

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat strategic între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, semnat la 30 octombrie 2016, la Bruxelles

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Necesitatea și finalitatea încheierii Acordului

Intrarea în vigoare a *Acordului de parteneriat strategic între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, semnat la 30 octombrie 2016, la Bruxelles* (în continuare, *Acordul*) face parte din demersurile necesare la nivelul UE pentru ca relațiile politice și cooperarea dintre Uniunea Europeană și Canada să intre într-o nouă etapă, asigurată de un cadru normativ actualizat și extins.

Documentul este un acord bilateral de tip mixt (partea „europeană” fiind alcătuită din statele membre împreună cu Uniunea), având ca obiectiv central promovarea la nivel global a valorilor democratice și a multilateralismului. Acordul are un dublu obiectiv (a se vedea conținutul pe larg la punctul 3):

- de a consolida legăturile politice și cooperarea UE-Canada în domeniul politicii externe și al securității, prin consolidarea relației de parteneriat strategic
- de a intensifica relația de cooperare în numeroase domenii sectoriale.

Procedural, pentru ca Acordul să intre în vigoare este necesar consimțământul statelor membre alături de consimțământul Uniunii Europene, din rațiuni ce țin de conținutul Acordului și departajarea de competențe între Uniune și statele membre, precum și de consimțământul Canadei.

O mare parte din prevederile Acordului (lista completă în următoarea secțiune) se aplică provizoriu începând cu 1 aprilie 2017, în conformitate cu *Decizia Consiliului (UE) 2016/2118 din 28 octombrie 2016 privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat strategic dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte*, fiind îndeplinită procedura în acest sens și de partea canadiană, la data de 28 februarie 2017.

Din punctul de vedere al procedurii care trebuie parcurse de partea română pentru



a-și exprima consimțământul de a deveni parte la acord, proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului de parteneriat strategic între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, semnat la 30 octombrie 2016, la Bruxelles. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului.

1. Descrierea situației actuale

Evoluția relației bilaterale UE – Canada

UE și Canada au o relație îndelungată de amplă cooperare în domeniul politic și economic, care datează în mod formal din 1976, când UE a semnat un acord-cadru cu Canada, primul acord dintre UE și o țară membră a OCDE. Acest acord a constituit pentru o perioadă îndelungată cadrul adecvat de aprofundare a relațiilor, de consolidare a asocierii politice și de cooperare dintre părți.

Cooperarea dintre UE și Canada a evoluat în timp și în prezent acoperă o gamă amplă de sectoare, inclusiv mediul, justiția și securitatea, migrația și integrarea, pescuitul, educația, cultura, drepturile omului, dezvoltarea zonei de nord și chestiunile referitoare la popoarele indigene, schimburile de tineri și securitatea transporturilor.

Principalele documente care au marcat evoluția relației:

- Declarația din 1990 privind relațiile transatlantice, încheiată de Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, a consolidat parteneriatul într-o serie de domenii, cum ar fi cooperarea economică, științifică și culturală;
- Declarația politică comună UE-Canada și Planul de acțiune din 1996 - avansarea cooperării în urmărirea unor obiective comune și pe baza unor principii comune;
- Programul de parteneriat din 2004, având obiectivul de a promova securitatea internațională, prosperitatea economică mondială și cooperarea pe teme de justiție și afaceri interne; programul de parteneriat a instituit un dialog intensificat care a permis adoptarea unei abordări mai strategice, durabile și coerente cu privire la chestiuni care afectează Canada și UE și care implică o gamă tot mai largă de sectoare.

Acordul revizuieste și extinde cadrul de cooperare existent, atât sub aspect instituțional (a se vedea Punctul 3 – Alte informații) cât și cu privire la sectoarele ce fac obiectul cooperării.



Istoricul negocierilor; aplicarea provizorie

La data de 8 decembrie 2010, Consiliul a autorizat Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să demareze negocieri pentru încheierea unui acord cadru între Uniunea Europeană și Canada. Negocierile au fost începute în septembrie 2011, statele membre fiind consultate pe parcursul procesului în cadrul reuniunilor grupurilor de lucru relevante ale Consiliului. La data de 18 iunie 2014 COREPER a aprobat textul Acordului, permițând parafarea sa de către negociatorii-șefi, la data de 8 septembrie 2014.

Acordul a fost semnat de UE, statele sale membre și Canada la 30 octombrie 2016.

Până la intrarea în vigoare, în conformitate cu articolul 30 din Acord și cu condiția transmiterii notificărilor prevăzute de acesta, următoarele prevederi se aplică cu titlu provizoriu dar numai în măsura în care se referă la aspecte care intră în sfera de competență a Uniunii, inclusiv aspecte pentru care Uniunea are competența de a defini și de a pune în aplicare o politică externă și de securitate comună: Titlul I: articolul 1; Titlul II: articolul 2; Titlul III: articolul 4 alineatul (1), articolul 5 și articolul 7 litera (b); Titlul IV: articolul 9, articolul 10 alineatele (2) și (3), articolul 12 alineatele (4), (5) și (10) și articolele 14, 15, 16 și 17; articolul 12 alineatele (6), (7), (8), și (9) și articolul 13 în măsura în care aceste dispoziții se limitează la aspecte pentru care Uniunea și-a exercitat deja competențele pe plan intern; Titlul V: articolul 23 alineatul (2); Titlul VI: articolele 26, 27 și 28; Titlul VII: articolele 29, 30, 31, 32, 33 și 34, în măsura în care aceste dispoziții se limitează la obiectivul de a asigura aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului.

Având în vedere transmiterea notificărilor de către ambele părți și îndeplinirea procedurii, data aplicării provizorii este 1 aprilie 2017.

