



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004 (nr.b83/08.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1131/13.03.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D228/14.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare, în vederea clarificării prevederilor art.7 alin.(1), în sensul precizării cu exactitate a titularului dreptului de folosință asupra terenurilor necesare efectuării operațiunilor petroliere, precum și a prevenirii prejudicierii bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat sau a bugetelor locale de către companiile românești sau străine, titulare de acorduri petroliere, care nu își achită datoriile la respectivele bugete.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, în locul adverbului „privind” se va scrie prepoziția „**pentru**”.

3. La **articolul unic, partea dispozitivă**, este necesară redarea corectă și completă a denumirii editorialului menționat în text, în sensul inserării expresiei „**al României**”, după sintagma „Monitorul Oficial”.

4. La **pct.1 al articolului unic**, pentru considerente de ordin normativ, dispoziția de modificare trebuie reformulată, astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul **alin.(1) al art.7**, referitor la expresia „drept de servitute legală administrativă”, semnalăm că literatura de specialitate se referă la *servituțiile administrative*, care prezintă un regim juridic derogatoriu față de dreptul comun al *servituțiilor civile*, sursa lor fiind legală, iar nu convențională. În cazul servituțiilor administrative, interesul este public, servitutea administrativă întemeindu-și existența numai prin raportare la utilitatea publică în vederea căreia a fost instituită.

Servituțiile civile își au izvorul în Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, în Cartea a III-a Titlul III, Capitolul IV – **Servituțiile**, la art.755 – 772.

Precizăm că nu există o reglementare generală a servituțiilor administrative, unii autori¹ disting între *veritabile servituții administrative*, justificate de necesitatea funcționării unui anumit serviciu public, de realizarea unei lucrări publice, de un interes special al unei instituții publice determinate și *simple restricții* impuse exercițiului proprietății, motivate de un interes public, general, ca simple instrumente de realizare a politicii administrative.

În prima categorie intră servituțiile administrative stabilite în beneficiul unui imobil afectat uzului public sau a altei dependențe destinate să servească funcționării unui serviciu public, în general învecinate terenurilor sau construcțiilor asupra cărora respectiva sarcină reală a fost stabilită, servitutea păstrându-și, astfel, caracterul de sarcină impusă unui fond aservit în folosul altui fond – dominant.

Cea de-a doua categorie include simplele limitări generale ale exercițiului proprietății și anume, obligațiile reale stabilite fără referire la vreun bun aflat în raporturi de vecinătate față de proprietatea afectată, precum cele din materia urbanismului și cele privind suportarea rețelilor de telecomunicații, de alimentare cu apă sau canalizare.

Alți autori² includ în sfera noțiunii de *servitute administrativă* toate obligațiile sau limitările cu caracter real impuse de lege proprietății private în interes public, care implică și o restrângere a prerogativelor de folosință, excluzându-le pe acelea care afectează doar dispoziția juridică cu privire la bun.

¹ C. Aubry și F.C. Rau, *Cours de droit civil français*, 4e édition, t.II, p.193 și t.III, p.239.

² A. Buciuman, *Servituțiile administrative*, *Iurisprudentia* nr.4/2012, Universitatea Babeș-Bolyai, p.2.

Prin urmare, în considerarea celor expuse mai sus, este de analizat dacă sintagma propusă pentru art.7 alin.(1), respectiv „drept de servitute legală administrativă” este adecvată contextului, cu atât mai mult cu cât, în alineatele subsecvente ale art.7, precum și în articolele următoare se face referire la „exercitarea dreptului de servitute legală stabilit potrivit prevederilor alin.(1)”, respectiv „servitutea legală prevăzută la art.7 alin.(1)”. În această din urmă situație, s-ar impune și modificarea alineatelor art.7, precum și a articolelor care trimit la norma de la art.7 alin.(1).

5. La **pct.2**, pentru rațiuni normative, propunem reformularea dispoziției de completare, astfel:

„**2. La alineatul (1) al articolului 42**, după litera i) se introduce o nouă literă, **lit.j)**, cu următorul cuprins:”.

La enunțul **lit.j)**, este necesară revederea și reformularea sintagmei „sume datorate bugetului general consolidat, bugetului asigurărilor sociale sau bugetelor locale”, prin raportare la definiția expresiei „**bugetul general consolidat**”, prevăzută la art.3 pct.2 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, conform căreia acesta din urmă reprezintă *„ansamblul bugetelor componente ale sistemului bugetar, incluzând bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetul Trezoreriei Statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat și din bugetele fondurilor speciale, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, precum și al altor entități clasificate în administrația publică, agregate, consolidate și ajustate conform Regulamentului (UE) nr.549/2013 pentru a forma un întreg;”*.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 315/10.04.2014.

Legea petrolului

Decizia Î.C.C.J. nr. 25/2015 - M. Of. nr. 368/21 aug. 2015 (art. 1)

1 promulgată prin D. nr. 416/2004 M. Of. nr. 535/15 iun. 2004

Decret pentru promulgarea Legii petrolului

2 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu modificări și L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
completări prin

*modifică art.31 alin.(3), art.49 alin.(2) lit.b);
introduce lit.c) la alin.(2) al art.49;
abrogă art.31 alin.(2), art.50 alin.(1) și (4), art.61 alin.(1)*

3 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și modifică art. 31 alin. (2) și (3), art. 61 alin. (1)

4 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

modifică art. 52 alin. (4)

5 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
completări prin

*modifică art. 51 alin. (1);
introduce alin. (1_1) la art. 51*

6 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 57

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

7 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

aprobă O.U.G. nr. 47/2012

8 modificări prin O.U.G. nr. 106/2013 M. Of. nr. 767/9 dec. 2013
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu modificări prin L. nr. 79/2014 M. Of. nr. 468/25 iun. 2014

*modifică art. 34 alin. (1);
introduce pct. 25_1 la art. 2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 34, art. 34_1, art. 34_2*

9 modificări prin L. nr. 79/2014 M. Of. nr. 468/25 iun. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2013 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004

aprobă O.U.G. nr. 106/2013 și modifică art. 34_1 alin. (1)

10 modificări prin O.U.G. nr. 50/2014 M. Of. nr. 483/30 iun. 2014
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu completări prin L. nr. 228/2015 M. Of. nr. 755/9 oct. 2015

*modifică art. 2 pct. 37;
introduce alin. (4) la art. 31*

315

- 11 modificări prin L. nr. 127/2014 M. Of. nr. 720/1 oct. 2014
Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 și a Legii petrolului nr. 238/2004
*modifică art. 2 pct. 2, 7, 8 și 33, art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), cap. III denumirea secțiunii 1, art. 16, art. 17, art. 26 alin. (1);
introduce pct. 37_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 14, lit. b_1) la art. 49 alin. (2);
abrogă art. 26 alin. (3)*
- 12 completat prin L. nr. 228/2015 M. Of. nr. 755/9 oct. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2014 privind modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004
introduce art. 61_1
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
modifică art. 53