



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B102 din 29.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ urmărește transparentizarea finanțărilor obținute de organismele neguvernamentale, prin obligarea acestora să publice în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, declarația de venituri și cheltuieli, cu evidențierea distinctă a persoanelor și activităților care generează veniturile asociației sau fundației, precum și a valorii fiecărui venit în parte, sub sancțiunea suspendării/încetării activității.

Totodată, se intenționează restricționarea domeniilor de activitate a asociațiilor și fundațiilor care pot obține statutul de utilitate publică, precum și stabilirea, pentru alocarea resurselor bugetare, a unui algoritm procentual care să reflecte nevoile stringente ale societății românești.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **art.I partea introductivă**, după datele de identificare a publicației, trebuie inserată sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005”.

3. La **pct.1** referitor la **textul propus pentru art.38 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, cuvintele din debutul enumerărilor identificate prin **lit.a)-e)** trebuie redactate cu literă mică.

La **lit.a)**, menționăm că, potrivit art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul său, o altă enumerare.

De aceea, este necesară reamenajarea textului, în conformitate cu prevederile alin.(3) al aceluiași articol, care dispune că dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări.

Observația este valabilă și pentru textul propus, tot la **pct.1**, pentru **art.38 alin.(2)**, precum și pentru textul propus, la **pct.2**, pentru **art.41 lit.a)**.

Tot la **lit.a)**, la **prima liniuță**, întrucât, potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, este interzisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, propunem ca textul cuprins între paranteze să fie înlocuit cu sintagma „care cuprind ...”, urmând ca punctele de suspensie să fie completate cu acest text.

La **lit.c)**, textul este incomplet, întrucât nu menționează ce însoțesc bilanțurile contabile și bugetele de venituri și cheltuieli respective. Este necesară revederea sa.

Referitor la acest aspect, precizăm că art.38 alin.(1) lit.c) din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, se referă la **raportul de activitate**, pe care asociația, fundația sau federația trebuie să îl prezinte pentru a fi recunoscută de utilitate publică, raport care este **însoțit** de situațiile financiare și de bugetele de venituri și cheltuieli.

La **lit.e)**, este necesară înlocuirea sintagmei „pentru o funcție publică” cu sintagma „pentru o funcție **sau demnitate** publică”, întrucât textul se referă și la cel ales, nu doar la cel numit.

Formulăm această observație și pentru textul propus, la **pct.2**, pentru **art.41 lit.b)**.

La **alin.(2) partea introductivă**, întrucât, potrivit art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, la redactarea actelor normative, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, propunem înlocuirea expresiei „va recunoaște” prin „recunoaște”.

Reiterăm observația și pentru textul propus, la **pct.3**, pentru **art.42 alin.(2)**, unde expresia „vor întocmi” urmează a fi înlocuită cu „întocmesc”.

Tot la partea introductivă a alin.(2) al art.38, pentru respectarea ordinii folosite în care actul normativ supus prezentelor intervenții, propunem înlocuirea sintagmei „al fundațiilor sau asociațiilor” cu sintagma „al **asociațiilor sau fundațiilor**”.

Întrucât, potrivit prevederilor art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, dacă textul unui alineat conține **enumerări** prezentate distinct, acestea se identifică prin folosirea literelor.

Referitor tot la enumerări, pentru simplificarea textului, propunem folosirea trimiterilor la elementele structurale ale art.38, așa cum vor rezulta ele din reamenajarea acestui articol în urma observației de la pct.3 supra, care prevăd domeniile respective.

Ultimele două observații, referitoare la enumerări, sunt valabile și pentru textul propus, la **pct.2**, pentru **art.41 lit.a)**.

4. La pct.2 referitor la textul propus pentru art.41 partea introductivă, recomandăm eliminarea cuvântului „suplimentar”, întrucât exprimarea este eliptică, nementionându-se față de ce are suplimentar asociația sau fundația drepturile și obligațiile respective.

La **lit.b)**, pentru corelare cu partea introductivă, propunem înlocuirea cuvântului „opțiunea” cu „dreptul”, nefiind obligatorie exercitarea sa, ci rămânând la latitudinea asociației sau fundației dacă și-l exercită sau nu.

La **lit.c)**, pentru corelare terminologică cu textul propus pentru art.38 alin.(1) lit.e), propunem înlocuirea sintagmei „de orice natură” cu sintagma „de orice **fel**”.

La **lit.d)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „a menține condițiile” cu sintagma „a **îndeplini condițiile**”.

