

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

A. În prezent, potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, valoarea punctului de pensie este de 1000 lei, valoare de care beneficiază toți pensionarii sistemului public de pensii.

Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări potrivit cărora majorările anuale ale valorii punctului de pensie prevăzute de lege reprezintă praguri minime urmând ca, valori superioare ale punctului de pensie să poată fi stabilite prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat;

Nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare, este de 520 lei.

Sistemul pensiilor administrate privat este reglementat prin Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilind ca obligație în sarcina angajaților care contribuie la sistemul public de pensii și care au vârsta până în 35 de ani să adere la un fond de pensii administrat privat, în timp ce angajații cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani pot opta să adere la un astfel de fond.

În momentul actual angajații contribuie automat la sistemul de pensii administrat privat, cota aferentă fondurilor de pensii administrate privat fiind inclusă în cota de contribuție individuală de asigurări sociale.

Legea nr. 411/2004 cu modificările și completările ulterioare, stabilește, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an, o cotă transferată de 2%, în anul 2008, urmând ca, în termen de 9 ani de la începerea activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii să se majoreze la o cotă maximă de 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an până în anul 2015 inclusiv, respectiv cu o creștere de 0,1 puncte procentuale în anul 2016 și cu menținerea cotei de contribuție de 5,1% în anul 2017.

În prezent cota contribuției pentru fondurile de pensii administrate private este de 5,1%.

B. Potrivit Legii nr.292/2011 a asistenței sociale, cuantumul beneficiilor de asistență socială se stabilește în raport cu Indicatorul Social de Referință a cărui valoare este prevăzută de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, beneficiile de asistență socială, inclusiv alocațiile pentru copii, ajutoarele sociale sau prestațiile destinate persoanelor cu dizabilități sunt stabilite în raport de Indicatorul Social de Referință, singurul beneficiu care nu are această raportare fiind constituit de indemnizația pentru creșterea copilului prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010.

În acordarea beneficiilor de asistență socială este necesar să existe un mod unitar de abordare și o corelare cu măsurile din domeniul ocupării, astfel încât beneficiile de asistență socială să nu determine un grad ridicat de dependență al beneficiarilor.

În acest context, se impune și corelarea cuantumului minim al indemnizației pentru creșterea copilului cu celelalte beneficii de asistență socială și raportarea acestuia la Indicatorul Social de Referință.

C. Prin Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune a fost instituit un nou beneficiu de asistență socială prin consolidarea ajutorului social, a alocației pentru susținerea familiei și a ajutorului pentru încălzirea locuinței, a cărui aplicare se propune din aprilie 2018. Aplicarea Legii nr.196/2016 depinde de realizarea Sistemului Național Informatic al Asistenței Sociale, așa cum prevede actul normativ menționat, dar și de capacitatea autorităților administrației publice locale de a asigura prelucrarea informatică a datelor privind solicitanții și verificarea criteriilor de eligibilitate.

Astfel, toate cererile, declarațiile și documentele depuse în vederea acordării venitului minim de incluziune vor fi prelucrate în format electronic de către personalul primăriei comunei, orașului, municipiului sau a sectorului municipiului București în a cărui rază teritorială își are domiciliul ori reședința sau, după caz, trăiește titularul dreptului, în cadrul Sistemului Național Informatic pentru Asistență Socială.

Toate cererile, declarațiile și documentele depuse în vederea acordării venitului minim de incluziune vor fi prelucrate în format electronic de către personalul primăriei comunei, orașului, municipiului sau a sectorului municipiului București în a cărui rază teritorială își are domiciliul ori reședința sau, după caz, trăiește titularul dreptului, în cadrul Sistemului Național Informatic pentru Asistență Socială.

Deoarece din punct de vedere administrativ atât la nivel central cât și la nivel local nu pot fi finalizate procedurile de implementare și având în vedere că noile drepturi nu vor putea fi acordate în condițiile în care cele anterioare vor înceta de drept, așa cum se reglementează la art.94 din lege, pentru a nu se crea probleme sociale ce afectează aproximativ 600.000 familii și persoane singure beneficiare este imperios necesară modificarea termenului de aplicare a Legii nr.196/2016.

D. În prezent, potrivit Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul

administrației penitenciarelor, beneficiază de drepturi de pensie în temeiul acestei legi, în condițiile plății unei contribuții individuale la bugetul de stat.

Cota de contribuție individual la bugetul de stat este stabilită la alin. (1) al art. 31 din lege la un nivel egal cu cota de contribuție individual de asigurări sociale, iar la alin. (2) se prevede că, începând cu data intrării în vigoare a acestei legi, contribuția individuală la bugetul de stat, suportată de personalul militar și polițiși nu va diminua soldele/salariile nete realizate lunar. Această reglementare viza o ipoteză juridică punctuală, respective momentul intrării în vigoare a Legii nr. 223/2015, iar menținerea acesteia în continuare poate conduce la interpretări contradictorii pe viitor, în contextual actualelor modificări aduse Codului fiscal. E. În prezent actuala reglementare limitează obligativitatea inițierii negocierii colective la nivel de unitate numai la angajatorii care au mai mult de 21 de salariați.

Actualul cadru normativ nu permite o flexibilizare a negocierilor colective și afectând astfel marea majoritate a întreprinderilor mici și mijlocii.

2.Schimbări preconizate

Luând în considerare prevederile Programului de Guvernare 2017 - 2020 referitoare la adoptarea în anul 2018 a unor măsuri privind majorarea valorii punctului de pensie pentru pensionarii sistemului public de pensii, majorarea indemnizației sociale pentru pensionari;

Având în vedere necesitatea fundamentării bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat;

Ținând seama de faptul că politica bugetară trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar;

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată se impune soluționarea acestor situații extraordinare pe calea ordonanței de urgență.

