



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

794
2704 2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
215/08.05.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.123 din 10 iulie 2012 energiei electrice și a gazelor naturale*, inițiată de domnul deputat PNL Lucian Bode și un grup de parlamentari PNL, PSD (Bp.6/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii domeniului de aplicabilitate al prevederilor legii la locomotivele electrice utilizate de operatorii de transport feroviar, care, în prezent, nu se află în domeniul de reglementare, în baza prevederilor art. 1 alin. (2), care exclude toate vehiculele de la aplicarea legii.

Astfel, noua formă propusă a art. 1 alin. (2) din lege elimină din domeniul exceptat tot materialul rulant de tracțiune locomotive electrice, dar și rame de tramvai, respectiv de metrou.

Totodată, se propune completarea listei surselor regenerabile de energie, prevăzute în lege la art. 67, cu energia electrică obținută prin frânarea recuperativă a materialului rulant.

Scopul acestor măsuri, în opinia inițiatorilor, îl constituie deschiderea pieței de energie electrică pentru operatorii de transport feroviar, care, în prezent, nu pot cumpăra energie electrică de tracțiune decât de la Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” – S.A. prin intermediul filialei sale specializate – S.C. Electrificare C.F.R. S.A., coroborat cu recunoașterea cantităților de energie electrică produsă la frânarea locomotivelor acestora și injectată înapoi în rețeaua liniei de contact feroviare, în vederea recuperării contravalorii.

II. Observații

1. În ceea ce privește soluția propusă la **pct. 1** al inițiativei legislative, în *Expunerea de motive* se consideră că este necesară modificare deoarece „*există un monopol impus de către CN CFR SA care obligă toți operatorii feroviari să achiziționeze energie electrică de tracțiune prin intermediul filialei SC Electrificare SA*”, iar prin propunerea de modificare a *Legii nr. 123/2012* „*se asigură deschiderea pieței de energie electrică pentru consumatorii rețelei de contact feroviar*” și „*se include categoria consumatorilor mobili, așa cum este cazul locomotivelor electrice*”.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 123/2012*, tranzacțiile cu energie electrică se realizează pe piața concurențială, în mod transparent, public, concurențial și nediscriminatoriu. Considerăm că toți operatorii economici sunt obligați să respecte legislația primară și secundară care privește tranzacțiile de energie electrică.

În lipsa unei analize mai aprofundate a cauzelor pentru care CN CFR SA a impus un astfel de monopol și având în vedere efectele pe care o astfel de schimbare legislativă le va avea atât asupra CN CFR, cât și asupra restului operatorilor, nu considerăm că se justifică efectuarea unei astfel de

schimbări, iar în cazul în care o astfel de analiză a fost efectuată, credem că era necesar ca, pentru susținerea respectivei propuneri, să fi fost completată *Expunerea de motive*.

Totodată, considerăm că modificarea punctuală a art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 123/2012* în forma propusă ar duce la suprareglementare și inaplicabilitatea acesteia în sectorul tracțiunii electrice feroviare, pentru că foarte multe aspecte din această lege sunt deja reglementate specific prin *Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv prin legislația secundară aferentă. Aplicarea simultană de reglementări distincte din domeniul transporturilor și din domeniul distribuției energiei electrice nu este posibilă.

Din considerentele menționate, odată modificat art. 1 alin. (2), întreaga *Lege nr. 123/2012* ar trebui aplicată ca atare în sectorul tracțiunii electrice, dar foarte multe articole din ea nu ar putea fi implementate de administratorul infrastructurii feroviare, de exemplu:

- Art. 13: Obligațiile decurgând din autorizațiile de înființare și din licențe;
- Art. 16: Obligațiile de serviciu public;
- Art. 25: Accesul la rețeaua electrică;
- Art. 26: Contractul de racordare;
- Art. 46: Obligațiile proprietarului rețelei de distribuție;
- Art. 50: Sistemul de distribuție închis;
- Art. 51: Electrificarea localităților și extinderea rețelelor de distribuție a energiei electrice;
- Cap. VI: Prețuri și tarife.

2. Referitor la energia obținută din frânarea recuperativă a materialului rulant feroviar de tracțiune, aceasta nu poate fi considerată energie din surse regenerabile în conformitate cu definiția acestui tip de surse indicată la art. 2 lit.a)¹ din *Directiva 28/2009/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea*

¹ „energie din surse regenerabile” înseamnă energie din surse regenerabile nefosile, respectiv eoliană, solară, aerotermală, geotermală, hidrotermală și energia oceanelor, energia hidroelectrică, biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor, gaz provenit din instalațiile de epurare a apelor uzate și biogaz.

utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE.

În plus, la pct. 30 din preambulul directivei menționate, este menționat un caz particular, al centralelor hidroelectrice cu acumulare prin pompare, indicându-se clar faptul că nu se va considera energie provenită din surse regenerabile de energie energia electrică produsă în astfel de unități, care a fost anterior pompată din aval de centrală. În acest caz, centrala hidroelectrică este și producător și consumator de energie. Prin similitudine, așa cum rezultă din explicațiile furnizate în *Expunerea de motive*, locomotivele cu frânare recuperativă consumă energie, iar la frânare pot returna energie în sistem, însă, în nici un caz, acestea nu pot fi considerate producători de energie.

Ținând cont de aspectele anterior menționate, considerăm că soluția propusă la **pct. 2** al inițiativei legislative nu este compatibilă cu prevederile legislației europene, iar promovarea acesteia poate atrage asupra țării noastre, din partea Comisiei Europene, procedura de infringement.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-ȚARICEANU**
Președintele Senatului