

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.348 din 8.11.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1150/8.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art.159 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția legislativă vizează, potrivit Notei de fundamentare, derogarea de la prevederile alineatului (2) ale art.159, în sensul acordării, de către Agenția Națională de Transplant, pe o perioadă de maxim 6 luni, a acreditării temporare, până la finalizarea procedurilor de evaluare în vederea reacreditării, unităților sanitare a căror acreditare a expirat, precum și posibilitatea acreditării unei unități sanitare, de către Agenția Națională de Transplant, pentru activitatea de bancă și utilizator de țesuturi, în cazuri temeinic justificate de către unitatea samitară, în urma evaluării în vederea acreditării și în baza prezentării unui plan de conformare cu responsabilități și termene de implementare precis specificate.

2. Semnalăm că situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu este motivată de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000,

republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ**: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Propunem, deci, completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La titlu, având în vedere că intervenția legislativă vizează doar completarea art.159, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență a **Guvernului pentru completarea art.159 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**”

4. La preambul, alineatul al doilea, pentru rigoare normativă, propunem eliminarea anului „2014”.

La **alineatul al treilea**, pentru rațiuni gramaticale, sintagma „pentru un număr de de aproximativ 57 de unități sanitare din totalul de 74 de unități sanitare acreditate” trebuie redată sub forma „**un număr de aproximativ 57 de unități sanitare din totalul de 74 acreditate**”.

La **alineatul al patrulea**, pentru o corectă informare, actul european menționat trebuie redat sub forma „**Directiva 2004/23/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind stabilirea standardelor de calitate și securitate pentru donarea, obținerea, controlul, prelucrarea, conservarea, stocarea și distribuirea țesuturilor și a celulelor umane**”.

La **alineatul al șaselea**, pentru un spor de rigoare în exprimare, după sintagma „situațiilor cauzate” trebuie inserată prepoziția „**de**”.

La **alineatul al șaptelea**, pentru corectitudinea exprimării, se impune revederea formulării „neadoptarea acestei măsuri imediate și a reglementărilor de implementare a lor”, în sensul realizării acordului gramatical.

5. La art.I, în ceea ce privește textul propus pentru **art.159 alin.(2¹)**, menționăm că alin.(2) al aceluiași articol prevede faptul că acreditarea are valabilitate de 5 ani, precum și obligativitatea notificării oricăror modificări ale criteriilor inițiale în termen de 5 zile în vederea reacreditării.

Din natura normei propuse, nu reiese că aceasta reprezintă o excepție de la prevederile alin.(2), motiv pentru care apreciem că ar trebui prevăzută ca soluție juridică distinctă.

În considerarea acestei observații, textul propus pentru alin.(2¹) va debuta astfel:

„(2¹) **În cazuri temeinic justificate ...**”.

Semnalăm că reglementarea detaliată a acestei normei propuse, se regăsește deja la art.10¹ din Ordinul ministrului sănătății nr.1527/2014, cu modificările și completările ulterioare.

6. La textul propus pentru **art.II**, semnalăm că norma de trimitere, respectiv „alin.(3), lit.a)-c)”, este imprecisă, având în vedere că ordinul menționat în text este structurat în mai multe articole, care la rândul lor cuprind alineate și litere. Singurul articol care are lit.a)-c) la alin.(3) este art.5, însă acesta prevede documentele care trebuie depuse pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de acreditare și nu enumeră aceste criterii.

Se impune precizarea articolului avut în vedere.

Totodată, pentru o exprimare corespunzătoare stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. – În vederea asigurării continuității activităților de transplant, Agenția Națională de Transplant poate acorda, la cerere, unităților sanitare a căror acreditare a expirat sau urmează să expire până la sfârșitul anului 2018, acreditarea temporară, pentru o perioadă de 6 luni, până la finalizarea procedurilor de evaluare în vederea reacreditării, sub rezerva respectării de către acestea a criteriilor prevăzute la art... alin.(3) lit.a)-c) din Ordinul ministrului sănătății nr.1527/2014 privind normele metodologice de aplicare a titlului VI „Efectuarea prelevării și transplantului de organe, țesuturi și celule de origine umană în scop terapeutic” din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1067/9.11.2018

