

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul prezentului act normativ

Lege pentru înființarea Direcției de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor ca unitate cu personalitate juridică în cadrul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și de modificare și completare a Ordonanței de urgență nr. 139/2002, aprobată prin Legea 24/2003.

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale.

Prin Ordonanța de urgență nr. 139/2002, aprobată prin Legea 24/2003, Societatea Națională "Cai de Rasă" a fost desființată și patrimoniul acesteia a fost preluat de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art. 4, alin. 1 din O.U.G. nr. 139/2002 ***"În structura organizatorică a Regiei Naționale a Pădurilor se înființează Direcția de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor, condusă de un director, având ca scop: implementarea programului național de ameliorare genetică a cabalinelor; conservarea patrimoniului genetic național, constituit din totalitatea populațiilor de cabaline cu valoare genetică ridicată; creșterea, ameliorarea, calificarea și perfecționarea efectivelor de cabaline în rasă pură, în cadrul hergheliilor care sunt ferme de elită, precum și alte activități specifice".***

Regia Națională a Pădurilor-Romsilva funcționează, la această data, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 229/2009 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare, cu sediul social în municipiul București, str. Petricani, nr. 9A, sector 2.

În temeiul dispozițiilor art. I, punctul 9 din Hotărârea de Guvern nr. 301/2015 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 229/2009 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare, în structura Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, ca unitate fără personalitate juridică, funcționează Direcția de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor, unitate specializată în activitatea de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor de rasă din patrimoniul statului, care coordonează activitatea hergheliilor și depozitelor de armăsari.

Activitatea de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor furnizează bunuri și servicii publice (creșterea, exploatarea și ameliorarea cabalinele de rasă din patrimoniul României constituite în Herghelia Națională) este susținută cu fonduri de completare (acoperirea pierderilor) din activitatea generală a Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva. Ponderea acestor fonduri de completare a susținerii activității variază între 30 și 35 milioane lei anual.

Argumentele care impun înființarea Direcției de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor ca unitate cu personalitate juridică în structura Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva rezultă din importanța și necesitatea gestionării, în mod unitar, a domeniului de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor, necesitatea stabilirii unui cadru unitar care să reglementeze clar atribuțiile și limitele de competență ale Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și ale Direcției de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor în acest domeniu, inclusiv necesitatea găsirii unor noi surse de finanțare a fermelor de elită – hergheliile de stat, prin acordarea de atribuții specifice pentru accesarea fondurilor europene nerambursabile.

Ca argument suplimentar menționăm prevederea de la Art. 4 din Legea 389/2005-Legea calului: "Creșterea cabalinelor poate fi desfășurată de :

a) crescători individuali, persoane fizice;

b) asociații de crescători de cabaline pe rase, persoane juridice;

c) herghelii de stat sau private, persoane juridice".

Până în anul 2014, secțiile de cabaline au fost eligibile pentru obținerea subvenției pe suprafață în cadrul măsurilor din Programul Național de Dezvoltare Rurală de aplicare a politicii agricole europene comune. Începând cu anul 2015, ca urmare a modificării regulamentelor europene de alocare a subvențiilor și implicit a legislației naționale specifice (OUG nr.3/2015 și legislația subsecventă), **secțiile de cabaline nu mai îndeplinesc condițiile legale pentru obținerea subvenției pe suprafața de teren agricol administrat (circa 8 000 ha) care, în anul 2014, a reprezentat 21% din veniturile totale obținute la această activitate.**

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art. 3, alin. 5 ale Ordinului nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 **"Subunitățile persoanelor juridice, care nu au personalitate juridică, nu au calitatea de beneficiari ai plăților prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) și art. 33 alin. (2) din ordonanță".**

În conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 3/2015, Art. 6. alin. (5) și (6):

(5) Persoanele fizice sau juridice ori grupurile de persoane fizice sau juridice care în anul anterior de plată ar fi avut dreptul la plăți directe calculate conform prevederilor art. 12 din Regulamentul nr. 639/2014, care ar fi depășit

cuantumul de 5.000 euro, și care gestionează aeroporturi, servicii de transport feroviar, sisteme de alimentare cu apă, servicii imobiliare, terenuri permanente de sport și terenuri destinate activităților de recreere pot fi considerate fermier activ, dacă îndeplinesc una dintre următoarele condiții:

a) cuantumul anual total al plăților directe reprezintă cel puțin 5% din veniturile sale totale obținute din activități neagricole în ultimul an fiscal pentru care sunt disponibile astfel de dovezi verificabile;

b) veniturile totale obținute în cadrul exploatației din activități agricole reprezintă cel puțin o treime din veniturile totale obținute în ultimul an fiscal pentru care sunt disponibile dovezi verificabile.

(6) Persoanele fizice sau juridice ori grupurile de persoane fizice sau juridice care în anul anterior de plată ar fi avut dreptul la plăți directe calculate conform prevederilor art. 12 din Regulamentul nr. 639/2014 care ar fi depășit cuantumul de 5.000 euro, și care gestionează firme/companii de construcții, administratori de păduri de stat/private, penitenciare, unități administrativ - teritoriale - comune, municipii, orașe, județe - pot fi considerate fermier activ, dacă îndeplinesc una dintre condițiile prevăzute la alin. (5) lit. a) sau b).

Astfel, prin dispozițiile Ordinului nr. 619/2015 coroborate cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 3/2015, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva și Direcția de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor, în calitate de unitate fără personalitate juridică în cadrul regiei, terenurile agricole din cadrul hergheliilor nu mai sunt eligibile pentru a depune documentele necesare în vederea obținerii subvențiilor.

