

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	La data de 08.12.2017, Comisia Europeană a transmis României scrisoarea nr.SG-Greffe(2017)D/19171, de punere în întârziere în cauza 2017/4109, considerând că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul următoarelor dispoziții: articolele 6 și 10 din Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 16 din 23 ianuarie 2004, cu modificările ulterioare; articolul 6 alin.(1) și (2), articolul 5 alin.(4) al treilea paragraf și articolul 18 din Directiva 2003/86/CE a Consiliului din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.251 din data de 3 octombrie 2003; articolul 6 alin.(1) lit.d), articolul 16 alin.(2) și articolul 18 alin.(3) și (4) din Directiva 2004/114/CE a Consiliului din 13 decembrie 2004 privind condițiile de admitie a resortisanților țărilor terțe pentru studii, schimb de elevi, formare profesională neremunerată sau servicii de voluntariat, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.375 din data de 23 decembrie 2004, articolul 7 alin.(1), articolul 10 alin.(2) și articolul 15 alin.(3) și (4) din Directiva 2005/71/CE a Consiliului din 12 octombrie 2005 privind o procedură specială de admitie a resortisanților țărilor terțe în scopul desfășurării unei activități de cercetare științifică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.289 din data de 3 noiembrie 2005; articolul 5 alin.(1) lit.f), articolul 9 alin.(3) lit.a) și articolul 11 alin.(3) din



Directiva 2009/50/CE a Consiliului din 25 mai 2009 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.155 din data de 18 iunie 2009; articolul 8 alin.(1) și (2) din Directiva 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.343 din data de 23 decembrie 2011, interpretate în lumina articolului 47 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

Prin scrisoarea sa, Comisia consideră că România nu a asigurat transpunerea art.6 alin.(1) teza a doua și alin.(2) din Directiva 2003/109/CE, iar în cazul celorlalte 5 directive, anterior menționate, solicită autorităților române comunicarea de informații din care să rezulte asigurarea respectării dreptului persoanei la un proces echitabil, în cazul refuzului de acordare a dreptului de ședere pe termen lung din motive de securitate națională.

În ceea ce privește comunicarea informațiilor solicitate prin scrisoarea nr.SG-Greffe(2017)D/19171, de punere în întârziere în cauza 2017/4109, Comisia Europeană a stabilit un termen procedural de 2 luni (până la data de 08.02.2018). Având în vedere complexitatea cauzei, și necesitatea adaptării legislației și practicii naționale în sensul celor sesizate, la data de 22.01.2018, România a solicitat Secretariatului General al Comisiei Europene prelungirea termenului de răspuns la punerea în întârziere în cauza 2017/4109 (infringement).

Prin adresa nr. 429744 din data de 24.01.2018, Secretariatul General a informat cu privire la acordul Comisiei de prelungire, până la data de 08.04.2018, a termenului de răspuns la scrisoarea Comisiei din 08.12.2017, având ca referință SG (2017) D/19171.

În contextul asigurării necesității transunerii complete a articolului 6 din Directiva 2003/109/CE, ținând cont de faptul că obligația de transpunere a unei directive a Uniunii Europene este considerată de Comisie îndeplinită numai atunci când îi sunt comunicate actele normative naționale care asigură transpunerea integrală, astfel cum au fost publicate în Monitorul Oficial al României, este necesară modificarea și



	completarea, în regim de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, cele șase directive care fac obiectul cauzei 2017/4109 sunt transpuse în dreptul intern prin OuG nr.194/2002, astfel cum rezultă inclusiv din mențiunea finală privind transpunerea de acte legislative europene. Cu toate acestea, în ceea ce privește Directiva 2003/109/CE, Comisia consideră că România nu a asigurat implementarea inclusiv a art.6 alin.(1) teza a doua și alin.(2) din directivă. În cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene hotărăște că România nu și-a îndeplinit obligațiile de stat membru, există riscul obligării la plata unei sume forfetare, a cărei valoare minimă este de 1.887.000 euro și/sau a unor penalități în euro pe fiecare zi de întârziere, calculate din ziua comunicării unei eventuale hotărâri de condamnare și până în ziua în care s-ar pune capăt încălcării.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normativ asigură transpunerea corectă și completă a articolului 6 alin.(1) teza a doua și a alin.(2) din Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 16 din 23 ianuarie 2004, cu modificările ulterioare.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea transpunerii corecte și complete a articolului 6 din Directiva 2003/109/CE, astfel: ➤ completarea art.71 alin.(1) cu o nouă literă, lit.g) care să delimiteze condiția de a nu constitui o amenințare la adresa ordinii publice, de cea referitoare la securitatea națională (în prezent, art.71 alin.(1) lit.f) din OuG nr.194/2002 le înglobează pe amândouă). Astfel, pentru a asigura claritatea normei, se are în vedere păstrarea la lit.f) a condiției referitoare la securitatea națională, având în vedere specificul acesteia, iar cea referitoare la ordinea publică se va regăsi la lit.g) nou introdusă la art.71. Această modificare este de natură a sprijini autoritățile



	competente în contextul efectuării testului proporționalității, nou introdus la art.74 alin.(5) din proiectul de act normativ. Completarea asigură transpunerea art. 6 alin.(1) teza I din Directiva 2003/109/CE. În ceea ce privește pragul de 5 ani introdus în proiect, au fost avute în vedere infracțiunile a căror gravitate poate justifica un motiv suficient de refuz al acordării dreptului de ședere pe termen lung. Dat fiind că infracțiunile care s-ar putea încadra în limitele directivei , și anume cele care se remarcă prin gravitatea lor, sunt sancționate, la nivel național, cu o pedeapsă privativă de libertate mai mare de 5 ani, pentru care există posibilitatea luării măsurii arestării preventive [potrivit art. 223 alin. (2) din Codul de procedură penală], acest prag a fost stipulat în textul normativ. Față de soluția propusă arătăm că în prezent art.71 alin.(1) lit.f) nu distinge cu privire la gravitatea faptelor pentru care se poate refuza acordarea dreptului de ședere pe termen lung, existând astfel riscul ca persoana să nu poate beneficia de acest drept chiar și în contextul în care a săvârșit o infracțiune pentru care i s-a aplicat o pedeapsă mică. ➤ completarea art.74 cu un nou alineat, alin.(5), care să asigure respectarea principiului proporționalității atunci când se ia o decizie de refuz a acordării dreptului de ședere pe termen lung. În cadrul testului proporționalității sunt avute în vedere elemente precum: durata șederii, vârsta, consecințele deciziei pentru persoana în cauză și pentru membrii familiei sale, legături cu țara de reședință sau absența legăturilor cu țara de origine etc. De asemenea, a fost introdusă garanția că refuzul acordării dreptului de ședere pe termen lung nu se bazează pe considerente economice naționale, precum: motive de recesiune economică, dorința excesivă de a proteja forța de muncă autohtonă sau mediul de afaceri național etc. Completarea asigură transpunerea art. 6 alin.(1) teza a II-a și alin.(2) din Directiva 2003/109/CE.
3. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	



(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun	Prezentul act normativ este conform cu prevederile Directivei 2003/109/CE					



prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea	Nu este cazul



consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normative a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.167 /2018
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de 07.02.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

