

EXPUNERE DE MOTIVE

Motivul emiterii actului normativ

1.1. *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare* stabilește la art. 5 alin. (10) că dreptul de trecere pentru utilitățile publice asupra terenurilor aparținând proprietăților publice și private afectate de lucrări de înființare și extindere, respectiv de lucrări de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, se exercită pe toată durata existenței acestor sisteme, indiferent de titularii dreptului de proprietate, cu titlu gratuit, în cazul terenurilor aparținând proprietății publice sau private a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv asupra terenurilor care fac parte din fondul forestier național, prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare.

Art. 39 alin. (1) din *Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare*, prevede că ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național este permisă numai pe o perioadă determinată de timp, în scopul realizării obiectivelor din categoria celor prevăzute la art. 36 și la art. 37 alin. (1) lit. e) și f) și cu asigurarea plății anticipate a obligațiilor bănești de către beneficiarul aprobării de scoatere din fondul forestier național pentru obiectivul respectiv.

Din analiza celor două prevederi legale invocate, se constată că *Legea nr. 46/2008* reglementează materia ocupării temporare a terenurilor forestiere din fondul forestier național, în timp ce *Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare*, instituie dreptul de trecere pentru utilitățile publice. Ca urmare, se impune corelarea dreptului de „ocupare temporară” cu „dreptul de trecere”.

Norma derogatorie instituită de art. 5 alin. (10) din *Legea nr. 51/2006*, prevede, de asemenea, exceptarea de la plata unor obligații financiare, pentru dreptul de trecere care sunt stabilite la ocupare temporară, prevăzute la art. 42 din *Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare*. Aceste exceptări de la plată vizează:

a) garanția, echivalentă cu taxa pentru scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național cu compensare, care se achită anticipat emiterii aprobării și se depune în fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică, fond aflat la dispoziția autorității publice centrale care răspunde de silvicultură;

b) chiria, care se achită proprietarului, în cazul fondului forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, respectiv al celui proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale; pentru fondul forestier proprietate publică a statului, 30% din chirie se depune în fondul de conservare și regenerare a pădurilor, 20% se achită administratorului, iar 50% se depune în fondul de accesibilizare a pădurilor;

c) contravaloarea pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice, care se achită proprietarului terenului pentru terenurile proprietate privată a persoanelor fizice și juridice și

proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale; pentru fondul forestier proprietate publică a statului, contravaloarea pierderii de creștere se achită administratorului, care o depune în fondul de conservare și regenerare a pădurilor;

d) valoarea obiectivelor dezafectate de pe terenurile respective; în cazul pădurilor proprietate publică a statului, aceasta se achită administratorului, iar în celelalte cazuri se achită proprietarului;

e) cheltuielile de reinstalare a vegetației forestiere și de întreținere a acesteia până la realizarea stării de masiv, care se depun în fondul de conservare și regenerare a pădurilor.

Obligațiile bănești prevăzute mai sus, la lit. b)-e) se achită anticipat predării-primirii terenului pentru care a fost emisă aprobarea de ocupare temporară din fondul forestier național.

În prezent, se află în curs de derulare sau în procedurile specifice lansării, o serie de programe cu finanțare de la bugetul de stat sau din fonduri comunitare, pentru lucrările de înființare, extindere reabilitare, modernizare, înlocuire, întreținere și exploatare a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor comunitare de utilități publice. Pentru buna implementare a proiectelor este necesară o dispoziție legală din care să reiasă că este posibilă scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier aferente lucrărilor menționate mai sus.

De asemenea, pentru a veni în sprijinul beneficiarului, este oportun ca scoaterea definitivă a terenurilor forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale să se realizeze fără plata obligațiilor bănești prevăzute la art. 41 din Legea nr. 46/2008 - Codul sivic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

1.2. La art. 12 din Legea nr. 51/2006 se prevede că Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, realizează, în colaborare cu alte autorități competente, sistemul indicatorilor de performanță ai serviciilor de utilități publice, care să permită analiza sistemică și comparativă a costurilor, prin raportare la o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.

