

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind stabilirea măsurilor în vederea asigurării mecanismelor și a resurselor financiare necesare returnării donațiilor colectate pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

**1. Descrierea
situației
actuale**

La data de 6 aprilie 2016, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.

Ulterior publicării acesteia, Ministerul Culturii a deschis în data de 8 aprilie conturile dedicate colectei naționale pentru achiziția operei lui Constantin Brâncuși „Cumințenia Pământului”, iar campania de colectare a donațiilor a fost lansată în 19 mai. Cu toate eforturile Ministerului Culturii, mecanismul instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016 s-a dovedit, însă, insuficient pentru atragerea fondurilor necesare și drept urmare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016, a fost modificată și completată la data de 31 mai 2016 pentru a permite crearea și diversificarea mecanismelor de colectare a fondurilor și a celor de colaborare cu persoanele juridice interesate și care sunt în măsură să acorde sprijin Ministerului Culturii. Campania de strângere de fonduri a înregistrat o creștere substanțială după aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2016, care a completat mecanismele de colectare, prin atragerea persoanelor juridice de drept privat cu experiență în astfel de activități.

La invitația de a sprijini campania publică pentru achiziția „Cumințeniei Pământului” au răspuns pozitiv mai multe instituții de credit, care au oferit o serie de facilități necesare strângerii donațiilor.

În cadrul acestei campanii au fost deschise conturi în lei, euro și USD în care s-au putut face donații prin transfer bancar sau prin depunere de numerar. De asemenea, au fost puse la dispoziția populației alte modalități de donație accesibile tuturor: plată online cu cardul pe site-ul oficial al



campaniei, alocarea unui număr special de SMS prin platforma donatie.ro la care donatorii au putut trimite mesaje în valoare de 2 EURO sau achiziția virtuală a sculpturii Cuminenia Pământului prin site-ul unui mare retailer online. Campania a înregistrat un număr mare de donații, și anume peste 100.000 de donatori contribuind cu 1.273.668 euro. Cu toate eforturile, nu s-a reușit colectarea sumei necesare și atingerea scopului urmărit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare.

Astfel, în vederea respectării angajamentului față de cetățeni, asumat de Guvern prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, și pentru asigurarea mecanismelor de restituire a donațiilor a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 1016/2016 privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, conform căreia sumele de bani colectate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, se restituie donatorilor integral din contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și/sau din conturile deschise la instituțiile de credit, până la data de 31 decembrie 2017, în condițiile, termenele și conform procedurii stabilite prin hotărâre.

În acest context, Parlamentul a decis respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, privind stabilirea măsurilor necesare în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 258 din 6 aprilie 2016. Totodată prin Legea nr. 19/2017 pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, s-a dispus că efectele juridice produse în perioada de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, precum și cele produse de actele subsecvente emise în aplicarea acesteia se mențin.

Precizăm că dacă în etapa de colectare o serie de instituții bancare și de persoane juridice de drept privat partenere au fost dispuse să suporte comisioanele și costurile operațiunilor de colectare, pentru restituirea acestor donații sunt necesare costuri considerabile (comisioane și diferențe de curs valutar etc.) pentru care nu există cadrul legal necesar. Sumele de bani colectate în vederea achiziționării unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul



	patrimoniului cultural național mobil se află în contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și în alte conturi în lei și valută deschise cu acest prilej la instituțiile de credit.
2. Schimbări preconizate	Dat fiind faptul că, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 19/2017, atât prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, cât și ale actelor subsecvente emise în aplicarea sa, încetează să mai producă efecte, astfel încât la acest moment nu mai există un drept la restituire al donatorilor vizați de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, se impune adoptarea de urgență a cadrului legal care să reglementeze acest drept. Totodată, trebuie avut în vedere faptul că restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, implică costuri cu comisioanele și diferențe de curs valutar. În considerarea faptului că, nici legea de respingere a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, și nici alte acte ulterioare (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017) nu conțin prevederi care să asigure cadrul legal pentru plata comisioanelor și a diferențelor de curs valutar din bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, se impune adoptarea de urgență a acestuia. Astfel, potrivit prezentului proiect, sumele de bani colectate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, se vor restitui donatorilor integral din contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și/sau din conturile deschise la instituțiile de credit, până la data de 31 decembrie 2018, în condițiile, termenele și conform procedurii stabilite prin hotărâre a Guvernului. Totodată, costurile aferente restituirii acestor sume, vor fi suportate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Culturii și Identității Naționale. Ținând cont de faptul că, lipsa cadrului de reglementare pentru restituirea sumelor primite ca donații conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, precum și inexistența temeiului legal pentru plata costurilor restituirii sumelor colectate pentru achiziționarea operei de artă Cuminenția Pământului din bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, ar face imposibilă restituirea acestor sume, considerăm ca se impune adoptarea de urgență a acestei reglementări. De asemenea, prin demersul normativ se propune ca în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul



	Culturii și Identității Naționale să elaboreze hotărârea de Guvern pentru aprobarea condițiilor, a procedurii și a termenelor pentru restituirea sumelor colectate pentru achiziționarea operei de artă Cumințenia Pământului.
3. Alte informații	Adoptarea în regim de urgență a acestui cadru legislativ se impune date fiind următoarele argumente: - situația extraordinară care necesită intervenția legislativă prin delegare este dată de însăși această campanie unică în reglementările la nivel național, care reprezintă, în sine, o abatere de la comun și obișnuit, și a cărei evoluție nu a depins și nu depinde de voința Guvernului, dar care obligă Executivul să intervină în regim de urgență, pentru a răspunde situației legislative create de respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016. Totodată, situația extraordinară este dată de lipsa cadrului legal specific pentru situațiile în care se impune restituirea donațiilor colectate sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, și care necesită efectuarea unor cheltuieli bugetare, mecanism pentru care nu există temei legal. - reglementarea nu poate fi amânată, dată fiind voința anterioară a Guvernului, potrivit căreia încheierea returnării donațiilor trebuia realizată, până la data de 31 decembrie 2017, termen adus la cunoștința tuturor celor implicați în campania de donație. - urgența intervenției legislative este dată de lipsa cadrului legal pentru restituirea sumelor primite ca donații conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, și a costurilor aferente restituirii acestora, în lipsa acestor măsuri legislative luate în regim de urgență, procedura de returnare a donațiilor nu ar putea fi realizată. Totodată, în lipsa stabilirii unui termen pentru derularea procedurii de returnare a donațiilor, există riscul real de a nu putea fi realizată returnarea sumelor colectate și, în consecință, există pericolul de a fi prejudiciați donatorii care au contribuit la această campanie care nu și-a atins scopul. - interesul general vizează asigurarea unui cadru legal clar și previzibil referitor la returnarea donațiilor, care să fie pe măsura efortului și implicării cetățenilor în campania de donație dedicată achiziționării operei lui Constantin Brâncuși. În contextul generat de campania publică de strângere de fonduri s-a obținut un capital de interes față de operele de artă și față de patrimoniul cultural românesc. Este pentru prima dată când solidaritatea cetățenilor s-a manifestat pentru un obiectiv cultural, dovedind interes pentru valorile perene ale culturii universale precum și pentru promovarea sectorului cultural ca factor important în procesul de dezvoltare durabilă. Prin urmare, se impune crearea cadrului legal care să asigure reacția promptă și eficientă a statului în ceea ce privește returnarea



	donățiilor, pe măsura eforturilor și a implicării cetățenilor în această campanie și ținând cont de angajamentul Executivului față de cetățeni, asumat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, referitor la restituirea sumelor colectate în situația în care în care statul român nu dobândește dreptul de proprietate liber de orice sarcini asupra bunului cultural mobil.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	-
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						



(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii	50	200				
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						
si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor prezentului proiect se realizează cu încadrare în limitele bugetului pentru 2018.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:			b) În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Culturii și Identității Naționale va elabora hotărârea de Guvern pentru aprobarea condițiilor, a procedurii și a termenelor pentru			
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						



	restituirea sumelor colectate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1179/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe site-ul Ministerului Culturii și Identității Naționale în data de 31.10.2017.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea măsurilor în vederea asigurării mecanismelor și a resurselor financiare necesare returnării donațiilor colectate pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