În prezent Regia Națională a Pădurilor – Romsilva nu este eligibilă, conform dispozițiilor legale aplicabile, pentru accesarea de fonduri europene în domeniul modernizării și dezvoltării activității agricole. Prin înființarea, în structura Romsilva, a **Direcției de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor, ca unitate cu personalitate juridică, cu activitate strict în domeniul agriculturii și activităților conexe acesteia**, se efectuează modificările legislative necesare accesării de fonduri europene pentru modernizarea infrastructurii, modernizarea exploatațiilor agricole, modernizarea bazelor sportive, informatizarea activității, inclusiv pentru conservarea patrimoniului cultural și istoric reprezentat de cele mai vechi herghelii atestate documentar de peste 130 de ani (Herghelia Rădăuți, Herghelia Lucina, Herghelia Sâmbăta de Jos) și, astfel, se realizează obiectivul asumat de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor în cadrul fermelor de elită – hergheliile de stat.

Finanțarea acestei unități, cu personalitate juridică, nou create – Direcția de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, se va face în conformitate cu prevederile art. 6 din Ordonanța de urgență nr. 139/2001, aprobată prin Legea nr. 24/2003, cu modificările propuse prin prezentul proiect.

Hergheliile de stat din România sunt administrate începând cu anul 2002 de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva. În prezent, sistemul de creștere

este structurat pe un număr de 12 herghelii și 4 depozite de armăsari subordonate Direcției de creștere, exploatare și ameliorare a cabalinelor.

Hergheliile românești sunt printre puținele vestigii din lume ale culturii creșterii cailor de rasă, grație păstrării și respectării cu strictețe a «regulamentelor de creștere» aplicate chiar de la întemeierea rasei; sistemul tradițional de creștere este o componentă esențială a patrimoniului istoric și cultural al țării.

Hergheliile sunt ferme de elită al căror rol este acela de a obține progresul genetic și de a menține variabilitatea genetică a nucleelor de rasă, iar depozitele de armăsari, situate pe nivelul inferior al piramidei ameliorării, au rolul de a multiplica și de a transfera progresul genetic obținut în herghelii către populațiile de cai de rasă deținute de crescătorii privați sau către populațiile de animale din marea creștere.

Între valorile de patrimoniu de prim rang ale României se numără caii de rasă crescuți în cadrul sistemului hergheliilor și depozitelor de armăsari ale statului, unități administrate de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva. Aceste valori au fost admirabil conservate depășindu-se, rând pe rând, seria obstacolelor inerente de ordin economic, financiar și social prin care trec națiunile în perioadele istorice de tranziție, de criză financiară, de perturbări climatice cu impact asupra agroecosistemelor naturale. Mai mult, prin acest sistem, România se situează la ora actuală în elita hipologică mondială contribuind la păstrarea și punerea în valoare a unui prețios genofond cu valoare universală, deplin integrată conceptului de conservare a resurselor genetice.

Sistemul de Herghelii de Stat – Depozite de Armăsari, administrate de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, reprezintă garanția conservării resurselor genetice cabaline din România, premisă a dezvoltării unei industrii hipice românești și a relansării activităților ecvestre competitive.

Scopul prezentului act normativ îl constituie corelarea cadrului creat de dispozițiile Ordinului nr. 619/2015 coroborat cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 3/2015, cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 139/2002 și cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 229/2009.

Modificarea cuprinsului art. 6 al Ordonanței de urgență nr. 139/2002, respectiv înlocuirea sintagmei "Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor" cu sintagma "autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură" este necesară ca urmare a trecerii Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva din subordinea Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor în subordinea Ministerului Apelor și Pădurilor – minister care, în prezent, exercită atribuțiile de autoritate publică centrală care răspunde de silvicultură.

Pentru îndeplinirea condițiilor legale privind accesul la subvenția pe suprafața de teren agricol administrat, precum și asigurarea statutului de entitate eligibilă pentru accesul la fondurile europene în perioada 2014-2020, pentru

Direcția de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor și subunitățile din subordine, este necesar să se efectueze urgent modificările legislative necesare.

2. Schimbări preconizate.

Pentru eficientizarea activității hergheliilor de stat (secțiilor de cabaline de rasă), precum și pentru asigurarea unor noi surse de finanțare a activității de creștere, exploatare și ameliorare a cailor de rasă, inclusiv prin accesarea fondurilor europene, în structura Romsilva se înființează Direcția de Creștere, Exploatare și Ameliorare a Cabalinelor, unitate cu personalitate juridică care se include în Anexa nr. 3 – Unitățile cu personalitate juridică din structura Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva a Hotărârii Guvernului nr. 229/2009.

S-a adăugat o Anexă (A, B) care cuprinde imobilele (terenuri și clădiri), identificate și preluate prin protocoalele de predare-primire, care nu au fost consemnate în anexele 1-5 ale OUG 139/2002, la data apariției acesteia.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre aprobare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI:

Deputat PSD – Dănuț PĂLE

Deputat PSD – Alexandru STĂNESCU

Deputat PSD – Ioan DÎRZU

Deputat PSD – Dan CIOCAN

Deputat PSD – Ionel Marius IANCU

Deputat PSD – Neculai IFTIMIE

Deputat ALDE – Florin-Toma PETCU

Deputat ALDE – Ică Florică CALOTĂ

Deputat PSD – Marian – Sorinel

Văgătoru

Listă cu susținătorii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2002 privind desființarea Societății Naționale „Cai de Rasă” - S.A. și preluarea patrimoniului acesteia de către Regia Națională a Pădurilor.

[illegible]