În practică, indicatorii de performanță ai serviciilor de utilități publice sunt stabiliți de autoritatea administrației publice centrale sau locale, împreună cu operatorul prestator, în funcție de caracteristicile serviciului comunitar de utilitate publică, de standardele de cost și calitate precum și caracteristicile specifice determinate de arealul geografic în care se realizează, gradul de uzură al infrastructurii existente, fondurile necesare etc.

Pentru simplificarea activităților birocratice, având în vedere obligația respectării de către serviciile comunitare de utilități publice a standardelor de cost și de calitate, se impune abrogarea acestei prevederi.

1.3. Se identifică în cuprinsul Legii nr. 51/2006 a unor prevederi ce contravin legislației în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, art 30 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 prevede:

“Autoritățile administrației publice locale au obligația de a iniția procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea

contractelor în curs; în caz contrar acestea nu pot invoca motive de urgență pentru atribuirea contractelor.”

În conformitate cu dispozițiile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare “Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii, ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă sau negociere competitivă nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante”.

Dispozițiile alin. (4) ale articolului mai sus menționat prevăd că “(…) autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”.

Totodată dispozițiile art. 117 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că “Entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă sau negociere competitivă nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu pot fi prevăzute de entitatea contractantă și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a entității contractante”.

De asemenea, în cuprinsul Legii nr. 99/2016 este prevăzut, la art. 117 alin. (6), faptul că durata contractului atribuit prin aplicarea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare, conform cazului prevăzut la alin. (1) lit. d) al aceluiași articol, nu poate fi stabilită pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea acestei proceduri.

Având în vedere că legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a concesiunilor de lucrări și servicii nu stabilește în sarcina autorităților/entităților contractante obligații de natura celor precizate în cuprinsul textului de lege prevăzut la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, și anume “inițierea demarării procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea contractelor în curs”, precum și sancțiuni aplicabile în cazul neîndeplinirii acestor obligații, de genul “în caz contrar acestea nu pot invoca motive de urgență pentru atribuirea contractelor”, apreciem că este necesară modificarea acestui alineat al art. 30 din legea precizată mai sus, în sensul eliminării obligațiilor menționate anterior, obligații care au rolul de a stabili condiții suplimentare față de cele prevăzute în legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.

Totodată, obligativitatea inițierii procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii **cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea contractelor în curs**, stipulată la art. 30 alin. (2) sus-menționat, ar putea conduce la **prelungirea nejustificată a acestor proceduri**, pentru care legislația în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a concesiunilor de lucrări și de servicii prevede anumite termene.

Totodată, la art. 32 alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 51/2006 sunt prevăzute următoarele:

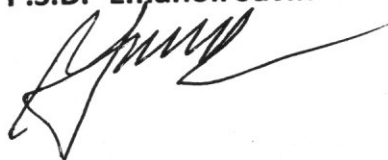
“(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

(4) **Prelungirea** va fi aprobată, în condițiile alin. (3), de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operatori și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv între operatorii regionali și asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit. ”

Având în vedere că prelungirea prevăzută în textul alineatului (4) citat anterior face referire la vechiul text de lege prevăzut la art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, care a fost modificat prin O.U.G. nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, se impune eliminarea alin. (4) al articolului 32 din actul normativ în discuție.

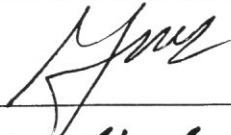
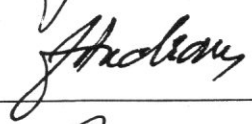
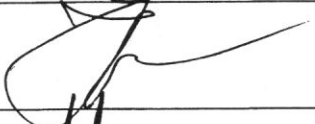
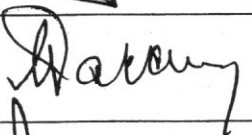
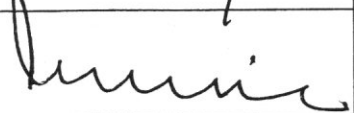
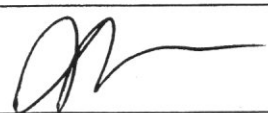
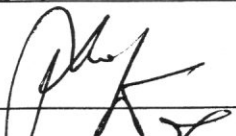
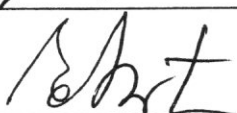
În numele inițiatorilor:

