

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de autospeciale/ambulanțe pentru Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru serviciile de ambulanță județene și pentru Serviciul de Ambulanță București-Ilfov

Secțiunea a 2-a

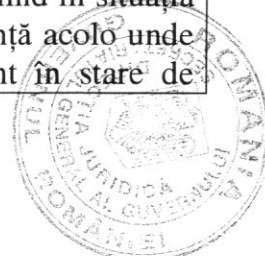
Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.
Descrierea
situației
actuale

Starea de operativitate a ambulanțelor din dotarea structurilor SMURD care funcționează în cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență și serviciilor publice de ambulanță este grav afectată din cauza uzurii fizice și morale, în condițiile în care în ultimii 4 ani s-a achiziționat doar un număr foarte redus de autospeciale de acest tip. Astfel, în ultimii doi ani au fost achiziționate numai 30 de ambulanțe tip B 4x4, 25 de autospeciale ATPVM și 1 autospecială AIDACC din peste 500 de bucăți prevăzute pentru achiziție, care trebuiau să înlocuiască autosanitarele cu durata de exploatare depășită (în prezent peste 60% din resurse au o vechime de peste 7 ani) sau cu rulaj foarte mare (peste 250.000 km parcurși).

Soluțiile adoptate - reparații și modernizări – nu au oferit decât o rezolvare pe termen scurt a situației, dar problema operativității ambulanțelor continuă să se degradeze, cu implicații negative asupra acoperirii teritoriului cu resurse de acest gen, asupra timpului de răspuns la urgențe și implicit asupra calității serviciilor furnizate către populație, situație care poate fi tradusă prin pierderi de vieți omenești.

Parcul de ambulanțe atât pentru serviciile publice de ambulanță cât și pentru SMURD este învechit, astfel, zilnic peste 400 de ambulanțe sunt scoase zilnic din stare de operativitate din cauza defecțiunilor tehnice. Această situație afectează grav capacitatea operativă a serviciilor publice de ambulanță și SMURD, populația fiind în situația de a nu putea beneficia de servicii de medicină de urgență acolo unde este nevoie. În țară există județe în care nu mai sunt în stare de



funcționare niciuna dintre ambulanțele de tip C, ambulanțe care asigură asistență medicală de urgență la cel mai înalt nivel, astfel existând riscul ca viața unor pacienți să fie pusă în pericol și să nu poată fi salvată.

Privind resursele SAJ/SABIF, orice perioadă de întârziere va agrava această situație având în vedere că peste 1000 de ambulanțe au peste 500.000 de kilometri parcurși în regim de urgență, iar 450 dintre acestea au peste 600.000 de kilometri în condițiile în care durata optimă de exploatare este de 200.000-300.000 de kilometri.

În cazul SMURD, media perioadei de indisponibilitate raportată la totalul resurselor este de 3 săptămâni/an/ambulanță, în ultimul an fiind întâlnite situații în care la un județ nicio ambulanță SMURD nu a fost disponibilă mai multe zile din cauza defecțiunilor tehnice (județele Vaslui și Caraș-Severin). Astfel, din cauza mediei de peste 100 de ambulanțe SMURD defecte zilnic, peste 800 de unități administrativ-teritoriale sunt neacoperite zilnic raportat la existentul de resurse, fără a lua în calcul necesarul acestora, care este mult mai mare în raport cu timpul de răspuns stabilit de legislație. Concret, zilnic, pentru aproximativ 2 milioane de persoane nu poate fi asigurată asistența medicală de urgență printr-o intervenție rapidă în cazul unor urgențe medicale majore care pun în pericol imediat viața.

Menținerea în serviciu a actualei flote de ambulanțe a IGSU și a structurilor Ministerului Sănătății va genera o creștere continuă a costurilor de mentenanță (în ultimii 3 ani tendința a fost de majorare anuală cu 8% față de anul precedent), creșterea perioadelor de indisponibilitate a ambulanțelor pe timpul reparațiilor și un risc crescut în exploatare, ca urmare a uzurii și a implicării în accidente de circulație. Spre exemplu, costurile aferente acoperirii cheltuielilor de reparații la ambulanțe SMURD în ultimii doi ani se ridică la peste 2,3 milioane EURO, fără a lua în calcul costurile necesare aparaturii medicale din dotarea acestora (acoperite de UPU), ceea ce echivalează cu 27 de ambulanțe noi care ar putea fi achiziționate cu această sumă (cca 10% din totalul ambulanțelor operative zilnic) – cheltuielile cu reparațiile pentru acestea fiind zero pe o perioadă de minimum trei ani (perioada de garanție).

Este de subliniat faptul că odată cu defectarea unei ambulanțe și scoaterea acesteia din starea de operativitate zilnică, înlocuirea cu o altă resursă este imposibil de realizat din cauza lipsei ambulanțelor funcționale aflate în rezerva operativă a unităților, în condițiile în care aceasta ar trebui să se cifreze la 25% din totalul resurselor (162 de ambulanțe).

Pentru finanțarea achiziției de ambulanțe pot fi luate în considerare două surse de finanțare:

- fondurile de la bugetul de stat;



	- fonduri europene, ca urmare a atragerii acestora prin proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă.
2. Schimbări preconizate	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va semna acorduri-cadru și contracte subsecvente. Prin achiziția centralizată a ambulanțelor se vor realiza economii substanțiale ca urmare a creșterii cantităților achiziționate. Un alt avantaj foarte important al acestei abordări îl constituie standardizarea echipamentelor și a modului de organizare a acestora în cadrul ambulanțelor, cu impact direct în facilitarea interoperabilității resurselor SMURD - serviciile de ambulanță județene/Serviciul de Ambulanță București-Ilfov care acționează în sistem integrat în cazul accidentelor majore cu victime multiple, prin utilizarea acelorași proceduri de lucru în utilizarea echipamentelor, inclusiv a celor care permit transmiterea la distanță a datelor privind starea victimelor. De asemenea, se va asigura o reducere semnificativă a costurilor aferente mentenanței resurselor, dar și a celor care implică pregătirea de specialitate a personalului SMURD și al serviciilor de ambulanță. Același context favorabil este garantat și pentru operatorii economici producători de ambulanțe, cărora li se va asigura o predictibilitate pe termen lung în privința tipologiei și nivelului de calitate al resurselor care vor face obiectul achiziției. Concluzionând, în condițiile realizării achiziției centralizate de ambulanțe, preconizăm o îmbunătățire a calității sectorului public de asistență medicală de urgență și o evoluție certă a actului medical furnizat cetățeanului.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

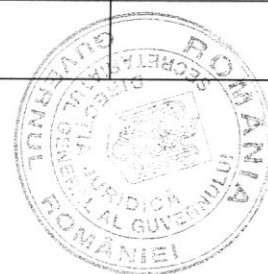
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	În condițiile realizării achiziției centralizate de ambulanțe, preconizăm o îmbunătățire a calității



	sectorului public de asistență medicală de urgență și o evoluție certă a actului medical furnizat cetățeanului.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Programul se derulează multianual, cu încadrare în limitele bugetare alocate Ministerului Afacerilor Interne pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, având ca destinație achiziția de autospeciale/ambulanțe.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul este elaborat în concordanță cu dispozițiile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și



	completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Nu este cazul.



Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 861/2017. Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 13795/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de autospeciale/ambulanțe pentru Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru serviciile de ambulanță județene și pentru Serviciul de Ambulanță București-Ilfov, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