Lege privind reforma în domeniul sănătății

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 652/28 aug. 2015
Lege privind reforma în domeniul sănătății

- 2 rectificare M. Of. nr. 732/30 sep. 2015 *în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplant"*
RECTIFICARE

- 3 modificări prin L. nr. 260/2015 M. Of. nr. 825/5 nov. 2015 *modifică art. 529 alin. (5)*
Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 4 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative

- 5 modificări prin L. nr. 294/2015 M. Of. nr. 885/26 nov. 2015 *modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3) abrogă art. 449 alin. (4)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 67/2015 M. Of. nr. 986/31 dec. 2015 *prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 31 martie 2016*
Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată cu modificări prin L. nr. 67/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 5/2016 M. Of. nr. 189/14 mar. 2016 *modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 249*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată prin L. nr. 192/2016 M. Of. nr. 860/28 oct. 2016

- 8 modificări prin L. nr. 67/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016 *prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 9 modificări prin L. nr. 113/2016 M. Of. nr. 411/31 mai 2016 *modifică art. 391 alin. (8)*
Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

1067

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 36/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016 *modifică art. 27 alin. (4) și (6);
introduce art. 26_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată cu modificări prin L. nr. 45/2017 M. Of. nr. 229/4 apr. 2017
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 45/2016 M. Of. nr. 684/2 sep. 2016 *modifică art. 207, art. 377 alin. (1), art. 377 alin. (3) lit. d) și e), art. 383 alin. (1), art. 384 alin. (2) lit. d), art. 386 alin. (2), art. 394 alin. (3) și (4), art. 395, art. 402 alin. (2) lit. f), art. 404, art. 406, art. 407 alin. (1), art. 412 alin. (4), mențiunea de după art. 475 privind transpunerea normelor Uniunii Europene, art. 478 alin. (2) lit. d) și e), art. 493 alin. (3)-(5), art. 500 alin. (2) lit. f), art. 502, art. 504, art. 505 alin. (1), mențiunea de după art. 562 privind transpunerea normelor Uniunii Europene, art. 564 alin. (2) lit. e), art. 568 alin (1) lit. e)-g), art. 568 alin. (3), art. 579 alin. (3) și (4), art. 580 și mențiunea de după art. 651 privind transpunerea normelor Uniunii Europene;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată cu modificări prin L. nr. 48/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
introduce lit. g) la art. 376 alin. (1), alin. (1_1) la art. 383, alin. (2_1) la art. 384, alin. (1_1)-(1_3) la art. 386, alin. (4) la art. 386, art. 387_1-387_5, alin. (3_1) și (3_2) la art. 394, art. 395_1, art. 396_1, art. 396_2, alin. (4) la art. 402, alin. (4) la art. 410, art. 410_1, art. 410_2, art. 411_1, secțiunea a 4-a cu art. 411_2-411_9, alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 470, alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 485, alin. (3_1) la art. 493, art. 493_1, art. 494_1, art. 494_2, alin. (4) la art. 500, art. 508_1, art. 508_2, art. 509_1, secțiunea a 4-a cu art. 509_2-509_9, alin. (1_1) la art. 561, lit. h)-j) la art. 568 alin. (1), alin. (4) la art. 568, alin. (3_1) și (3_2) la art. 579, art. 580_1, alin. (1_1) și alin. (3)-(6) la art. 581, secțiunea a 3-a cu art. 582_1-582_9, art. 585_1, secțiunea a 4-a cu art. 585_2-585_5, lit. d_1) la art. 589 și alin. (1_1) la art. 646;
abrogă art. 378 și art. 585 alin. (3)
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 59/2016 M. Of. nr. 768/30 sep. 2016 *modifică art.890*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
respinsă prin L. nr. 10/2017 M. Of. nr. 157/2 mar. 2017
- 13 modificări prin L. nr. 192/2016 M. Of. nr. 860/28 oct. 2016 *aprobă O.U.G. nr. 5/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 14 modificări prin L. nr. 198/2016 M. Of. nr. 892/8 nov. 2016 *modifică art. 199;
introduce alin. (6_1) la art. 193*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Legea nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 79/2016 M. Of. nr. 938/22 nov. 2016 *modifică art. 16 alin. (3), art. 118 alin. (3), (8) și (13), art. 118 alin. (15) lit. a), art. 118 alin. (16) și (17), art. 176 alin. (6) și (7), art. 178, art. 181 alin. (4) și (9), art. 182 alin. (1), art. 184 alin. (1) lit. b), c), f), h) și m), art. 185 alin. (1), (5) și (7), art. 185 alin. (9), (10) și (15), art. 187 alin. (13), art. 188, art. 206, art. 249 alin. (4), art. 803 lit. c), referirile la „serviciile de ambulanță județene și al municipiului București” se înlocuiesc cu „serviciile de ambulanță județene și Serviciul de Ambulanță București—Ilfov”;
introduce lit. a_1 la art. 118 alin. (15), lit. d) și e) la art. 118 alin. (15), alin. (18) - (20) la art. 118, lit. r) la art. 184 alin. (1), alin. (3) la art. 184, alin. (7_1) la art. 185;