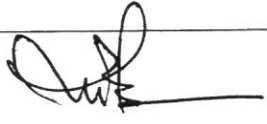
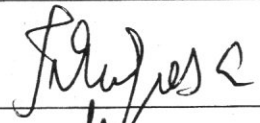
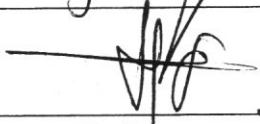
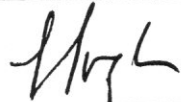
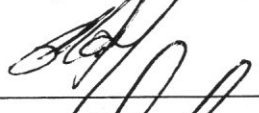
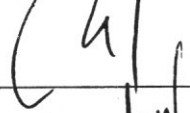
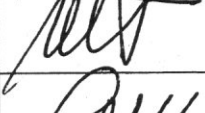
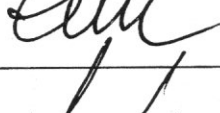
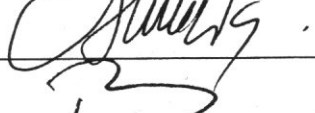
Senator P.S.D.- Emanoil Savin

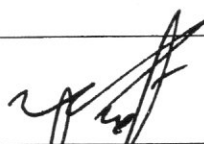
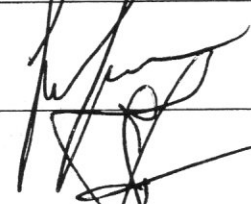
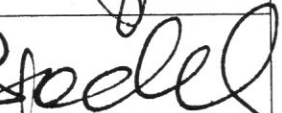
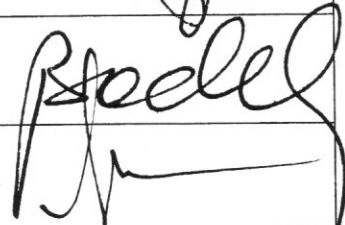
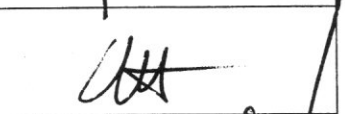
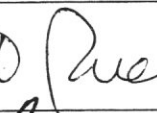
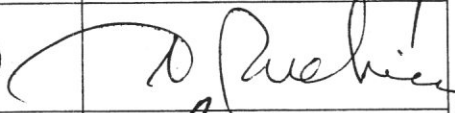
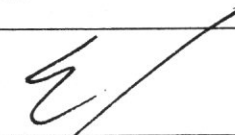
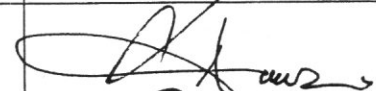
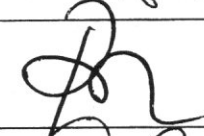
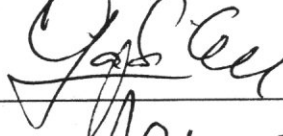
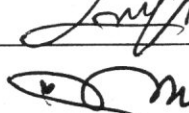
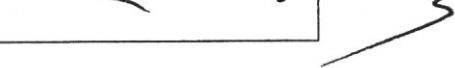


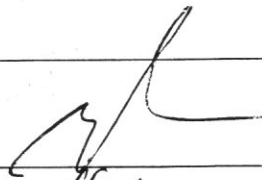
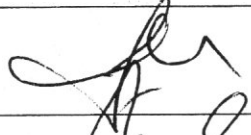
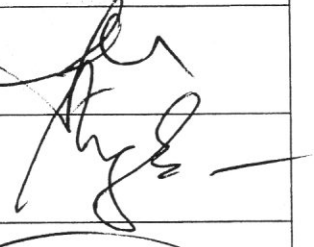
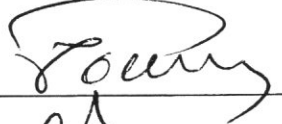
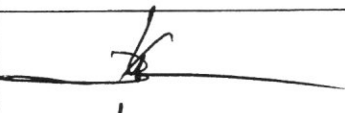
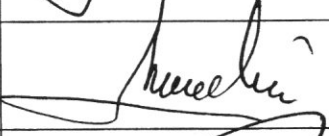
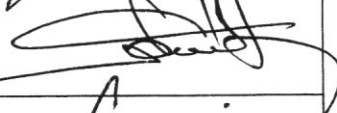
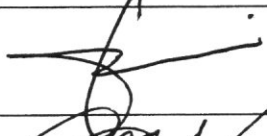
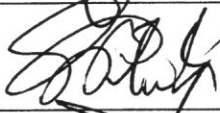
Coinițatori ai Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii

nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice:

SENATORI			
Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SAVIN EMANOIL	P.S.D.	
2.	Ecaterina Andreescu	PSD	
3.	Poturca Roxana	PSA	
4.	Oricimaru Floru	PSD	
5.	CHISALITA IOAN	PSD	
6.	TUTULANU ARIAN	PSD	
7.	MARCIU OVIDIU	PSD	
8.	SALAN VIOREL	PSA	
9.	Bucat Daniel	PSD	
10.	MAZILU LIVIU	PSD	
11.	Pop Gheorghe	PSD	
12.	MARIN NICOLAE	PSA	
13.	BOTNARIU EMANUEL GABRIEL	PSD	

14.	STANARANDACHE MIRON	PSD	
15.	Iusan Tereza	PSD	
16.	VULPESCU IOAN	PSD	
17.	Soporau Aure / Florea	PSD	
18.	Pănescu Dom Adrian	PSD	
19.	Prede Rodu Cosmin	PSD	
20.	DEHES IOAN	PSD	
21.	MAIER C-TRIN BOGDAN	PSD	
22.	Orton Ovidiu Florin	PSD	
23.	Maniu Gheorghe	PSD	
24.	FEDEROVICI DOINA-ECENA	PSD	
25.	ICLA VASILE	PSD	
26.	Nita Iulie	ALDE	
27.	IBĂISANU ST Alex.	ALDE	
28.	CLAVAIU MARIA	PSA	
29.	ARCAN EMILIA	PSD	
30.	BOGOC Florin	PSD	

31.	ILIE VIOREL	SENATOR ALDE	
32.	Sibinescu Ionut	Senator ALDE	
33.	ANEA ION	Senator PNL	
34.	Bodolau M	PSD	
35.	Oprescu Stefan Rodu	PSD	
36.	CIIOVEANU CAVILIA	PSD	
37.	Rotaru Ion	PSD	
38.	AN/AM NICOLAE	P.S.D.	
39.	ARCAȘ VIOREL	P.S.D.	
40.	CORLĂȚEAN TITUS	PSD	
41.	DOGARIU EUGEN	PSD	
42.	DIACONU MARIAN	PSD	
43.	DIACONESCU RENIȚA	PSR	
44.	CREN GABRIELA	PSD	
45.	FRANCENI ANA	PSD	
46.	POP LIVIU MARIAN	PSD	
47.	IORDACHE VIRGINIA	PSD	

48.	Lupu Nicol	PSD	
49.	Spîrnea Liliانا	P.S.D.	
50.	Mihai Stefan	PSD	
51.	Mogi Nicolae	PSA.	
52.	PAUL LILIANA	PSA	
53.	Dumitru Ciobanu	PSA	
54.	BRĂILOIU TIT-LIU	PSD	
55.	STOICIU CRISTINA	PSA	
56.	TOMAS VASILE	PSD	
57.	MANOLIU DAN	PSD	
58.	BEHEA DRAGOS	PSA	
59.	TRUFIN LUCIAN	PSA	
60.	TEODORESCU EUGEN	PSD	
61.	SILISTRU ADINA	PSA	
62.	Stăneșanu Paul	PSA	
63.	LUPASCU COSTEL	PSA	
64.	Costașu Mihnea	PSD	

65.	STAN. IOAN	P. S. D.	
66.	ROMASCANU WICAN	P. S. D.	
67.	CSEKE ATTILA	UDMR	