

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

- Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:
- necesitatea creșterii a gradului de colectare a sumelor la bugetul general consolidat;
 - creșterea gradului de implicare a personalului din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru asigurarea unei creșteri semnificative și constante a veniturilor colectate la bugetul general consolidat prin instituirea posibilității de acordare a unor premii personalului care participă la obținerea unor rezultate performante;
 - reglementarea unitară a unor situații rezultate din implementarea Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 96/2006 cu modificările și completările ulterioare;
 - corelarea cu prevederile Legii nr. 96/2006, republicată, privind statutul deputaților și senatorilor, cu modificările și completările ulterioare;
 - în considerarea principiului egalității prin care se asigură, un tratament nediscriminatoriu, între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;

1.Descrierea situației actuale

I. 1. Având în vedere imperativul respectării țintei de deficit de sub 3% din produsul intern brut, prevăzut de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ratificat prin Legea nr. 13/2008 și ținând seama de necesitatea menținerii cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită buna funcționare a serviciilor publice, iar creșterea veniturilor bugetare nu mai poate fi realizată prin creșterea presiunii fiscale asupra mediului economic și/sau al cetățenilor, se impune intensificarea eforturilor de creștere a gradului de colectare a sumelor la



bugetul general consolidat.

Însă, trebuie ținut seama de faptul că, pe de o parte, activitatea de control realizată de funcționarii publici necesită un nivel ridicat de competență profesională, pentru a face față provocărilor și contestațiilor formulate de contribuabili, în special de cei care au capacitatea financiară pentru susținerea reprezentării lor de către firme de avocatură specializate iar, pe de altă parte, de multe ori echipele de control sunt supuse presiunilor din partea contribuabililor, de multe ori fiind formulate plângeri penale împotriva membrilor lor sau se confruntă cu amenințări din partea contribuabililor, în special din partea celor care se află în zona de criminalitate economică.

Astfel, în realizarea obiectivelor stabilite în sarcina Agenției Naționale de Administrare Fiscală, un rol important îl reprezintă activitatea de investigare a unor lanțuri tranzacționale organizate în scopul sustragerii de la îndeplinirea obligațiilor fiscale, urmare cărora sunt cuantificate prejudicii semnificative, urmărindu-se și asigurarea recuperării acestora. Instrumentarea fenomenelor de fraudă fiscală se realizează inclusiv prin analiza datelor și informațiilor la care ANAF are acces automat sau la cerere (evidența persoanelor, cadastru, evidența auto, cazier judiciar, conturi bancare etc), valorificarea informațiilor obținute prin cooperarea administrativă internațională, valorificarea datelor rezultate din acțiunile de control ori a celor obținute prin monitorizarea permanentă a contribuabililor.

Activitatea ANAF include și activități de monitorizare, supraveghere și control, orientate spre zone și domenii economice în care se manifestă fenomene de evaziune fiscală, indisciplina financiară sau slabă conformare.

Activitatea desfășurată necesită un grad foarte ridicat de competență profesională a personalului Agenției, administrarea eficientă a contribuabililor fiind esențială pentru colectarea veniturilor din impozite, taxe și contribuții pentru climatul investițional și recuperarea prejudiciilor aduse bugetului de stat. Marile companii ridică provocări deosebite pentru orice administrație fiscală, acestea putând să se angajeze în forme sofisticate de neconformare - ce presupun activități internaționale, tranzacții cu părți afiliate și scheme financiare structurate - ceea ce ar putea avea implicații serioase pe partea de venituri și ar putea contribui considerabil la gap-ul fiscal. În realizarea obiectivelor stabilite, funcționarii publici ai Agenției Naționale de Administrare Fiscală sunt chemați să descopere și să combată evaziunea fiscală și vamală, să contribuie la



protejarea mediului de afaceri împotriva actelor ilegale care afectează relațiile concurențiale și mecanismele economiei de piață, să asigure activitatea de investigare a unor lanțuri tranzacționale organizate în scopul sustragerii de la îndeplinirea obligațiilor fiscale, intrând astfel în confruntare cu elemente din zona criminalității economice.

Îndeplinirea atribuțiilor implică de foarte multe ori deplasarea echipelor la distanțe care depășesc sute de kilometri, sunt foarte frecvente situațiile în care activitatea de control este îngreunată, durata acțiunilor fiind prelungită în mod nejustificat pentru că sunt cazuri în care nu există mijloace de transport în comun, sau programul acestora nu permite deplasarea în condiții de respectare a programului de activitate, atât al unității fiscale, cât și al contribuabilului, precum și situații în care niciunul din membrii echipei de control nu deține autoturism personal sau nu se asigură sumele necesare efectuării acestor deplasări, în vederea îndeplinirii condițiilor de eficiență, eficacitate și economicitate.

La nivelul conducerii Agenției Naționale de Administrare Fiscală, au fost semnalate situații în care funcționari publici onești, care în îndeplinirea sarcinilor de serviciu respectă cu strictețe legislația și procedurile în vigoare, au fost victimele unor plângeri penale ale unor contribuabili de rea-credință, târați în instanțe în nume personal, suspendați din funcția publică pe perioada urmăririi penale, fiind nevoiți să suporte în plus și costurile reprezentării lor în instanțele judecătorești.

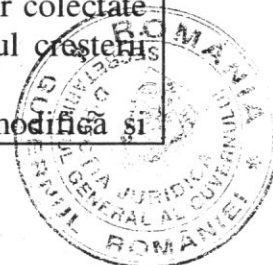
Astfel de situații au un impact negativ nu numai asupra activității funcționarilor publici în cauză, dar și asupra întregului domeniu de activitate din care aceștia fac parte, eficiența acțiunilor desfășurate fiind grav afectată.

Această situație, coroborată cu un grad scăzut de satisfacție în ceea ce privește condițiile de muncă, dar și nivelul de salarizare constituie un factor important în fluctuația mare a personalului, în mod deosebit a celui cu un nivel ridicat de competență profesională. Este edificator în acest sens faptul că în primele trei trimestre ale anului în curs au fost înregistrate 1.086 încetări ale rapoartelor de serviciu în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

În acest context, este necesară introducerea unui sistem de cointerесare a personalului din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală care participă la obținerea unor rezultate performante pentru asigurarea unei creșteri semnificative și constante a veniturilor colectate la bugetul general consolidat.



	II. Prin OUG nr. 103/2017 au fost aduse modificări și completări Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice cu modificările și completările ulterioare. Prin OUG nr. 103/2017, articolul 51 a fost completat și cu următoarele prevederi: Pensia din sistemul public de pensii nu poate fi cumulată cu o pensie de serviciu/indemnizație pentru limită de vârstă reglementate de legi cu caracter special. Legea nr. 96/2006, republicată, privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu modificările și completările ulterioare cuprinde reglementări potrivit cărora, indemnizația pentru limită de vârstă se cumulează cu orice tip de pensie stabilită în sistemul public de pensii sau în alt sistem de pensii neintegrat sistemului public, precum și cu orice alte venituri realizate. Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Camerei Deputaților și al Senatului, și se plătește de acestea. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2017 a adus modificări art. 36 în sensul eliminării plafonului minim pentru baza de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale. De asemenea art. 68 a fost completat cu alin.1¹ potrivit căruia, de pensie de invaliditate pentru <i>boli obișnuite și accidente care nu au legătură cu munca, beneficiază persoanele care au realizat stagiul de cotizare de cel puțin 2 ani din ultimii 5 ani anteriori datei încadrării în grad de invaliditate.</i>
2.Schimbări preconizate	Includerea unor reglementări care să prevadă posibilitatea constituirii, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a unei activități finanțate integral din venituri proprii, respectiv din sume stabilite suplimentar și accesorile aferente prin acte administrativ fiscale, procese verbale de constatare și sancționare a contravențiilor și hotărâri judecătorești pronunțate în materie penală care au la bază sesizări ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Astfel, din valorificarea acestor sume din acte rămase definitive în sistemul căilor de atac se propune să fie acordate premii personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală care a participat la obținerea unor rezultate excepționale. Prin crearea unui sistem de premiere a personalului se creează premisele dinamizării activității de prevenire și combatere a evaziunii fiscale, precum și ale creșterii semnificative și constante a veniturilor colectate la bugetul general consolidat, în principal, pe fondul creșterii conformării. II. Prin prezentul proiectul de act normativ se modifică și



	Legea nr. 263/2010 în sensul abrogării dispozițiilor care au condus la paralelism legislativ dar și pentru respectarea principiului egalității de tratament. Astfel, se propune abrogarea alin. (4) și (5) ale art. 51 din Legea nr 263/2010, cu modificările și completările ulterioare. Totodată se propune modificarea art. 36 prin introducerea unui plafon minim pentru baza de calcul a contribuției de asigurări sociale pentru asigurații în baza unui contract de asigurare, respectiv 35% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale. De asemenea propunem abrogarea alin. (1¹) al articolului 68 pentru respectarea principiului egalității de tratament între asigurații sistemului public de pensii.
3 Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a	
---	--



proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea procedurii de constituire și utilizare a veniturilor proprii. Ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală privind procedura de acordare a premiilor.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
Sectiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de



neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Au fost consultate toate ministerele cu implicații în sistemul public de pensii.
5. Informații privind avizarea de către: 1. Consiliul Legislativ 2. Consiliul Suprem de Apărare a Țării 3. Consiliul Economic și Social 4. Consiliul Concurenței	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1183/2017. Proiectul de act normativ a fost transmis Consiliului Economic și Social pentru aviz, cu adresa nr.736836/27.12.2017.



5. Curtea de Conturi	
6. Alte informatii:	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerul Finanțelor Publice și supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAIL TUDOSE

