

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea art.4 din Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Potrivit <i>Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, autoritățile administrației publice locale au obligația asigurării continuității serviciilor publice. Totodată, la art. 4, alin. (1), litera d) din <i>Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare</i>, serviciul de transport public local de persoane se efectuează de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze, tramvaie sau metrou, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul sau localitatea respectivă (potrivit legii, transportul realizat cu troleibuze, tramvaie sau metrou se realizează de către transportatorii autorizați). Prevederile actuale nu au avut în vedere și situația în care după atribuirea gestiunii serviciului de transport public local în modalitățile prevăzute la art. 21 din Legea nr.92/2007, poate interveni o situație excepțională, determinată de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a operatorului de transport rutier sau transportatorul autorizat. Având în vedere acest aspect, se impune introducerea unor reglementări juridice, care să răspundă în cazul unor situații de forță majoră nedorite. Situația practică, neacoperită de reglementări juridice a apărut în urma incendiului devastator produs vineri, 12 ianuarie 2018, în parcul auto al Societății Transport Public S.A. Menționăm că la nivelul municipiului Tulcea, serviciul de
--	---

	transport public local este asigurat de operatorul delegat Societatea Transport Public S.A. al cărui acționar majoritar este Consiliul Local Tulcea. Astfel, prin adresa nr.932/01.2018 formulată de Primăria Municipiului Tulcea, potrivit căreia este necesară,,acordarea în regim de urgență a unei derogări, în baza căreia parcul auto ce deservește operatorul de transport public local în municipiul Tulcea”, întrucât serviciul de transport public local de persoane se efectuează prin curse regulate cu 24 de autobuze, din care, în incendiul din data de 12 ianuarie 2018, 13 au ars integral. În susținerea municipiului Tulcea, pentru depășirea acestui moment de criză, mai multe unități administrativ-teritoriale sau după caz, operatori din alte județe au manifestat coeziune, prin punerea la dispoziție gratuită a unor mijloace de transport în comun.
2. Schimbări preconizate	Raportat la obiectul reglementării, astfel după cum rezultă din titlu și conținutul proiectului de ordonanță de urgență, acesta vizează domeniul transportului public local, care se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ teritoriale, cu respectarea principiului constituțional al autonomiei locale, statuat la art.120 din Constituția României, în condițiile Legii nr.92/2007 (legea specială în domeniul serviciilor publice de transport local), precum și ale ansamblului legislației în domeniu, inclusiv ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 (legea generală în domeniul serviciilor publice locale), ale Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și ale legislației în vigoare privind achizițiile publice. Întrucât cadrul legal general condiționează ca operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat de proprietatea/leasingul asupra mijloacelor de transport în comun, se impune introducerea unor reglementări juridice, care să răspundă în cazul unor situații de urgență, determinate de evenimente imprevizibile. Pentru înțelegerea situațiilor de urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nici o formă unei acțiuni sau inacțiuni a operatorilor de transport rutier, prin proiect acestea se detaliază ca fiind cele determinate de incendii, cutremure, inundații, eșecul serviciilor de utilități publice și alte calamități naturale. Întrucât, în fapt, între unitățile administrativ-teritoriale, prin autoritățile publice locale – în calitate de autorități contractante - și operatorii/transportatorii respectivi (prestatori de servicii), există raporturi contractuale vizând inclusiv parcul de mijloace de transport în comun aflate în proprietatea (privată) a acestora sau

deținute/închiriate de aceștia în baza contractului de leasing, înmatriculate/verificate/ destinate executării serviciului de transportului public local de călători atribuit în condițiile legii, prin proiectul de ordonanță de urgență este prevăzută următoarea interdicție:

„Mijloacele de transport în comun care fac obiectul unui contract de delegare a serviciului de transport public local pe raza unei unități administrativ-teritoriale nu pot face obiectul contractului de comodat.”

Ca urmare, este asigurată continuitatea derulării serviciului public de transport călători prestat de comodant.

De asemenea, utilizarea mijloacelor de transport în comun primite în comodat este condiționată de acordul prealabil al autorității contractante, respectiv, al autorității deliberative care a atribuit (inițial) contractul de prestare de servicii, când a și putut verifica îndeplinirea condițiilor prelabile privind parcul de vehicule necesare/corespunzătoare serviciului atribuit.