Pentru ușurința identificării obligațiilor, recomandăm ca obligația de a publica, în extras, rapoartele de activitate, instituită la **lit.e)**, să fie prevăzută ca enumerare distinctă, marcată cu lit.f).

Totodată, pentru eficacitatea normelor propuse, recomandăm să se stabilească un termen în care să fie îndeplinite obligațiile de comunicare, respectiv de publicare, prevăzute la actuala lit.e), precum și să se menționeze de când începe acesta să curgă.

5. La **pct.3** referitor la **textul propus pentru art.42 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „pe durată de 5 ani” să fie înlocuită cu sintagma „**pentru o** durată de 5 ani”, iar sintagma „în condițiile dispozițiilor din prezentul Capitol” să fie înlocuită cu sintagma „**în conformitate cu dispozițiile prezentului capitol**”.

La **alin.(2)**, propunem înlocuirea sintagmei „Autoritățile administrative competente” cu sintagma „Autoritatea administrativă competentă”, întrucât în context este vorba despre acea autoritate în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea asociația sau fundația, care examinează cererea privind recunoașterea statutului de utilitate publică și care propune Guvernului recunoașterea, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art.38.

La **alin.(3)**, pentru mai multă precizie, propunem înlocuirea cuvântului „condițiile” cu sintagma „condițiile **prevăzute la art.38**”.

Totodată, întrucât ceea ce se retrage este statutul de utilitate publică, nu actul de recunoaștere, așa cum în mod greșit prevede textul, propunem înlocuirea sintagmei „retrage actul de recunoaștere” cu sintagma „retrage, **prin hotărâre, statutul de utilitate publică**”.

6. La **pct.4**, propunem reformularea **părții dispozitive**, potrivit uzanței redactării actelor normative de completare, astfel:

„4. După articolul 48, se introduce un **nou articol, art.48¹**, cu următorul cuprins:”.

La **textul propus pentru art.48¹ alin.(3) teza întâi**, pentru un plus de precizie, propunem ca sintagma „în prezentul articol” să fie înlocuită cu sintagma „**la alin.(1) și (2)**”.

La **teza a doua**, pentru evitarea repetării, propunem înlocuirea sintagmei „în termenul de 30 de zile” cu sintagma „**în acest termen**”.

Totodată, pentru un limbaj normativ adecvat, propunem înlocuirea sintagmei „în condițiile specificate la alin.(2)” cu sintagma „în condițiile **prevăzute la alin.(2)**”.

În același timp, este necesară corectura erorii de tastare, prin înlocuirea cuvântului „îți” cu „**își**”.

7. Precizăm că propunerea legislativă transmisă spre avizare este incompletă, aceasta oprindu-se abrupt în cursul textului propus pentru art.II alin.(1).

În urma analizei textului propunerii legislative postat pe site-ul Senatului, la alineatul sus-menționat, pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, propunem înlocuirea sintagmei „din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, astfel cum a fost modificat prin prezenta lege” cu formularea „din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege**”.

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „înainte de expirarea termenului prevăzut la alin.(1)” cu sintagma „**în termenul** prevăzut la alin.(1)”.

8. La art.III, recomandăm stabilirea unui termen mai îndelungat, care să dea posibilitatea reglementării respectivelor proceduri.

Este, însă, de reflectat dacă este într-adevăr necesar un act privind punerea în executare a reglementărilor propuse și dacă un asemenea act trebuie să emane de la Guvern, respectiv să fie o hotărâre. Avem în vedere că, potrivit art.77 din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, în executarea legilor pot fi emise și ordine cu caracter normativ, instrucțiuni și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome.

În cazul în care se apreciază că este necesară o hotărâre a Guvernului în acest sens, propunem reformularea textului, astfel încât să rețină că „Guvernul va elabora **un proiect de hotărâre pentru aprobarea Normelor privind procedurile ...**”.

9. La art.IV, menționăm că, potrivit art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie să fie determinate expres


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 269/ 25.04.2017

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

- 1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

*modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2;
înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”*

- 2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

- 3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39;
abrogă art. 41 lit. b)*

- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

- 5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

- 6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

269

- 7 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;
- abrogă art. 34_3;*
- în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.*
- Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 8 modificări prin L. nr. 145/2012 M. Of. nr. 517/26 iul. 2012
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)
- 9 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
- aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
- aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 completări prin
- 11 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013
- 12 modificări prin L. nr. 22/2014 M. Of. nr. 188/17 mar. 2014
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7
- 13 modificări prin L. nr. 46/2016 M. Of. nr. 241/1 apr. 2016
 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
modifică art. 6 alin. (2) lit. f)