

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2008 a fost înființat Sistemul Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare, denumit în continuare SIPPAA, cu atribuții în asigurarea obligativității transmiterii informațiilor legate de prețuri și stocuri de către operatorii economici la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în vederea raportării de informații (săptămânale, bilunare și trimestriale) privind piața produselor agricole și alimentare către Direcția Generală pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene din perspectiva obligațiilor ce ne revin ca stat membru al Uniunii Europene.

Astfel, s-a creat obligativitatea operatorilor economici de a furniza informațiile necesare, cu asigurarea confidențialității acestora. Prin aceasta, a fost asigurat cadrul legislativ național și instituțional corespunzător procedurilor de raportare.

La data de 4 iulie 2017, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu numărul 171L au fost publicate Regulamentul (UE) nr. 1183/2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente și Regulamentul nr. 1185/2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei.

De asemenea, se au în vedere prevederile Regulamentului nr. 1368/2015 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din sectorul apicol, cu privire la

transmiterea informațiilor prevăzute în Anexa I punctul 3 din Regulamentul nr. 1368/2015.

În acest context, se creează premisele modificării cadrului juridic actual, care să stabilească norme comune aplicabile sistemelor de informare instituite în scopul notificării de informații și documente către Comisie. Totodată, se prevede natura și tipul informațiilor care urmează să fie notificate în temeiul Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013.

Este important ca informațiile notificate să fie relevante pentru piața produselor agricole și alimentare din România, exacte și complete. În acest sens, România ar trebui să pună în aplicare măsuri pentru a se asigura că operatorii economici furnizează informațiile solicitate în termene corespunzătoare.

Informațiile referitoare la prețurile produselor, precum și cele referitoare la producție și la piață sunt necesare în scopul monitorizării, analizării și gestionării pieței produselor agricole și în vederea aplicării Regulamentului (UE) nr. 1308/2013. În consecință, este oportun să se stabilească norme privind notificarea acestor informații.

Luând în considerare particularitățile anumitor sectoare în special, piața zahărului, în cadrul căruia sistemul cotelor de producție s-a finalizat, piața trebuie să se adapteze de urgență la noile reglementări ale UE; în acest sens, este necesar să se demonstreze viabilitatea operatorilor economici care trebuie să transmită lunar informații de piață cu privire la cantitățile de zahăr vândute și la prețul zahărului și care se raportează la CE.

Informațiile colectate sunt utilizate pentru a verifica, controla, monitoriza, evalua și audita măsurile din cadrul Politicii Agricole Comune, cu respectarea cerințelor stabilite în acordurile internaționale care au fost încheiate în conformitate cu TFUE, inclusiv a cerințelor de transmitere în temeiul acestor acorduri, și faptul că netransmiterea acestor informații, la Comisia Europeană ar periclita procesul de elaborare a politicilor agricole la nivel comunitar din cauza necunoașterii realităților pieței agricole a statelor membre, cu repercusiuni asupra securității și siguranței alimentare.

Prin urmare, este necesară adoptarea urgență a unor reglementări pentru stabilirea unor măsuri în

	vederea notificării informațiilor necesare pentru a respecta cerințele în materie prevăzute de Regulamentul (UE) nr.1183/2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente și de Regulamentul (UE) nr. 1185/2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei, precum și în vederea notificării informațiilor prevăzute în Anexa I punctul 3 din Regulamentul nr. 1368/2015. Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu și în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (UE) nr. 1183/2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente și Regulamentul (UE) nr. 1185/2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ îmbunătățește prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2008, urmare intrării în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 1185/2017 și Regulamentului (UE) nr. 1183/2017, după cum urmează: - în vederea colectării, verificării informațiilor primare, centralizării, procesării, analizării, diseminării și transmiterii informațiilor privind piața produselor agricole și alimentare prevăzute în Anexele I - III din Regulamentul (UE) nr. 1185/2017, alături de Ministerul

Agriculturii și Dezvoltării Rurale, au fost introduse Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole, după caz, ca instituții abilitate să efectueze aceste activități de la unitățile de raportare;

- au fost stabilite și enumerate unitățile de raportare care vor transmite informațiile de piață agricolă și alimentară, necesare pentru serviciile corespondente ale Direcției Generale pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare în vigoare.

