

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 „Protecția mediului înconjurător”.

Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor.

Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerului Mediului pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 „Mediu”, realizându-se din bugetul Ministerul Mediului prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.

La această dată, Ministerul Mediului are în derulare un număr de 4 (patru) convenții în cadrul programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. b), d), k) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, și anume: „*Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Copșa Mică*”, „*Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare*”, „*Extindere și reamenajare Parc Zoologic și*

de agrement Turda, județul Cluj” și „Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna”. Realizarea investițiilor propuse prin aceste proiecte contribuie la îndeplinirea cerințelor impuse României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană. Obiectivele de investiții aferente acestor convenții sunt finalizate în procent de 75%, aspect ce consolidează necesitatea continuării finanțării acestora, condiționată însă de modificarea cadrului legislativ în acest sens.

Necesitatea finalizării investițiilor rezultă din dorința de creștere a stării de sănătate a populației din aceste zone, precum și îmbunătățirea stării mediului înconjurător.

Proiectele aflate în stadiu de finalizare sunt conforme cu strategiile județene de apă-canal, care au identificat măsurile prioritare din punct de vedere al costurilor (soluții tehnice și instituționale) pentru atingerea obiectivelor județene definite.

Modificările legislative din domeniu impun schimbări în modalitatea de abordare a gestionării deșeurilor în ceea ce privește colectarea, tratarea, valorificarea și eliminarea acestora conform noii legislații în materie și a strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020.

De asemenea, procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, absolut necesare autorizării acestora și care nu au fost prevăzute în documentația inițială, impun modificări ale normelor de securitate și de siguranță pentru funcționarea parcurilor zoologice.

Necesitatea prelungirii termenului de derulare a convențiilor și caracterul excepțional al modalității normative alese la acest moment apare de asemenea ca urmare a nerespectării graficelor de efectuare a plăților stabilite în cadrul formelor inițiale ale acestor convenții, datorită finanțării anuale insuficiente și modificărilor de soluții, ce a condus la derularea unor noi proceduri de avizare în cadrul comisiilor tehnico-economice și consiliilor interministeriale, respectiv aprobări prin hotărâri ale Guvernului.

Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor și neîndeplinirea obiectivelor țintă, conform legislației în vigoare în domeniul deșeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat.

De asemenea, nefinalizarea obiectivelor de investiții conduce la rambursarea întregii sume finanțate până în prezent de către Ministerul Mediului, în cuantum de aproximativ 246 milioane lei, primăriilor și consiliilor județene beneficiare ale acestor obiective,

	lucru ce atrage constrângeri semnificative de ordin financiar asupra bugetelor locale. La acest moment, indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivelor de investiții sus-menționate au suferit modificări ce au fost avizate la nivelul Comisiei Tehnico-Economice a Ministerului Mediului prin avizele nr. 1/06.09.2017 (pentru obiectivul de investiții aferent Programului-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna) și nr. 2/02.11.2017 (pentru obiectivul de investiții aferent Managementului regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare), și la nivelul Consiliului interministerial de avizare lucrări publice de interes național și locuințe constituit conform Hotărârii Guvernului nr. 150/2010, în data de 12.12.2017. Față de cele prezentate, urgența adoptării prezentei măsuri legislative este dată de riscul realizării unor investiții aflate în prag de finalizare însă nefuncționale, datorate imposibilității continuării finanțării prin intermediul programelor prioritare de mediu, bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare neputând asigura fondurile necesare finalizării acestor investiții.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului act normativ se prelungește perioada de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât și a obligațiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2019. Convențiile încheiate în temeiul art.4 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pot fi modificate prin acordul părților.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1101/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȚOSE

