



1489

Biroul permanent al Senatului
Bp 475 10.10.2017

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
completarea art.9 din Legea poliției locale nr.155/2010**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea art.9 din Legea poliției locale nr.155/2010, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.243 din 28.09.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea art.9 din Legea poliției locale nr.155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unei noi atribuții pentru poliția locală, constând în monitorizarea depozitelor de deșeuri aflate în circumscripția teritorială a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, cu scopul prevenirii incendiilor.

2. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene,** prezentul demers normativ, fără a-și propune *asigurarea cadrului de transpunere a vreunei directive europene* și fără a reprezenta cadrul legal de aplicare a vreunui *regulament european*, prezintă tangențe cu **Politica în domeniul mediului**, pe linia **Gestionării deșeurilor și a tehnologiilor curate.**

Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, proiectul reglementează o măsură necesară în contextul asigurării condițiilor specifice implementării *Directivei nr.1999/31/CE privind depozitele de deșeuri* și a respectării angajamentelor asumate de România, potrivit *Tratatului de aderare la Uniunea Europeană*, așa cum a fost ratificat prin Legea nr.157/2005, în ceea ce privește derularea **procesului de sistare a activității** unui număr de **139 de depozite neconforme** de deșeuri municipale până la data de 16 iulie 2009,

precum și a altor **101 de depozite neconforme** de deșeuri municipale, care trebuiau să se închidă, etapizat, până la data de 16 iulie 2016.

Așa cum se arată în Nota de fundamentare, „în perioada 15.07.2009-22.11.2011, autorităților române le-au fost solicitate de către Comisia Europeană informații privind respectarea articolului 14 din Directiva 1995/31/CE”, informații care „nu au fost considerate de Comisie suficient de clare pentru a se concluziona că unele dintre depozite au fost închise definitiv”, astfel că au fost declanșate succesiv fazele specifice *procedurii privitoare la neîndeplinirea obligațiilor de stat membru*, inițial, a celei *precontencioase*, ulterior, a celei *contencioase*, etape proprii **procedurii de infringement**, la data de 15.02.2017 fiind **sesizată Curtea de Justiție a Uniunii Europene**.

3. Având în vedere dispozițiile art.115 alin.(4) din Constituție și deciziile Curții Constituționale în materie, este recomandată completarea Notei de fundamentare și a preambulului, în sensul argumentării și dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat situația extraordinară ce reclamă promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și dezvoltarea efectelor negative ce se pot ivi în cazul neadoptării acestuia.

În acest context, la al **patrulea paragraf** din preambul, potrivit căruia „*consecința negativă imediată a neadoptării în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență constă în atragerea de sancțiuni pecuniare din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene*”, sugerăm să se precizeze dacă există o legătură de cauzalitate directă între noua atribuție stabilită în sarcina poliției locale – aceea de monitorizare a depozitelor de deșeuri în scopul prevenirii producerii de incendii – și evitarea sancționării statului român pentru neîndeplinirea obligației de a lua toate măsurile necesare pentru închiderea depozitelor de deșeuri neconforme.

4. În **preambul**, la **primul paragraf**, pentru un spor de claritate, propunem ca expresia „o constituie incendiul” să fie înlocuită cu formularea „are în vedere producerea incendiului”.

La **al doilea paragraf**, pentru corectitudinea informației juridice, după expresia „1999/31/CE” se va insera sintagma „**a Consiliului din 26 aprilie 1999**”, conform traducerii actului european în limba română, publicate pe site-ul <http://eur-lex.europa.eu>.

De asemenea, cuvintele din sintagma „Statului Român” se vor reda cu inițiale mici.

La **al treilea paragraf**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm ca expresia „se impune” să fie redată sub forma „**impunându-se**”.

5. La **formula introductivă**, pentru un spor de rigoare în redactare, termenul „Ordonanță” va debuta cu literă mică.

6. La partea dispozitivă a **articolului unic**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.488 din 15 iulie 2010, cu modificările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.339 din 8 mai 2014, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, expresia „litera a¹)” se va reda sub formă abreviată „**lit.a¹)**”.

Totodată, în textul propus, semnalăm scrierea eronată a termenului „incendii”, respectiv „incedii”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

L. nr. 155/2010

M. Of. nr. 488/15 iul. 2010

Legea poliției locale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 339/8 mai 2014
Legea poliției locale

- 2 completat prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 *introduce art. 35_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015
completări prin

- 3 completat prin O.G. nr. 7/2015 M. Of. nr. 81/30 ian. 2015 *introduce alin. (2) la art. 35_1*
Ordonanță pentru completarea art. 35_1 din Legea poliției locale nr. 155/2010
aprobată prin L. nr. 128/2015 M. Of. nr. 395/5 iun. 2015

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 *modifică art. 18 alin. (1), art. 35_1 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015

- 5 modificări prin L. nr. 128/2015 M. Of. nr. 395/5 iun. 2015 *aprobă O.G. nr. 7/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2015 pentru completarea art. 35_1 din Legea poliției locale nr. 155/2010

- 6 completat prin L. nr. 138/2015 M. Of. nr. 408/10 iun. 2015 *introduce art. 44_1*
Lege privind completarea Legii poliției locale nr. 155/2010

485