată sancțiunea.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	A se vedea precizările anterioare.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În cadrul procesului de elaborare a proiectului, au fost consultate: - Consiliul Consultativ pentru Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii; - Coaliția pentru Dezvoltarea României.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consiliul Consultativ pentru Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii este un organism cu rol consultativ, constituit prin Decizia nr. 65/2010 privind înființarea Comitetului consultativ pentru dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, aprobarea regulamentului de organizare și funcționare, precum și a componenței acestuia, publicată în Monitorul Oficial nr. 429 din 25 iunie 2010. Coaliția pentru Dezvoltarea României (CDR) este o inițiativă privată, apolitică,

	construită ca un acord de colaborare prin participarea colectivă a membrilor săi. Membrii CDR contribuie voluntar cu resursele și expertiza necesară formulării unor opinii comune cu privire la politici publice cu impact asupra mediului de afaceri. Scopul Coaliției este de a oferi o bază coerentă pentru consultare cu Guvernul și alte instituții publice pe teme care au impact asupra climatului economic și de afaceri din România.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, au fost informate și consultate, cu privire la conținutul proiectului de lege, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.397/2017. Avizul Consiliului Economic și Social nr.2519/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii prevenirii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU