

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, constituie cadrul legislativ național ce reglementează schemele de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020.

România, ca și alte state membre, a întâmpinat dificultăți în implementarea unor scheme de plăți, datorită complexității acestora, iar situația creată a afectat potențialii beneficiari, respectiv fermierii.

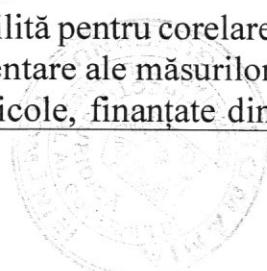
Principalele dificultăți s-au manifestat în implementarea obligațiilor privind: plata pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu, accesul tinerilor fermieri la plata specifică și schema de sprijin cuplat.

Prin urmare, la nivelul Uniunii Europene s-a dovedit necesară clarificarea, flexibilizarea și simplificarea unor prevederi precum și a unor condiții de eligibilitate, pentru a veni în sprijinul fermierilor și a crește capacitatea de absorbție a fondurilor europene la nivelul statelor membre.

În acest sens, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE)

	nr. 1307/ 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/ 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr.2393/2017, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 350 din 29 decembrie 2017. România beneficiază în perioada 2014-2020 de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, fapt ce impune necesitatea armonizării continue a cadrului legislativ național astfel încât acesta să fie adecvat și eficient pentru managementul și implementarea tehnică și financiară a fondurilor comunitare acordate României. Luând în considerare că prevederile ce trebuie preluate au implicații asupra cererilor unice de plată aferente anului 2018, care se depun fără penalități de întârziere până la data finală de 15 mai, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea, este necesară adoptarea prezentului act normativ cât mai curând, pentru a asigura o perioadă de timp suficientă necesară depunerii cererilor unice de plată, în vederea încadrării în termenul final menționat anterior. Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu și în considerare faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestor prevederi prin ordonanță de urgență a Guvernului.
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	- Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE)

	nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. -Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. -Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ vizează următoarele modificări ale Ordonanței de urgență nr.3/2015: - La art. 2 alin. (1) se modifică la litera i) definiția pârlagei, cu precizarea termenului de menținere de minim 6 luni, lunile aprilie-septembrie, în conformitate cu prevederile art. 1 pct. 4 lit. a) din Regulamentul (UE) 1155/2017, termen considerat eficient pentru aceste terenuri în ceea ce privește mediul și pentru evitarea oricăror confuzii cu alte suprafețe, de exemplu cu pășunile. - La art. 2 alin. (1) după litera s) se introduce o nouă literă, litera ș) prin care se definește terenul în pregătire destinat înființării de culturi permanente, pentru stabilirea perioadei maxime în care astfel de terenuri se declară cu această utilizare în cererea unică de plată. Perioada de maximum trei ani a fost stabilită pentru corelare cu prevederile documentelor de implementare ale măsurilor de investiții agricole, inclusiv cele pomicole, finanțate din



FEADR prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, 2014-2020, denumit în continuare PNDR 2014-2020. Astfel, perioada de implementare a proiectelor de investiții aferente înființării și reconversiei plantațiilor de viță de vie pentru struguri de masă și alte tipuri de plantații, dar și pentru cele pomicole susținute prin Sub-programul Tematic Pomicol este de cel mult 3 ani de la momentul contractării. Se asigură în acest fel, coerența sprijinului acordat prin intermediul celor doi Piloni ai Politicii Agricole Comune, prin aplicarea unei perioade unitare de maximum 3 ani necesari pregătirii terenurilor pentru culturile permanente, atât în cazul sprijinului FEADR cât și FEAGA.

- La art. 2 alin. (2) litera e) se modifică definiția activității minime din vii și livezi în sensul menținerii în bune condiții atât a culturii cât și a terenului, prin efectuarea pe parcursul unui an a cel puțin o tăiere de întreținere și, respectiv, o cosire a ierbii între rânduri sau o lucrare de întreținere a solului.

-La art. 4, alin. (1) se modifică în sensul formulării mai clare și cuprinzătoare a rolului MADR ca autoritate competentă pentru gestionarea fondurilor Uniunii Europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, respectiv Fondul european pentru garantare în agricultură (FEAGA), Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR) și fondurilor din bugetul național aferente FEAGA și FEADR, incluzând elaborarea legislației specifice.

