

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.23 din 07.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu modificările și completările ulterioare, în scopul reglementării regimului general al ocupației de expert în egalitate de șanse și de tehnician în egalitatea de șanse, precum și a atribuțiilor acestuia în cadrul entităților publice și private. În plus, se are în vedere definirea noțiunii de „violență de gen”, precum și stabilirea unor noi reglementări în ceea ce privește comisiile județene și a municipiului București în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (COJES).

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că un proiect de lege similar, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.290 din 20.11.2017, a fost avizat favorabil cu observații și propuneri, cu avizul nr.1006/21.12.2017. Menționăm că o parte dintre observațiile și propunerile formulate au fost însușite de către inițiator.

3. Egalitatea între femei și bărbați reprezintă unul dintre principiile fundamentale ale construcției Uniunii Europene, consfințit de art.3 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) potrivit căruia: „Uniunea combate excluziunea socială și discriminările și promovează

justiția și protecția socială, egalitatea între femei și bărbați, solidaritatea între generații și protecția drepturilor copilului”. În baza acestui principiu, toate obiectivele Uniunii Europene în materie de egalitate între femei și bărbați sunt menite să asigure egalitatea de șanse și tratamentul egal pentru femei și bărbați, precum și lupta împotriva oricărei forme de discriminare bazate pe sex.

La nivel european, documentul cu tema „Angajamentul Strategic pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați 2016-2019” identifică mai mult de treizeci de acțiuni-cheie care urmează să fie puse în aplicare în cinci domenii prioritare, însoțite de calendare și indicatori de monitorizare. În plus, acesta subliniază atât necesitatea de a integra o perspectivă a egalității de gen în toate politicile Uniunii Europene, precum și în programele de finanțare ale Uniunii, cât și concentrarea măsurilor principale ale Comisiei Europene în ceea ce privește combaterea violenței împotriva femeilor și asigurarea sprijinului pentru victime în unul dintre cinci obiective prioritare ale acestui document strategic adoptat la nivelul Uniunii Europene.

Protejarea și promovarea drepturilor femeilor și fetelor, precum și egalitatea de șanse între femei și bărbați reprezintă o prioritate de politică pentru relațiile externe ale Uniunii Europene. Acestea reprezintă condiții prealabile esențiale pentru dezvoltarea durabilă echitabilă și favorabilă incluziunii, constituind valori și obiective importante în sine. De altfel, Uniunea Europeană este în continuare pe deplin angajată în promovarea, protejarea și respectarea tuturor drepturilor omului și în punerea în aplicare deplină și eficace a obligațiilor și angajamentelor în materie de promovare a drepturilor femeilor în toate forurile internaționale, stabilite prin „Convenția privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor” adoptate în cadrul „Platformei de acțiune ONU de la Beijing din 2016”, în urma „Conferinței mondiale privind femeile”, de la Beijing din septembrie 1995.

Acest principiu are, de asemenea, o dimensiune internațională pronunțată, problematica privind condiția femeii în societatea contemporană și egalitatea de șanse a femeilor și bărbaților fără discriminări bazate pe apartenența la sex, preocupând atât societatea civilă, cât și foruri guvernamentale și neguvernamentale din diferite țări, precum și instituții și organizații internaționale, care au adoptat recomandări și reglementări în materie.

Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice a fost adoptată la

7 aprilie 2011 la Istanbul și a fost ratificată de România prin Legea nr.30/2016. Astfel, România și-a reafirmat angajamentul de a promova și de a proteja drepturile și libertățile fundamentale ale omului, și, totodată, de a armoniza legislația națională în conformitate cu rigorile internaționale, ceea ce se urmărește și prin modificările și completările aduse Legii nr.202/2002 prin prezentul proiect de lege.

În ceea ce privește introducerea obligației pentru sectorul public și privat de a avea în structura de personal un expert sau un tehnician în egalitate de șanse, art.7 din Convenție stabilește că „părțile vor lua măsurile legislative și alte măsuri necesare pentru a adopta și implementa politici eficace, cuprinzătoare și coordonate la nivel de Stat, cuprinzând toate măsurile relevante pentru a preveni și combate toate formele de violență acoperite de sfera de aplicare a prezentei Convenții și pentru a oferi un răspuns holistic la violența împotriva femeilor”.

Din punctul de vedere al participării sectorului privat la implementarea dispozițiilor Convenției, art.17 al acesteia stabilește că „părțile vor încuraja sectorul privat, sectorul tehnologiei informației și a comunicațiilor și mass media, cu respectul cuvenit pentru libertatea de exprimare și independența lor, de a participa la elaborarea și implementarea politicilor și la stabilirea directivelor și a standardelor de autoreglementare pentru a preveni violența împotriva femeilor și a crește respectul pentru demnitatea lor”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **art.I** trebuie marcat drept „**Articol unic**”.

5. La **pct.1**, la **art.2 alin.(5) partea introductivă**, expresia „din perspectiva domeniului specific al fiecărei entități” nu este suficient de clară, astfel încât textul trebuie revăzut și reformulat.

La **lit.a)**, norma ar trebui să prevadă în mod expres că atribuțiile privind analiza și recomandarea de soluții sunt circumscrise activității entității în care își desfășoară activitatea expertul, tehnicianul sau persoana cu atribuții în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați.

La **lit.b)** și **c)**, pentru asigurarea unei reglementări complete, ar trebui să se precizeze în mod expres cui sunt făcute recomandările și cui sunt propuse măsurile.

La **lit.d)**, ar trebui ca textul să prevadă cui anume îi sunt înaintate spre aprobare respectivele planuri de acțiune. În plus, precizăm că din proiect nu rezultă cine are competența urmăririi executării acestora. Observația este valabilă și pentru **lit.e)**.

La **lit.f)**, textul ar trebui să prevadă în mod expres cui anume urmează a se acorda consultanța de specialitate.

6. La pct.2, referitor la conținutul definiției conceptului de „*violență de gen*” așa cum este prevăzută în norma propusă pentru art.4 lit.1), semnalăm că aceasta nu este corelată cu dispozițiile art.3 lit.a) și d) din Convenția de la Istanbul. Astfel, definiția din proiect realizează o echivalență între noțiunile de „*violență de gen împotriva femeilor*” și „*violență împotriva femeilor*”, în vreme ce, în textul Convenției de la Istanbul, sintagmele sunt definite ca două noțiuni distincte. Este necesară, de aceea, reanalizarea textului, sub acest aspect.

În plus, semnalăm că o definiție a noțiunii de „*violență împotriva femeilor*” este cuprinsă și în proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr 22 din 06.02.2018 și aflat în prezent în curs de avizare.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.84/8.02.2018

Lege privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 150/1 mar. 2007

Lege privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și
bărbați

2 modificări prin

O.U.G. nr. 68/2010

M. Of. nr. 446/1 iul. 2010

*abrogă art. 24- 30*Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reorganizare a
Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității
instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub
autoritatea sa

aprobată prin L. nr. 173/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

în cuprinsul actelor normative în vigoare, prin sintagmele "Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a
Drepturilor Copilului", "Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați" și "Autoritatea
Națională pentru Persoanele cu Handicap", "Institutul Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii
Sociale a Persoanelor cu Handicap" se înțelege sintagma "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale".

3 modificări prin

O.U.G. nr. 83/2012

M. Of. nr. 839/13 dec. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între
femei și bărbațiaprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 115/2013

M. Of. nr. 240/25 apr. 2013

*modifică art. 2, art. 4 lit. g), art. 6, art. 7
alin. (1) lit. d) și f), art. 7 alin. (2) și (3),
art. 8, art. 10 alin. (5) - (7), art. 13 alin.
(2), art. 14, art. 16, art. 18, titlul cap. V,
art. 33 lit. b) și e), art. 37, art. 44, art. 46;
introduce lit. i) și j) la art. 4, alin. (2_1) la
art. 10, art. 23_1, lit. g) la art. 33, alin. (3)
la art. 40;
abrogă art. 9 alin. (3), art. 12, art. 34, art.
35, art. 49 lit. a), b), d) și f);
înlocuiește denumirile "Agenția" și
„ANES" cu denumirea „Ministerul Muncii,
Familiei și Protecției Sociale, prin Direcție
egalitate de șanse între femei și bărbați".*

4 modificări prin

L. nr. 115/2013

M. Of. nr. 240/25 apr. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 83/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.
202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între
femei și bărbați*aprobă O.U.G. nr. 83/2012 și modifică
titlul cap. V, art. 23_1 alin. (2) partea
introdactivă, art. 31 alin. (1), (2), (4) și (6)-
(8), art. 32 alin. (3), (5) și (6), art. 33
partea introdactivă și lit. b), art. 33 lit. e),
art. 39 alin. (2);
introduce alin. (4_1) la art. 31;
abrogă art. 33 lit. d);
sintagma „Ministerul Muncii, Familiei și
Protecției Sociale" se înlocuiește cu
sintagma „Ministerul Muncii, Familiei,
Protecției Sociale și Persoanelor
Vârstnice", iar sintagma „Ministerul
Educației, Cercetării, Tineretului și
Sportului" se înlocuiește cu sintagma
„Ministerul Educației Naționale"*5 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 326/5 iun. 2013

Lege privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și
bărbați

84.

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002
privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și
bărbați

modifică art. 14 alin. (2), art. 19 alin. (3),
titlul cap. V, art. 23, art. 24 alin. (1), (2),
(5), (7) și (9), art. 25 alin. (2), (3) și (5), art
26 partea introductivă, art. 27 alin. (1), art
28, art. 37 alin. (1), art. 37 alin. 3 lit. a),
art. 40;

introduce alin. (1_1) la art. 1, art. 3_1, lit.
d_1)-d_3) la art. 4, lit. i_1) la art. 4, lit. k)
la art. 4, alin. (9) la art. 10, art. 23_1-23_6
cap. V_1, alin. (2) la art. 26;

abrogă art. 26 lit. d);
în tot cuprinsul actelor normative în
vigoare, sintagma „Ministerul Muncii,
Familiei și Protecției Sociale, prin Direcția
Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați”,
sintagma „Direcția Egalitate de Șanse între
Femei și Bărbați” și sintagma
„Departamentul pentru Egalitate de Șanse
între Femei și Bărbați” se înlocuiesc cu
sintagma „Agenția Națională pentru
Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați”

în tot cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma „Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin
Direcția Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați”, sintagma „Direcția Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați”
și sintagma „Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați” se înlocuiesc cu sintagma „Agenția
Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați”