

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT	
Secțiunea 2 Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1. Descrierea situației actuale	La nivel global, raportul ONU de evaluare privind reducerea riscului la dezastre, elaborat în anul 2015, precizează că pagubele economice generate de dezastrele naturale, inclusiv fenomenele meteorologice periculoase, au ajuns la o medie cuprinsă între 250 și 300 miliarde de dolari și avertizează că, fără acțiuni urgente, efectele schimbărilor climatice vor crește substanțial costurile de prevenire și diminuare a efectelor în viitor. ONU a cerut guvernelor să accelereze investițiile în măsurile de contracarare a efectelor manifestărilor meteorologice violente generate de schimbările climatice. Ținând cont de estimările din cadrul Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPCC), raportat la perioada 1980-1990, în România este de așteptat aceeași încălzire medie anuală ca cea prognozată pentru întreaga Europă, cu mici diferențe în primele decenii ale secolului XXI și valori semnificativ mai mari spre sfârșitul secolului (în intervalul 0,5 ° C - 1,5 ° C pentru 2020-2029). La nivel mondial, viiturile rapide se numără printre dezastrele naturale cu rată ridicată de mortalitate, producând în medie 5000 de victime anual. În România, datele climatice înregistrate în ultimele decenii au arătat o încălzire progresivă a atmosferei, precum și o frecvență crescută a evenimentelor extreme, alternanțele rapide ale undelor de căldură severe, perioadele de secetă și precipitațiile masive fiind din ce în ce mai

evidente.

Exemplificăm perioada 1960 – 2010, în care au fost înregistrate aproximativ 400 de inundații majore, dintre care 39 sunt considerate inundații istorice semnificative (36 pentru râurile interioare și 3 pentru Dunăre), pe baza unor criterii care au ținut cont de amploarea consecințelor negative. Evenimentele majore menționate au generat 237 victime (în medie 6.6 victime / eveniment), cele mai multe persoane decedate fiind înregistrate în bazinul râului Siret (140). Totodată, inundațiile din 2005 și 2006 au afectat peste 1,5 milioane de persoane (93 de persoane decedate), au distrus o parte importantă a infrastructurii și au provocat daune estimate la peste 2 miliarde de euro.

Inundațiile din 2006 au arătat dimensiunea consecințelor sociale și economice ale manifestării acestui tip de risc: au fost evacuate 15.834 de persoane, au fost afectate 154 de unități administrativ-teritoriale, 1.774 locuințe au fost inundate (dintre care 443 au fost distruse), respectiv afectate 4.700 anexe de locuințe, 64.350 ha arabil, 68 km de drumuri naționale și 593 km de drumuri județene și comunale.

Recent, fenomenele meteo periculoase care s-au manifestat în județele din vestul țării au fost caracterizate de o amploare fără precedent, ce poate fi pusă în legătură directă cu schimbările climatice înregistrate în ultimii ani. Acestea s-au soldat cu 8 persoane decedate și peste 140 de răniți, respectiv pagube materiale cifrate la aproximativ 30 milioane lei.

Potrivit statisticilor furnizate de Administrația Națională de Meteorologie și Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor, fenomenele hidro-meteorologice periculoase imediate, de tip nowcasting, au înregistrat o evoluție semnificativă în ultimii ani:

- 2015: **2.395** avertizări / atenționări hidro-meteorologice;
- 2016: **4.079** avertizări / atenționări hidro-meteorologice;
- 2017 (8 luni): **3.301** avertizări / atenționări hidro-meteorologice.

În cazul fenomenelor periculoase imediate sau prognozate pe foarte scurtă durată alarmarea populației reprezintă un factor cheie în privința protecției populației. Actualmente, în România, aceasta se realizează prin acționarea sirenelor electrice și electronice, care totalizează în prezent un număr de 7713 de astfel de echipamente specializate. Din analiza modului de funcționare a acestui sistem s-au desprins câteva concluzii care relevă că echipamentele au eficiență scăzută:

- **acoperirea redusă a teritoriului** din punct de vedere al audibilității este de doar 48% din suprafața locuită a țării;
- **acționarea sirenelor presupune prezența fizică a unei persoane** în peste 90% din totalul sirenelor, la locul de amplasare, fapt care, în situații de urgențe imediate, este imposibil de realizat;
- **furnizarea doar a unui semnal acustic** de marea majoritate a sirenelor, care nu poate fi particularizat în funcție de tipul de risc iminent (furtună/inundație/accident chimic/alunecare de teren etc.), aspect care creează mari dificultăți cetățenilor în adoptarea unui comportament adecvat pentru asigurarea autoprotecției (spre exemplu, în cazul unor inundații este necesară evacuarea, iar în cazul furtunilor ori al accidentelor chimice este necesară adăpostirea în incinte).

Deficiențele semnalate ale sistemului actual pot fi exprimate prin următoarele aspecte punctuale:

- flux informațional greoi între ISU și primării, în situația în care persoanele responsabile (primar, viceprimar, șef serviciu voluntar) se găsesc în concediu de odihnă sau sunt angrenați în alte activități;

- nereglementarea activității de alarmare a populației la nivelul administrației publice locale, în sensul în care personalul desemnat să acționeze echipamentele de alarmare nu se găsește în localitate;

- neacționarea sirenelor de alarmare publică, ca urmare a neobservării sau observării întârziate a mesajelor de prealarmare transmise de ISU, de

	către personalul responsabil din cadrul administrației publice locale; - timpul mare de răspuns pentru acționarea sirenelor în comandă locală din cauza reacției întârziate a personalului cu atribuții; - necunoașterea semnificației semnalelor de alarmare de către tot personalul desemnat de primărie pentru acționarea sirenelor de alarmare, precum și a faptului ca aceștia nu sunt familiarizați cu modul de operare/acționare a unei sirene și nici cu atribuțiile ce le au în acest sens; - nefuncționarea unor sisteme de avertizare-alarmare în aval de baraje, care aparțin unor operatori economici sursă de risc.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere caracteristicile acestor fenomene meteorologice și hidrologice periculoase imediate, mai ales din cauza timpului redus de anticipare cu care se pot emite mesajele de avertizare, se impune îmbunătățirea metodelor de diseminare și transmitere în timp real a mesajelor către populație, pentru prevenirea producerii de pierderi de vieți omenești. În aceste condiții, este necesară adoptarea în regim de urgență a cadrului normativ care să asigure implementarea unui sistem de avertizare a populației - RO-ALERT-, bazat pe tehnologii moderne din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informațiilor. Sisteme similare și-au dovedit utilitatea și eficiența în SUA și în unele state membre UE (Olanda, Lituania, Franța, Germania, Belgia). Sistemul RO-ALERT presupune multiple avantaje față de cel actual dintre care, cele mai importante sunt reprezentate de: - transmiterea unor mesaje de avertizare adaptate evenimentului iminent prin intermediul rețelilor operatorilor de telefonie mobilă; - transmiterea rapidă a mesajelor către toți utilizatorii aflați în arealul amenințat chiar în condiții de congestie a rețelilor operatorilor de telefonie mobilă; - afișarea instantanee a mesajelor pe ecranul terminalului mobil fără a fi necesară vreo



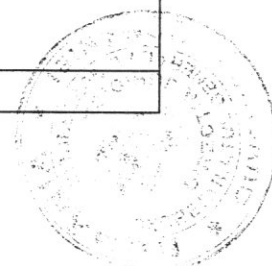
	intervenție a utilizatorului; - repetarea ciclică a mesajelor de alertare la intervale de timp configurabile; - recepționarea mesajelor de avertizare și de către terminalele aflate în roaming; - acuratețea mesajelor de avertizare, formulate doar pe baza informațiilor furnizate de surse autorizate. Sistemul RO-ALERT va fi implementat cu suportul tehnic al Serviciului de Telecomunicații Speciale și va fi operat de către structurile operaționale cu funcționare 24/24 ale IGSU și structurilor subordonate acestuia. De asemenea, ca sistem de backup, Departamentul pentru Situații de Urgență va dispune de un terminal cu aceleași funcționalități.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 3
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

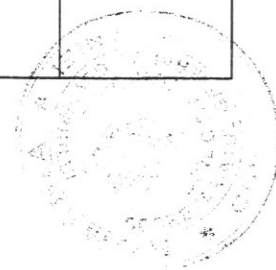
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impact asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -



Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-



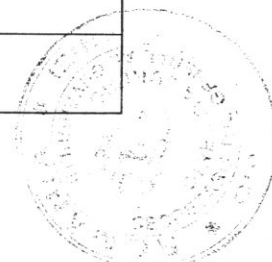
7. Alte informații	
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul Promovarea unui act normativ care va stabili condițiile privind operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Sistemului „RO-ALERT” și care va cuprinde totodată: a) descrierea componentelor și funcționalităților sistemului “RO-ALERT” b) stabilirea rolurilor și responsabilităților instituțiilor publice și operatorilor privați de telefonie mobilă în funcționarea sistemului; c) stabilirea tipurilor de date ce vor fi transmise de operatorii rețelelor de comunicații mobile pentru configurarea sistemului “RO-ALERT” de către administratorul tehnic al acestuia; d) stabilirea modalităților de integrare a sistemului cu alte aplicații utilizate în managementul situațiilor de urgență.
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Achiziția echipamentelor hardware, aplicațiilor software și serviciilor de instalare și punere în funcțiune aferente, necesare pentru implementarea sistemului RO-ALERT va fi realizată de IGSU în regim de urgență, în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, prin procedura de negociere fără publicare prealabilă. Nerealizarea achiziției în regim de



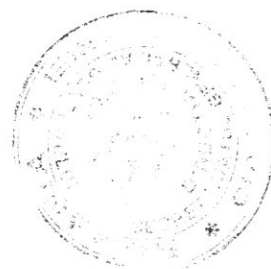
	urgență poate avea ca efect negativ pierderea în continuare de vieți omenești și înregistrarea de pagube materiale importante, ca urmare a fenomenelor meteo periculoase ce pot surveni în orice moment iar derularea procedurilor de achiziție prin licitație ar conduce la prelungirea nejustificată a implementării sistemului și implicit la perpetuarea situației de fapt, în care populația și bunurile materiale ar fi afectate de manifestarea tipurilor de risc cu efecte imediate. În același timp, apariția unor noi factori de risc precum atacurile armate determină stabilirea unor măsuri concrete și efective pentru asigurarea unei reziliențe sporite a instituțiilor statului și a populației, în contextul unui mediu de securitate complex și impredictibil generat de diverși actori statali și non statali. Punerea în funcțiune a acestui sistem de alertare creează premisele conștientizării populației asupra pericolelor iminente din zonă și adoptării unui comportament adecvat prin asigurarea autoprotecției și implicit, reducerea numărului de victime și pagube materiale.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu	



organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. 824/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