2. Schimbări preconizate

Acordul contribuie în mod considerabil la îmbunătățirea parteneriatului care se bazează pe valorile comune ale UE și ale Canadei, cum ar fi respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului, a libertăților fundamentale, a statului de drept, precum și a păcii și a securității la nivel internațional.

Astfel, din punctul de vedere al substanței, Acordul întărește cooperarea politică, economică și sectorială într-o gamă largă de domenii, precum dezvoltarea durabilă, cercetarea și inovarea, educația și cultura, migrația, combaterea terorismului, precum și lupta împotriva criminalității organizate și a criminalității informatice. Acordul nu completează pe fond obligațiile internaționale ce revin părților în aceste domenii, dar instituie obligații de diligență în vederea atingerii obiectivelor comune prin coordonare, consultare, schimb de expertiză, schimb de informații.

Instituțional, Acordul furnizează un mecanism pentru desfășurarea dialogului

politic prin organizarea unor summit-uri anuale la nivel de lideri și a unor consultări la nivel ministerial. Acordul instituie un Comitet ministerial comun, care înlocuiește precedentul Dialog transatlantic și un Comitet comun de cooperare, menit să monitorizeze evoluția relației strategice dintre părți.

Acordul prevede posibilitatea suspendării aplicării sale în caz de încălcare a elementelor esențiale. În plus, părțile recunosc faptul că astfel de cazuri ar putea servi și drept bază pentru denunțarea CETA.

3. Alte informații

Acordul de parteneriat și cooperare consolidat între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, urmărește întărirea semnificativă a relațiilor politice bilaterale. Prin consolidarea dialogului politic și îmbunătățirea cooperării în numeroase domenii, Acordul va oferi fundamentul pentru eficientizarea angajamentului bilateral dintre Uniune și Canada.

Structura Acordului

Acordul are o structură bazată pe doi piloni:

- cooperarea politică privind chestiuni de politică externă și de securitate de interes comun (ADM, SALW, combaterea terorismului, promovarea păcii și securității la nivel internațional, cooperarea în cadrul forurilor multilaterale)
- cooperarea sectorială extinsă (dezvoltarea economică și durabilă, promovarea liberului schimb și consolidarea investițiilor, cooperarea judiciară, fiscalitatea etc.).

Acordul cuprinde 34 de articole, grupate în șapte titluri.

Astfel, cuprinde dispoziții privind baza de cooperare (titlul I), drepturile omului, libertățile fundamentale, democrația și statul de drept (titlul II), pacea și securitatea la nivel internațional și multilateralismul eficace (titlul III), dezvoltarea economică și durabilă (titlul IV), justiția, libertatea și securitatea (titlul V), dialogul politic și mecanismul de consultare (titlul VI), precum și dispoziții finale (titlul VII).

Elemente de conținut

Preambulul face referire la legăturile strânse dintre părți și valorile lor comune, precum și la dorința acestora de a consolida și extinde în continuare legăturile stabilite în trecut, menționează angajamentele părților față de democrație, respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și statul de drept, recunoaște, de asemenea, importanța relațiilor economice și de investiții dintre UE și Canada și angajamentul părților de a facilita creșterea bunăstării cetățenilor lor prin sprijinirea cercetării și inovării, a protecției mediului și a guvernantei corporatiste responsabile.

Titlul I menționează principiile și obiectivele generale comune care stau la baza parteneriatului strategic, având în centru Carta ONU valori comune, dialogul, respectul reciproc, parteneriatul egal, multilateralism, consens și respectarea dreptului internațional.



Titlul II se referă la drepturile omului, libertățile fundamentale, democrația și statul de drept, inclusiv prin asigurarea unui proces electoral liber și corect, cu respectarea standardelor internaționale în materie.

Titlul III- vizează promovarea păcii și securității internaționale și a multilateralismul eficace, a dialogul politic și cooperarea în domeniul politicii externe și de securitate cu referiri la stabilitatea regională, combaterea terorismului și a proliferării armelor de distrugere în masă.

Titlul IV tratează cooperarea în domeniul dezvoltării economice și durabile (cu accent pe dialogul economic, cooperarea în materia finanțelor publice, fiscalitate, statistică, cooperarea în sectorul energetic, al transporturilor, mediului, industriei, agriculturii și dezvoltării rurale, combaterea schimbărilor climatice, promovarea multiculturalismului etc.).

Titlul V – Cooperarea în domeniul libertății, securității și justiției, include prevederi cum ar fi cooperarea judiciară, cooperarea în domeniul migrației, azilului și gestionării frontierelor, protecția consulară și combaterea criminalității (spălarea de bani, finanțarea terorismului, traficul de droguri, criminalitatea informatică, etc.) și a altor domenii de cooperare (educație, cultură, cercetare, inovare).

Titlul VI se referă dialogul politic și mecanismele de cooperare (instituirea unui Comitet Ministerial Comun și a unui Comitet Comun de Cooperare).

Titlul VII cuprinde dispozițiile generale și finale (aplicare provizorie, intrare în vigoare etc.).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Viitorul Acord va influența schimburile comerciale bilaterale. Această influență pozitivă va include aspecte de creștere a volumului de export, atât de bunuri, cât și de servicii precum și a investițiilor.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative - Nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii - Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Acordul va stimula mobilitatea tinerilor și va contribui la promovarea diversității, prin susținerea schimburilor la nivelul organizațiilor non-guvernamentale și a think-tank-urilor, aducând împreună tinerii și alți parteneri din sfera socială și economică pentru a facilita și a adânci schimbul de idei și găsirea unor soluții la provocări comune (art. 16).

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații



Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul. 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în



condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 870/2017.

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională”(LINK) conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat strategic între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Canada, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 30 octombrie 2016 , pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



MIHAI TUĐOSE