În acest context, învederăm faptul că, potrivit art.120 din Constituție, unitățile administrativ-teritoriale sunt cele care organizează serviciile de transport public local, cu respectarea principiului constituțional al autonomiei locale care este administrativă și financiară, potrivit art.4 din Legea nr.215/2001 - atribuind și încheind, în condițiile legii, astfel de contracte.

În aceste condiții, precizăm că doar autoritățile administrației publice locale pot asigura verificarea îndeplinirii condițiilor necesare primirii în comodat a unor mijloace de transport în comun în raport cu cele preconizate în proiect.

Astfel, prin aprobarea hotărârii consiliului local în baza căreia se încheie contractul de comodat, este asigurată actualizarea/ completarea contractului de delegare a serviciului public de transport local, prin act adițional având ca obiect mijloacele de transport în comun, astfel primite în folosință după atribuirea gestiunii serviciului de transport public local”, în scopul și pe durata preconizate în proiect.

De asemenea, raportat la prevederile lit. d) a alin.(1) al art.4 din Legea nr. 92/2007, menționăm că proiectul de act normativ vizează exceptarea atât de la condiția deținerii mijloacelor de transport în comun ”în proprietate sau în baza unui contract de leasing”, cât și la condiția înmatriculării/înregistrării acestora în județul/localitatea respectivă.

Măsurile stabilite în cazul apariției unor situații excepționale, determinată de evenimente imprevizibile, nu vor putea depăși o perioadă de doi ani. Aceste reglementări sunt necesare deoarece, Consiliile locale, consiliile județene, precum și Consiliul General

	al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora. Întreruperea efectuării serviciului de transport public local de persoane ar afecta siguranța și calitatea vieții populației din următoarele motive: - imposibilitatea deplasării salariaților la locurile de muncă, putând avea drept consecință încetarea raporturilor de muncă; în egală măsură ar fi afectată și activitatea instituțiilor și operatorilor economici unde aceștia își desfășoară activitatea. - imposibilitatea deplasării elevilor și studenților la instituțiile de învățământ; - proliferarea activităților ilicite de transport rutier de persoane, fapt care ar afecta în mare măsură atât transportul local, aceste practici ilicite determinând efecte negative majore asupra activității economice a întreprinderilor autorizate, asupra bugetului de stat prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport rutier de persoane neautorizate, cât și asupra siguranței circulației rutiere; - în lipsa unei reglementări care să asigure continuitatea transportului local de persoane prin curse regulate, într-o perioadă relativ scurtă de timp transportul ilicit de persoane pe traseele neacoperite ar deveni o alternativă la actualul serviciu de transport public local de persoane prin curse regulate. Prin această măsură se asigură următoarele: - continuitatea efectuării serviciilor regulate de transport de persoane în condiții de legalitate; - respectarea caracterului permanent și a regimului de funcționare continuu a serviciilor regulate de transport de persoane; - evitarea practicilor ilicite în activitățile de transport persoane și asigurarea cadrului legal de efectuare a serviciilor regulate de transport de persoane; - evitarea impactului negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara/lipsa cadrului legal în vigoare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Măsura respectivă are și rolul de a proteja mediul de afaceri în cadrul căruia își desfășoară activitatea operatorii de transport care efectuează servicii regulate de transport local de persoane.
3. Impactul social	Asigură necesitățile sociale de transport de persoane la nivel local în cazul apariției unor situații excepționale, determinată de evenimente imprevizibile.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022		
1	2	3	4	5	6		7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care:							

a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la

Europene	acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Prin adresa nr. 171/25.01.2018, Asociația Municipiilor din România a menționat că susține necesitatea adoptării proiectului de ordonanță de urgență.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 86/2018. Consiliul Economic și Social a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 659/2018. Consiliului Concurenței transmis punctul

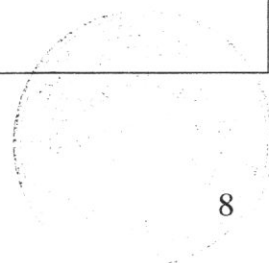
	de vedere prin adresa nr. 1022/2018.
6. Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială, proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus consultării publice, fiind postat pe pagina: http://www.mdrap.ro/proiect-de-oug-pentru-completarea-art.-4-din-legea-serviciilor-de-transport-public-local-nr.-92-2007 , pentru respectarea art. 7 alin. (1) din <i>Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării</i> , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 4 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DĂNCIULESCU