

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 9 din Legea poliției locale nr. 155/2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

Descrierea situației actuale	Conform prevederilor art. 9 din Legea poliției locale nr. 155/2010 cu modificările ulterioare: „În domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții: a) controlează respectarea prevederilor legale privind condițiile de ridicare, transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale; b) sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare, inclusiv fonică; c) participă la acțiunile de combatere a zoonozelor deosebit de grave și a epizootiilor; d) identifică bunurile abandonate pe domeniul public sau privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau pe spații aflate în administrarea autorităților administrației publice locale ori a altor instituții/servicii publice de interes local și aplică procedurile legale pentru ridicarea acestora; e) verifică igienizarea surselor de apă, a malurilor, a albiilor sau cuvetelor acestora; f) verifică asigurarea salubrității străzilor, a căilor de acces, a zonelor verzi, a rigolelor, îndepărtarea zăpezii și a gheții de pe căile de acces, dezinsecția și deratizarea imobilelor; g) verifică existența contractelor de salubritate încheiate de către persoane fizice sau juridice, potrivit legii; h) verifică ridicarea deșeurilor menajere de operatorii de servicii de salubritate, în conformitate cu graficele stabilite; i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților; j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a) - i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale”. Potrivit disp. art. 2 alin. (1) lit. a) din același act normativ, Poliția locală își desfășoară activitatea în interesul comunității locale, exclusiv pe baza și în executarea legii, precum și a actelor autorității deliberative și ale celei executive ale administrației publice locale.
-------------------------------------	--

Pentru implementarea Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri și în conformitate cu prevederile Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, 139 de depozite neconforme de deșeuri municipale trebuiau să-și sisteze activitatea până la 16 iulie 2009, iar 101 depozite neconforme de deșeuri municipale trebuia să-și sisteze activitatea de depozitare în mod etapizat, în perioada 16 iulie 2009-16 iulie 2017. Toate depozitele neconforme de deșeuri industriale periculoase și nepericuloase trebuia să-și sisteze, până în prezent, activitatea.

În perioada 15.07.2009 - 22.11.2011, autorităților române le-au fost solicitate de către Comisia Europeană informații privind respectarea articolului 14 din Directiva 1999/31/CE în ceea ce privește închiderea depozitelor neconforme de deșeuri, care trebuiau să-și sisteze activitatea până la 16 iulie 2009. Informațiile furnizate de autoritățile române nu au fost considerate de Comisie suficient de clare pentru a se concluziona că unele dintre aceste depozite au fost închise definitiv. În consecință, Comisia a declanșat acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligațiilor care face obiectul cauzei 2012/2007, în data de 26.03.2012. Pe parcursul fazei precontencioase a acestei cauze, instituția UE a invocat încălcarea de către România a anumitor dispoziții ale Directivei 1999/31/CE prin neîndeplinirea obligației de a lua toate măsurile necesare pentru a închide depozitele de deșeuri neconforme.

Comisia a extins în mod repetat obiectul acțiunii, iar în data de 15.02.2017 a luat decizia sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE), astfel că, în data de 30.05.2017 a fost primită din partea Grefei CJUE cererea de instanță (cauza C-301/17), care vizează 68 de depozite: 28 depozite municipale, 26 depozite deșeuri industriale periculoase, 14 depozite deșeuri industriale nepericuloase.

Potrivit art. 14 din Directiva 1999/31/CE, „Statele membre iau măsurile necesare pentru ca depozitele de deșeuri autorizate sau care funcționau deja la data punerii în aplicare a prezentei directive să nu poată continua să își desfășoare activitatea fără a trece prin etapele enumerate mai jos în cel mai scurt timp posibil și în termen de maximum opt ani de la data stabilită la articolul 18 alineatul (1):

(a) Într-o perioadă de un an de la data stabilită la articolul 18 alineatul (1), operatorul unui depozit de deșeuri elaborează și prezintă autorităților competente spre aprobare un plan de amenajare a spațiului care să include detaliile enumerate la articolul 8 și măsurile de remediere pe care operatorul le consider necesare pentru a îndeplini condițiile stabilite de prezenta directivă, cu excepția condițiilor stabilite în anexa I punctul 1;

(b) În urma prezentării planului de amenajare a spațiului, autoritățile competente iau o decizie definitivă prin care stabilesc dacă operațiunile de exploatare mai pot continua pe baza respectivului plan de amenajare și a prezentei directive. Statele membre iau măsurile

	necesare pentru a închide cât mai repede posibil, în conformitate cu articolul 7 litera (g) și articolul 13, acele depozite de deșeuri care, în conformitate cu articolul 8, nu au primit o autorizație care să le permită să funcționeze în continuare; (c) Pe baza planului de amenajare aprobat, autoritățile competente autorizează lucrările necesare și stabilesc perioada temporară pentru finalizarea planului. Toate depozitele de deșeuri existente trebuie să îndeplinească cerințele stabilite în prezenta directive, cu excepția cerințelor stabilite în anexa I punctul 1, în termen de maximum opt ani de la data stabilită la articolul 18 alineatul (1); [...]” În contextul Cauzei 2012/2007 și pentru prevenirea declanșării altor acțiuni similare în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de către România, neadoptarea de măsuri urgente în vederea asigurării faptului că nu se mai produc incendii și la alte depozite de deșeuri, poate conduce la intervenirea unor alte evenimente de acest gen, care determină imposibilitatea aplicării procedurilor de închidere a depozitelor în conformitate cu normele Comisiei Europene și, implicit, sancționarea Statului Român la Curtea de Justiție a Uniunii Europene.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Situația extraordinară care determină promovarea prezentei ordonanțe de urgență are în vedere producerea incendiului de la depozitul de deșeuri amplasat pe teritoriul comunei Măldărești, județul Vâlcea, și riscul ca acest tip de incident să se desfășoare și în alte localități, cu consecințe negative pentru viața oamenilor, mediu și bunuri materiale. De asemenea, având în vedere că incendierea acestor depozite poate determina atât afectarea cât și amânarea condițiilor de închidere a depozitelor de deșeuri, se impune crearea cadrului legal necesar cu privire la monitorizarea acestora. Pentru prevenirea unor incidente similare cu consecințe grave, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește completarea atribuțiilor Poliției locale în domeniul protecției mediului cu aceea de <i>a monitoriza depozitele de deșeuri aflate în circumscripția teritorială a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale pentru prevenirea declanșării unor incendii, cu consecințe negative pentru viața oamenilor, mediu și bunuri materiale.</i> Soluția preconizată este o măsură complementară de asigurare a prevenirii săvârșirii unor infracțiuni contra vieții și siguranței persoanei, contra proprietății private și publice, precum și, nu în ultimul rând, contra protecției mediului. Astfel, atribuțiile poliției locale completează, fără a înlătura, atribuțiile și obligațiile proprietarilor/administratorilor depozitelor de deșeuri, prin monitorizarea depozitelor de deșeuri, în vederea

	prevenirii săvârșirii unor infracțiuni, precum și pentru a înlătura, cu celeritate, consecințele negative asupra sănătății populației, respectiv poluarea apei și aerului, la răspândirea de boli, propagarea factorilor de mediu nocivi.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Soluția preconizată va avea un impact pozitiv asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare. În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (2), precizăm că nu au comunicat punctul de vedere, în cadrul procedurii de consultare, Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 785/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 9 din Legea poliției locale nr. 155/2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

MIHAI TUDOSE