A. Prezentul proiect de act normativ propune reglementarea potrivit căreia începând cu data de 1 iulie 2018 valoarea punctului de pensie să fie 1100 lei.

De asemenea, se propune ca, începând cu data de 1 iulie 2018 nivelul indemnizației sociale pentru pensionari să fie majorată de la 520 lei la 640 lei.

Totodată, se propune cota contribuției pentru fondurile de pensii administrate la 3,75% începând cu data de 1 ianuarie 2018.

B. În privința indemnizației pentru creșterea copilului se propune modificarea art. 2 alin.(2) al actului normativ prin eliminarea raportării cuantumului minim al indemnizației pentru creșterea copilului la salariul minim brut pe țară garantat în plată și corelarea acestuia cu celelalte beneficii de asistență socială prin raportare la Indicatorul Social de Referință (ISR).

Astfel, se stabilește cuantumul minim al indemnizației la 2,5 ISR, respectiv 1250 lei, cu 17 lei în plus față de valoarea actuală de 1233 lei.

De asemenea, pentru corelare cu această modificare propusă, se modifică și prevederile art. 5 și ale art. 9 alin.(4) care reglementează nivelul sumei suplimentare care se acordă în

situația sarcinilor multiple sau a suprapunerii de situații în perioada în care părintele se află în concediu pentru creșterea copilului.

C. Referitor la aplicarea Legii nr.196/2016 se propune modificarea termenului de aplicare a acesteia cu 12 luni, pentru a se asigura pe de o parte toate măsurile administrative de implementare în bune condiții a acestui act normativ, iar pe de altă parte asigurarea sprijinului minim necesar pentru cele mai defavorizate categorii ale populației: săraci, familii cu copii, persoane vârstnice.

D. Impactul bugetar pozitiv generat asupra veniturilor bugetului de asigurări sociale de stat pe anul 2018 ca urmare a aplicării cotei de contribuție la Pilonul II de 3,75%, are la bază evoluția indicatorilor macroeconomici prognozați (câștigul salarial mediu brut de 4.162 lei și efectivul salariaților din economie de 5.138.000 pentru anul 2018), precum și un număr de aproximativ 5 milioane de contribuitori la Pilonul II.

E. Având în vedere că prevederile lit. a) a alin. 3 al art. 38 din Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prevăd majorarea drepturilor salariale cu 25%, începând cu data de 1 ianuarie 2018, pentru întreg personalul plătit din fonduri publice, și ținând cont de necesitatea asigurării unui tratament nediscriminatoriu între categoriile de personal din sectorul bugetar, se impune abrogarea alin. (2) al art. 31 din Legea nr. 223/2015, iar alin. (3) al art. 31 devine alin. (2).

Având în vedere cele prezentate anterior, este necesară modificarea art. 31 din Legea nr. 223/2015.

Totodată, este de precizat că neadoptarea acestei măsuri ar avea un impact negativ asupra bugetului general consolidate pe anul 2018 de peste 1,3 miliarde de lei.

F. De asemenea, se propune eliminarea restricțiilor în ceea ce privește inițierea negocierii colective în vederea încheierii contractelor colective de muncă, introducându-se totodată derogări de la termenele și condițiile de reprezentativitate prevăzute de actuala reglementare.

Dispozițiile art. VII din prezentul proiect de act normativ au un caracter tranzitoriu și se aplică numai pentru 20 noiembrie - 20 decembrie 2017 și exclusiv pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

3.Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Nu este cazul.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Nu este cazul

3. Impactul social:

Prezentul proiect de act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă căruia i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii, părinții activi pe piața muncii și categoriile defavorizate ale populației atât prin creșterea cuantumului unor drepturi sociale acordate, cât și prin menținerea unora, fără a periclita bunăstarea socială a acestora.

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		+3.840.000				
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>		+3.840.000				
		+3.840.000				

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		+3.747.384				
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>		+627.693				
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistență socială	0	+ 627.693				
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>		+3.119.691				
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	0	+3.119.691				
(iii) pensii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat</i>	0	-627.693				
<i>b) bugete locale</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale</i>	0	+720.309				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	A. Majorarea valorii punctului de pensie, începând cu data de 1 iulie 2018, de la 1000 lei la 1100 lei conduce la o cheltuială suplimentară din BASS, pentru anul 2018, în valoare totală de 3.119.690.568 lei. Majorarea indemnizației sociale pentru pensionari, începând cu data de 1 iulie 2018, de la 520 lei la 640 lei, conduce la cheltuieli suplimentare de 607.393.320 lei din BS. B. În privința indemnizației pentru creșterea copilului, aplicarea proiectului de act normativ ar conduce la un impact bugetar de aproximativ 20.300.000 lei față de necesarul anului 2017. C. În privința venitului minim de incluziune prin					

	modificarea termenului de aplicare nu se mai înregistrează impact bugetar, sumele necesare pentru acordarea ajutorului social, a alocației pentru susținerea familiei și a ajutorului de încălzire în condițiile legislației actuale fiind la nivelul celor alocate și pentru anul 2017.
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. d) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Nu este cazul.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Nu este cazul	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Nu este cazul	

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avziul nr. 949/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

În urma consultării Consiliului Economic și Social, a fost emis avizul cu nr.5129/31.10.2017.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Nu este cazul.

2. Alte informații.

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