-La art. 6, prin noul alineat (6¹) se introduce prevederea ca începând cu anul de cerere 2019, statutul de fermier activ se stabilește și prin verificarea înregistrării persoanelor fizice și juridice, și a formelor asociative de persoane fizice sau juridice, indiferent de statutul juridic al acestora, pentru activitățile lor agricole, în Registrul contribuabililor/plătitorilor, organizat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în sensul prevederilor art. 3, pct. 3 alin. (a) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

- La art. 8 alin. (1) se reformulează litera f) pentru claritate și preluarea modificărilor aduse de Regulamentul (UE) 2017/2393 privind obligația declarării parcelelor agricole cu suprafețe sub 0,1 ha. Totodată se introduce lit. (f¹) pentru claritatea textului și evidențierea, în mod distinct, a obligației declarării zonelor de interes ecologic.

- La art. 10, alin. (1) definiția hectarului eligibil se completează cu sintagma "este împădurită în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 sau în temeiul unei scheme naționale ale cărei condiții respectă dispozițiile articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013."

Modificarea este necesară din următoarele considerente:

În cadrul întâlnirii bilaterale care a avut loc în perioada 7-8.12.2017 între reprezentanții autorității de management pentru PNDR și cei ai DG Agri, aceștia din urmă au comunicat faptul că plățile acordate din FEAGA nu pot face obiectul pierderii de venit prevăzute la art.22 din Regulamentul (UE) 1305/2013. Prin urmare acestea nu trebuie incluse în compensația privind pierderea de venit agricol în cadrul submăsurii 8.1 "împăduriri și crearea de suprafețe împădurite". În prima variantă a Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, aprobat de către Comisia Europeană, în cadrul fișei submăsurii 8.1, plata aferentă schemei de plată unică pe suprafață (SAPS) era inclusă în pierderea de venit. În prezent, DG Agri și-a modificat perspectiva asupra eligibilității compensării plății pentru SAPS prin submăsura 8.1, ca urmare a unei analize efectuate la nivelul Comisiei Europene. În opinia DG Agri, terenurile împădurite prin submăsura 8.1 se încadrează în categoria terenurilor eligibile pentru schemele de plăți directe prevăzute la art.32 alin. (2) lit. (b) (ii) din Regulamentul (UE) 1307/2013, iar beneficiarii pot solicita plățile directe din FEAGA prin cererea unică de plată.

- La art. 10 alin. (4) se amână termenul de la care hectarul eligibil pentru terenurile ocupate cu pajiști permanente care conțin elemente dispartate neeligibile, precum elemente de peisaj și arbori, se determină prin aplicarea unui sistem proporțional de reducere a suprafeței bazat pe procentajul de suprafață neeligibilă în cadrul blocului fizic. Amânarea termenului de la 2018 la 2020 este motivată de faptul că identificarea acestor terenuri este într-un stadiu incipient și introducerea acestui mod de calcul implică modificări majore ale sistemului informatic, modificări care nu sunt realizate pentru anul 2018.

-Articolul 13 se modifică prin eliminarea sintagmei “precum și cuantumul acestor plăți”, întrucât pentru plata ANT, atât suprafețele, cât și efectivele de animale se stabilesc în urma controalelor administrative și de la fața locului.

-La art. 18 alin. (1), se modifică litera c) prin introducerea și a cazului în care suprafața de teren arabil este acoperită în proporție de peste 75% *cu culturi aflate sub apă o mare parte a ciclului de producție*. Această modificare este în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 8 lit. a) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

- La art. 18 alin. (2) la lit. d) se introduce ca și cultură distinctă *cultura de Triticum spelta*, în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 8 lit c) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

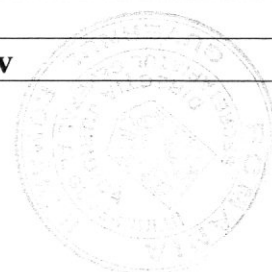
- La art. 18 alin. (3) se modifică literele b) și c) prin introducerea *culturilor de leguminoase* la litera b) și eliminarea *limitei superioare de 30 de hectare*, de la literele b) și c). Aceste modificări sunt în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 8 lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/2393.

-La art. 20 alin. (1) se completează litera e) *terenuri împădurite*, prin menționarea măsurilor în baza cărora se împăduresc terenurile: măsura 221 "Prima împădurire a terenurilor agricole" din cadrul PNDR 2007-2013, prin submăsura 8.1 "Împăduriri și crearea de suprafețe împădurite" din cadrul PNDR 2014-2020 sau în temeiul unei scheme naționale ale cărei condiții respectă dispozițiile articolului 43 alineatele (1), (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 sau ale articolului 22 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

- La art. 20 alin. (1) se adăugă litera h) *zone cu Miscanthus*, introduse prin art. 3 punctul 9 alin. (b) litera (i) din Regulamentul (UE) 2017/2393, având în vedere potențialele beneficii ecologice indirecte pentru biodiversitate a suprafețelor cultivate cu această specie, prezentă în cultură în România.