abrogă art. 176 alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 16 modificări prin L. nr. 2/2017 M. Of. nr. 36/12 ian. 2017 *modifică art. 222 alin. (3) lit. e), art. 222 alin. (4), art. 224 alin. (2) lit. g), art. 266 alin. (3), art. 269 alin. (1) lit. b) și art. 277 alin. (2);
abrogă art. 268 alin. (2)-(4)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile prevăzute în prezenta lege se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- 17 modificări prin L. nr. 10/2017 M. Of. nr. 157/2 mar. 2017 *respinge O.U.G. nr. 59/2016*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2016 pentru modificarea art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 18 modificări prin L. nr. 45/2017 M. Of. nr. 229/4 apr. 2017 *abrogă art. 26_1*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 19 modificări prin L. nr. 48/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017 *modifică art. 410_1 alin. (2), art. 508_1 alin. (3) și art. 585_1 alin. (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 20 modificări prin L. nr. 108/2017 M. Of. nr. 385/23 mai 2017 *modifică art. 800 alin. (2)*
Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 800 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 21 completat prin L. nr. 110/2017 M. Of. nr. 389/24 mai 2017 *introduce lit. m) la art. 7 și lit. l) la art. 16 alin. (1)*
 Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a art. 41 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011
- 22 modificări prin L. nr. 185/2017 M. Of. nr. 599/26 iul. 2017 *abrogă art.173 alin. (2) - (10), art. 174 și art. 175*
 Lege privind asigurarea calității în sistemul de sănătate
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 88/2017 M. Of. nr. 974/7 dec. 2017 *modifică art. 220 alin. (2), art. 222 alin. (1) lit. e), art. 223 alin. (1), art. 224, art. 225 lit. c), art. 228, art. 229 alin. (4), art. 265 alin. (1) lit. a), alin. (2), (3) și (5), art. 266 alin. (4), art. 270, art. 337 alin. (1), art. 347 lit. h) și art. 351 alin. (2);*
introduce alin. (1_1) la art. 223, alin. (3)-(5) la art. 243, alin. (5) la art. 249, lit. a_1) la art. 265 alin. (1), alin. (1_1) și (3) la art. 337 și alin. (3) la art. 351;
abrogă art. 222 alin. (3) lit. e) și alin. (4), art. 232 alin. (2) și (3), art. 266 alin. (3), art. 267 alin. (1) și (3), art. 268 alin. (1) și art. 269

Prevederile art. I pct. 1-4, 7-9, 14-16 și 19-21 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2018