Totodată, prin prezentul act normativ se introduc prevederi distincte pentru piața zahărului și a laptelui, precum și pentru sectorul apicol, pentru asigurarea implementării noilor dispoziții comunitare, după cum urmează:

- pentru piața zahărului, a fost prevăzută transmiterea informațiilor prevăzute în Anexa II, punctul 1 și Anexa III, punctul 2 din Regulamentul nr. 1185/2017;

- s-a introdus obligația ca operatorii economici care desfășoară activități privind fabricarea zahărului din sfeclă de zahăr și/sau rafinarea zahărului brut din trestie să obțină recunoașterea emisă de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fără însă a fi îngrădită libertatea economică a acestora;

- procedura de recunoaștere a operatorilor economici care desfășoară activități privind fabricarea zahărului din sfeclă de zahăr și/sau rafinarea zahărului brut din trestie va fi aprobată prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

- pentru sectorul lapte, au fost introduse prevederi în sensul că primii cumpărători din sectorul laptelui, așa cum sunt definiți la art. 2 lit. c) din Legea nr. 297/2013 privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate, stabiliți pe teritoriul României și înscrși la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură potrivit prevederilor Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1638/2015 pentru

	stabilirea condițiilor și a procedurii de înregistrare în Registrul prim-cumpărătorilor de lapte sunt obligați să furnizeze informații în baza prevederilor din Anexa II, punctul 4 lit. (a) din Regulamentul (UE) nr. 1185/2017. Această prevedere nu a fost implementată până în prezent în legislația națională, iar pentru a ne asigura de realitatea informațiilor, se introduc prevederi prin care Agenția Națională pentru Zootehnie Prof. dr. G.K. Constantinescu va efectua controlul asupra veridicității informațiilor transmise de primii cumpărători, constatarea și aplicarea sancțiunilor, potrivit ordonanței de urgență; - pentru sectorul apicol, a fost introdusă obligativitatea ca apicultorii care produc și comercializează miere și alte produse apicole să furnizeze informațiile potrivit Anexei I punctul 3 din Regulamentul nr. 1368/2015 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din sectorul apicol, în vederea respectării obligației României de notificare. Prin adoptarea prezentului act normativ, unitățile de raportare vor continua transmiterea de informații primare privind piața produselor agricole și alimentare prevăzute în Anexele I - III din Regulamentul (UE) nr. 1185/2017, iar Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va dispune de o bază de date care respectă obligațiile stabilite de Comisia Europeană cu privire la comunicarea informațiilor de piață și, în același timp, vor putea fi realizate analize conjuncturale a piețelor și studii economice prospective privind evoluția unor sectoare agricole, cu asigurarea protecției confidențialității datelor gestionate.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului contribuie la crearea unei baze de date privind piața produselor agricole și alimentare.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Fără impact direct, nu este necesar testul IMM conform Legii nr. 346/2004, cu modificările și completările ulterioare. Prezentul act normativ modifică și completează cadrul juridic existent, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2008, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1185/2017 și Regulamentului (UE) nr. 1183/2017, care au abrogat reglementările europene ce au constituit temeiul legal pentru ordonanța mai sus amintită.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 445/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare și a metodologiilor de colectare, prelucrare, interpretare și difuzare a datelor statistice; - Ordin privind aprobarea procedurii de recunoaștere a operatorilor economici care desfășoară activități privind fabricarea zahărului din sfeclă de zahăr și/sau din rafinarea zahărului brut din trestie.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	- Regulamentul (UE) nr. 1183/2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente;

	- Regulamentul (UE) nr. 1185/2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative din sectorul agricol și alimentar.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere faptul că proiectul de act normativ reglementează prevederi referitoare la obligativitatea transmiterii de informații cu privire la prețuri și producție de către operatorii economici din sectorul agricol și alimentar, au fost invitate să participe organizațiile producătorilor și procesatorilor din sectoarele vizate.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1052/2017. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 14604/07.11.2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


MIHAIL TUDOSE