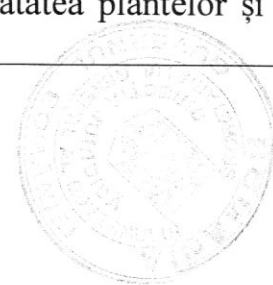
- La art. 20 alin. (4) s-a eliminat *limita superioară de 30 de hectare* de la literele a) și b), în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 9 lit. c) din Regulamentul (UE)

	2017/2393, pentru a simplifica derogările de la obligațiile cu privire la zonele de interes ecologic. - La art. 22 se modifică alin. (3) și se completează cu alin. (3¹) și (3²) în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 10 lit. a) din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a se facilita accesul tinerilor fermieri la perioada completă de 5 ani de plată în cazurile în care aceștia nu au solicitat sprijin imediat după înființare. - La art. 23 alin. (2) se introduce posibilitatea de a mări cuantumul plății pentru tinerii fermieri de la 25% la <i>maximum 50%</i> din cuantumul pe ha al schemei de plată unică pe suprafață, procent care se stabilește prin hotărâre a Guvernului. Majorarea cuantumului plății pentru tinerii fermieri până la <i>maximum 50%</i> se face în conformitate cu prevederile art. 3, punctul 10 lit. b) din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a spori perspectivele de participare a tinerilor fermieri la activitățile agricole. -La art. 25 alin. (1) se modifică prin eliminarea sintagmelor „suprafețele” și „efectivele”, întrucât pentru plata sprijinului cuplat atât suprafețele, cât și efectivele de animale se stabilesc în urma controalelor administrative și de la fața locului. Având în vedere că pentru sectorul vegetal cuantumul plății pe unitatea de măsură se stabilește prin hotărâre a Guvernului s-a introdus sintagma „după caz”, în textul prezentului alineat. - La art. 25 se modifică alin. (3), în sensul ca <i>modalitatea de aplicare a sprijinului cuplat să poată fi revizuită anual, până la 1 august</i>, cu efect asupra anului următor. Modificarea se face pentru conformitate cu prevederile art. 3, punctul 12 din Regulamentul (UE) 2017/2393, pentru a crește flexibilitatea aplicării sprijinului cuplat. -La art. 39 alin. (1) se modifică, fiind adăugate și <i>măsurile de sprijin</i>, întrucât OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, reglementează inclusiv debitele pentru acestea.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	

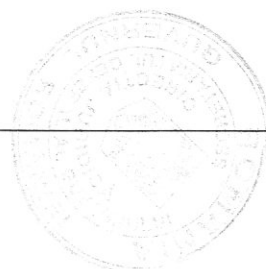


1. Impactul macroeconomic	Actul normativ contribuie la creșterea eficienței mecanismului financiar prin care vor fi implementate măsurile reglementate, având ca obiect consolidarea dezvoltării pe termen mediu și lung a sectorului agricol și a mediului rural, începută odată cu aderarea României la Uniunea Europeană. De asemenea, actul normativ asigură absorbția optimă a fondurilor alocate României pentru perioada actuală de programare financiară, în cadrul pilonului I al Politicii Agricole Comune.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Sprijinirea fermierilor în vederea echilibrării balanței veniturilor și cheltuielilor, stabilizării veniturilor, menținerii acestora în activitate, evitându-se depopularea spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului	Se flexibilizează și se simplifică aplicabilitatea unor prevederi referitoare la plata pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu în ceea ce privește diversificarea culturilor și zonele de interes ecologic.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	a) se modifică și se completează Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și

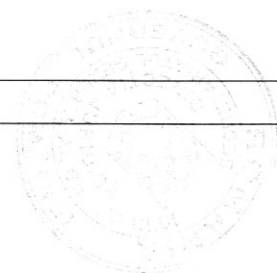
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	- Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. -Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. -Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și (UE) nr. 652/2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul agricol.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere faptul că proiectul de act normativ reglementează prevederi referitoare la scheme de plăți directe și ajutoare naționale tranzitorii în sectorul agricol, au fost invitate să participe organizațiile reprezentative ale fermierilor, legal constituite conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

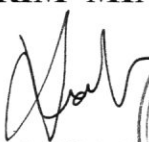


Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 95/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VIORICA DANCILA

