



Expunere de motive

referitoare la propunerea legislativă privind preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat de Consiliul Județean Suceava în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”

În județul Suceava exista în acest moment **o situație excepțională**, ieșita din comun:

1. 60 de unități administrativ-teritoriale asociate au contractat, în anul 2004, un împrumut extern în valoare de 27.220.436 euro, cu o perioadă de gratie de 5 ani, în vederea construirii a 232,75 km conducte de transport gaze naturale de înaltă presiune. Împrumutul a fost garantat de statul român, prin Ministerul Finanțelor Publice.

Este de precizat că acest lucru era împotriva prevederilor legale întrucât conductele de transport gaze naturale de înaltă presiune reprezentau monopol de stat, construcția și exploatarea lor fiind în sarcina exclusivă a Societății Naționale de Transport Gaze Naturale ”Transgaz” SA Mediaș, în calitate de reprezentant exclusiv al statului.

2. Creditul este girat de către cele 60 de localități cu veniturile proprii, venituri asupra cărora s-a instituit ipoteca.

3. Până în 2007 s-au construit 101,4 km conducte de transport gaze naturale de înaltă presiune, care în anul 2010 au fost predate cu titlu gratuit Societății Naționale de Transport Gaze Naturale ”Transgaz” SA Mediaș.

4. Pentru construcția celor 101,4 km de conducte s-au cheltuit 11.473.892 euro.

5. Din diferența de 15.746,544 euro rămasi s-au achitat, începând cu anul 2010, către finanțator: 7.193.319 euro cu titlu de rate rambursate și 8.553.224 euro cu titlu de dobânzi.

6. La sfarsitul anului 2017 cele 60 de unități administrativ-teritoriale asociate din județul Suceava mai au de plata catre banca, pana in anul 2030, rate si dobanzi aferente sumei de 17.261.739,95 euro.

Concluzii:

1. Cele 60 de localitati din județul Suceava risca sa ajunga in bolcaj financiar si administrativ oricand in urmatorii 13 ani deoarece sunt in situatia in care:

- au de achitat rate si dobanzi aferente sumei de 17.261.739,95 euro până la rambursarea integrală a creditului
- investitiile realizate din credit sunt in fapt in proprietatea statului roman
- datoriile afecteaza gradul de indatorare a localitatilor care nu se mai pot imprumuta in vederea asigurarii cofinantarilor necesare pentru realizarea investitiilor prezente si viitoare
- raman fara posibilitatea achitarii salariilor angajatilor, marite de curand conform prevederilor noii legi a salarizarii

2. Imprumutul contractat de Consiliul Județean Suceava în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale este un credit extern garantat de statul român, prin Ministerul Finanțelor Publice.

Drept urmare este luat deja in calcul la stabilirea deficitului bugetului de stat.

3. Propunerea legislativă privind preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat de Consiliul Județean Suceava în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava” poate fi transformata in lege fara a afecta suplimentar deficitul bugetar.

In continuare prezentam in detaliu aceasta stare de lucruri exceptionala in care se afla cele 60 de unități administrativ-teritoriale:

Prin Hotărârea Guvernului României nr.484/2002 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici ai Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”.

Pentru finanțarea obiectivelor de investiții prevăzute în acest Program, Consiliul Județean Suceava împreună cu 60 de unități administrativ-teritoriale asociate a contractat, în anul 2004, un împrumut extern de la Deutsche Bank AG London, împrumut transferat în octombrie 2011 la Erste Group Bank AG Viena, în sumă de 86,3 milioane EURO.

Acesti bani urmau sa fie folositi astfel:

- 27.220.436 euro in vederea construirii a 232,75 km de conducte de transport gaze naturale de înaltă presiune in 60 de localitati

- 59.079.564 euro trebuiau sa fie investiti in reabilitarea si modernizarea sistemelor de furnizare si alimentare cu energie termica din 6 localitati.

Împrumutul a fost garantat de statul român, prin Ministerul Finanțelor Publice, încheindu-se Convenția de garantare nr.241704/6778/25.06.2004, care a fost modificată prin Actul adițional nr.1/19.09.2007.

Unitățile administrativ – teritoriale din județul Suceava care au calitatea de împrumutat, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”, s-au confruntat și se confruntă și în prezent cu mari greutăți în asigurarea, la scadență, a sumelor necesare pentru rambursarea ratelor de capital și a dobânzilor aferente acestui împrumut, fiind în imposibilitatea de a accesa finanțări din fonduri europene, din pricina gradului mare de îndatorare.

Greutățile apărute în implementarea Programului, au determinat ca începând cu anul 2008 Consiliul Județean Suceava să facă mai multe intervenții la Guvernul României.

În urma demersurilor întreprinse Guvernul României a adoptat, în sprijinul Programului, Hotărârea Guvernului nr.1216/2009 privind unele măsuri pentru finalizarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava” și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea 240/2011.

În anul 2009, prin aplicarea Hotărârii Guvernului nr.1216/2009 privind unele măsuri pentru finalizarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”, s-au transferat cu titlu gratuit conductele de transport gaze naturale de înaltă presiune realizate de împrumutați, în lungime de 101,4 km, la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale TRANSGAZ SA Medias, în vederea continuării lucrărilor de investiții și punerii acestora în funcțiune, cu motivația că investițiile realizate pe componenta gaz, trebuie predate statului deoarece fac parte din proprietatea publică a acestuia, iar Sistemul Național de Transport Gaze Naturale este de importanță strategică.

Prin aplicarea dispozițiilor art. XII, alin.(1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea 240/2011, s-a creat facilitatea ca plata datoriilor ajunse la scadență să se facă din soldul contului de disponibilități pentru scopurile Programului, cont deschis în numele și pe seama Consiliului Județean Suceava la Banca Comercială Română – Sucursala Suceava.

Deoarece soldul contului de disponibilități a fost epuizat, iar resursele financiare proprii ale împrumutaților au fost insuficiente pentru plata obligațiilor scadente în anul 2015, aferente creditului, unitățile administrativ – teritoriale împrumutate pe partea de gaz, care au predat cu titlu gratuit investițiile la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” SA Medias, au recurs la accesarea fondului de risc al Ministerului Finanțelor Publice, cu suportarea costurilor ce impun accesarea.

Cu toate că în sprijinul Programului s-a adoptat OUG nr.114/2009, arătăm faptul că aceste dispoziții legale au soluționat doar *parțial* problemele care apar la rambursarea la scadență a datoriilor aferente acestui împrumut, deoarece pe de o parte, soldul contului de disponibil deschis la BCR a fost epuizat la începutul anului 2015, iar pe de altă parte, unitățile administrativ-teritoriale împrumutate – parte în Program au venituri proprii insuficiente pentru rambursarea la termen a ratelor și dobânzilor scadente.

Pentru aceste motive, împrumutații sunt nevoiți să solicite Ministerului Finanțelor Publice alocarea de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu această destinație, potrivit OUG nr.114/2009 art. XII alin.(1) lit. c), dar sumele primite de acestea au acoperit doar ratele de credit și dobânzile plătite la banca finanțatoare, neacoperind dobânzile și penalitățile de întârziere calculate pentru restanțele la fondul de risc.

În condițiile accesării fondului de risc, bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale împrumutate se încarcă cu noi datorii, reprezentând dobânzi și penalități de întârziere, iar ANAF inițiază acțiuni de executare silită a unităților administrativ-teritoriale.

Conductele de transport gaze naturale de înaltă presiune realizate în cadrul Programului au fost predate cu titlu gratuit Societății Naționale de Transport Gaze Naturale "Transgaz" SA Mediaș, rămânând ca împrumutații să achite ratele și dobânzile aferente pentru această componentă a Programului până la rambursarea integrală a creditului. Conductele au fost predate pentru a se continua lucrările de execuție precum și pentru a fi puse în funcțiune, urmând ca după conectarea conductelor la Sistemul Național de Transport Gaze Naturale și recepția lucrării, acestea să fie considerate dezvoltări ale sistemului, având regimul juridic de bunuri proprietate publică a statului.

Predarea conductelor de transport gaze naturale de înaltă presiune s-a făcut pe baza Protocolului de predare primire nr.2257/DD3670/16.02.2010, încheiat între Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" SA Mediaș și Consiliul Județean Suceava, în calitate de mandatar a împrumutaților și a contractului de predare primire cu titlu gratuit nr.2354/3804/18.02.2010, încheiat între Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" SA Mediaș și Consiliul Județean Suceava, în calitate de mandatar a împrumutaților.

Precizăm faptul că din 101,4 km. conducte de transport gaze naturale de înaltă presiune, 29,7 km. au fost recepționate și conectate în anul 2010 la Sistemul Național de Transport Gazel Naturale.

Conectarea tronsonului de 29,7 km. s-a făcut la Stația de reglare măsurare a presiunii din Orașul Frasin, județul Suceava.

Rămânerea în continuare a obligației de rambursare a creditului și a dobânzilor aferente în sarcina unităților administrativ-teritoriale împrumutate pune în pericol accesarea de către acestea a altor proiecte pentru comunitatea locală, obligându-le practic la subdezvoltare.

Prin preluarea la datoria publică a soldului rămas din împrumut pentru componenta de gaz, în valoare de 17.261.739,95 euro, se realizează o justă și echitabilă măsură pentru unitățile administrativ-teritoriale împrumutate pe componenta de gaz, în sensul că acestea nu vor fi nevoite să ramburseze partea din împrumut aferent bunului – conductele de transport gaze naturale de înaltă presiune, care se află în domeniul public al statului și pentru care acesta încasează anual redevență de la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" SA Mediaș.

În numele inițiatorilor,

Senator PNL

Daniel Constantin Cadariu

