

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**

Exercitarea unei funcții publice de conducere presupune promovarea funcționarului public prin concurs, cu respectarea prevederilor art. 63-68 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, referitoare la criteriile profesionale și cele de vechime.

În condiții speciale, prevăzute la art. 92 din legea menționată, un funcționar public poate ocupa temporar o funcție de conducere fără a fi promovat prin concurs, prin numire în funcție de către persoana care are competența numirii în funcția publică, pe o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, perioadă care poate fi prelungită în mod excepțional cu maximum 3 luni.

Experiența a arătat că în multe cazuri, din motive subiective sau pur și simplu din comoditate, autoritatea în cauză nu organizează concurs pentru ocuparea funcției vacante, funcția de conducere fiind ocupată în mandate succesive prin numire.

Ocuparea temporară a funcției de conducere produce o serie de efecte contrare spiritului legii, anume acela de a avea un corp de funcționari publici bine pregătiți și promovarea pe criterii de competență. Pe de altă parte, un funcționar public numit provizoriu în funcția de conducere depinde de persoana care l-a numit, având ca efect limitarea autorității sale și răspunsul la comanda politică, precum și o anumită impredictibilitate pe termen lung.

De altfel, profesionalizarea funcției publice a făcut obiectul Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană (perioada noiembrie 2002 – decembrie 2003), care stabilea drept obiectiv, printre altele, elaborarea mecanismelor pentru a asigura independența funcționarilor publici față de influențe nedorite. Or, practica utilizării excesive a numirilor temporare în funcții de conducere constituie în fapt un mijloc de natură a eluda concepția avută în vedere de legiuitor la momentul amendării Statutului funcționarilor publici prin Legea nr. 251/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, adoptată în vederea îndeplinirii criteriilor de aderare la Uniunea Europeană.

Stoparea tendințelor de numiri provizorii în poziții de conducere este o prioritate a României stabilită prin "Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020". Aceasta menține aceeași linie argumentativă insistând asupra faptului că utilizarea excesivă a numirilor temporare are un efect negativ asupra independenței și transparenței funcțiilor publice. Spre exemplu, un studiu inclus în Strategia 2016-2020 precizează faptul că doar pentru anul 2015 au fost acordate 2.179 de avize pentru funcțiile de conducere cu caracter temporar dintr-un total de 3.050 de posturi pentru înalți funcționari publici. Drept urmare, se impune atât clarificarea, cât și

modificarea prevederilor legii nr. 188/1999, pentru a limita perioada exercitării provizorii a funcției de conducere și interzicerea prelungirii mandatului provizoriu pe perioade succesive.

Limitarea perioadei de numire provizorie la un singur mandat de maximum 6 luni conduce la obligativitatea organizării concursului de ocupare a funcției vacante în interiorul perioadei de numire provizorie.

Având în vedere cele expuse, supunem dezbaterii și aprobării celor două camere ale Parlamentului României prezenta inițiativă legislativă.

În numele inițiatorilor:

Nicu Fălcoi - Senator USR

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Fălcoi', written over the printed name.