24 modificări prin O.U.G. nr. 8/2018 M. Of. nr. 190/1 mar. 2018
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în
domeniul sănătății

modifică art. 4 alin. (1) lit. g), art. 16 alin. (1) lit. g), titlul cap. IV din titlul I, art. 26 alin. (1), art. 55 lit. e), art. 58 alin. (3), art. 92 alin. (1) lit. l), art. 99 alin. (2), art. 118 alin. (3), art. 170 alin. (1) lit. a), art. 176 alin. (4), art. 185 alin. (5), art. 187 alin. (9) și (11), art. 221 alin. (1) lit. i), art. 241, art. 244 alin. (2), art. 267 alin. (2), art. 322, art. 347 lit. h), art. 699 pct. 17 și 19, art. 784, art. 800 alin. (1) și (8), art. 803 partea introductivă și lit. c), art. 804 alin. (2), art. 809, art. 814 alin. (4), art. 875;

introduce art. 6_1, lit. c) la art. 11, alin. (2_1) - (2_4) la art. 16, lit. d) la art. 27 alin. (3), lit. a_1 la art. 170 alin. (1), alin. (3) la art. 170, alin. (3) la art. 171, alin. (10) la art. 176, alin. (7) la art. 177, art. 183_1, lit. s) și ș) la art. 184 alin. (1), lit. d_1) - d_3) la art. 193 alin. (7), alin. (8) la art. 193, lit. l) la art. 221 alin. (1), alin. (2_1) la art. 267, pct. 41-43 la art. 699, art. 701_1, art. 761_1 - 761_23, art. 769_1, art. 769_2, alin. (2_1) - (2_4) la art. 804, alin. (2_1) - (2_4) la art. 857, lit. e) și f) la art. 857 alin. (8) și art. 926_1;

*abrogă art. 203 alin. (1);
în cuprinsul legii, sintagma „dispozitive medicale” se înlocuiește cu sintagma „dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive”;*

Dispozițiile art. I pct. 50 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I; dispozițiile art. I pct. 28 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019

25 modificări prin O.U.G. nr. 18/2018 M. Of. nr. 260/23 mar. 2018
Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri fiscal-
bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte
normative

aprobată cu completări prin L. nr. 145/2018 M. Of. nr. 515/22 iun. 2018

modifică art. 222, art. 224 alin. (1) lit. a), h) și n), art. 267 alin. (2) și (2_1), art. 268 alin. (5), art. 313 lit. a) și b);

introduce alin. (1_2) la art. 223, alin. (1_1) la art. 224, alin. (2_2) - (2_4) la art. 267, alin. (5) - (7) la art. 322;

abrogă art. 312 lit. a) și b)

26 completat prin O.U.G. nr. 30/2018 M. Of. nr. 346/20 apr. 2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în
domeniul fondurilor europene și pentru completarea unor acte
normative

introduce alin. (2_1) la art. 193

27	modificări prin	O.U.G. nr. 42/2018	M. Of. nr. 446/29 mai 2018	<i>modifică art. 172 alin. (10); introduce art. 172_1</i>
		Ordonanță de urgență privind eficientizarea activității Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		
28	completat prin	L. nr. 128/2018	M. Of. nr. 500/19 iun. 2018	<i>introduce alin. (5) la art. 386</i>
		Lege pentru completarea art. 386 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		
29	modificări prin	L. nr. 198/2018	M. Of. nr. 646/25 iul. 2018	<i>modifică art. 224 alin. (1_1); introduce lit. q) la art. 224 alin. (1)</i>
		Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asigurării pentru accidente de muncă		
30	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 498/2018	M. Of. nr. 650/26 iul. 2018	<i>art. 30 alin. (2) și (3), precum și sintagma „sistemul dosarului electronic de sănătate al pacientului” din cuprinsul art. 280 alin. (2)</i>
		Decizia nr. 498 din 17 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 30 alin. (2) și (3), precum și a sintagmei "sistemul dosarului electronic de sănătate al pacientului" din cuprinsul art. 280 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		
31	modificări prin	D.C.C. nr. 498/2018	M. Of. nr. 650/26 iul. 2018	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 30 alin. (2) și (3), precum și dispoziția din cuprinsul art. 280 alin. (2) ce cuprinde sintagma „sistemul dosarului electronic de sănătate al pacientului” (termenul se împlinește la 8 septembrie 2018) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
		Decizia nr. 498 din 17 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 30 alin. (2) și (3), precum și a sintagmei "sistemul dosarului electronic de sănătate al pacientului" din cuprinsul art. 280 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		