



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

375 / 0933
DATA 16032018

PRIMUL MINISTRU
61/28.03.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, inițiată de domnul senator USR Nicu Fălcoi împreună cu un grup de parlamentari USR, PMP, PNL, independenți (**Bp. 536/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea dispozițiilor art. 92 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât funcțiile publice de conducere vacante sau temporar vacante să poată fi ocupate, temporar, prin promovarea unui funcționar public care îndeplinește condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor pentru ocuparea funcției publice și care nu are o sancțiune disciplinară aplicată, pe o perioadă de maximum 6 luni, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, fără posibilitatea prelungirii.

II. Observații

1. Precizăm că limitarea perioadei de exercitare cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante a fost avută în vedere de *Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020*, adoptată prin *Hotărârea Guvernului nr. 525/2016, cu modificările ulterioare*. Astfel, acțiunea A2.3. prevede „*Eliminarea/limitarea cazurilor de ocupare temporară, situațiile în care acest lucru va fi posibil pe viitor fiind strict și limitativ prevăzute de lege, cu indicarea unor criterii și a unor proceduri obligatoriu de îndeplinit (procedurile specifice, la rândul lor, răspunzând și ele unor cerințe de transparență, competitivitate și performanță)*”.

Față de obiectul propunerii legislative, respectiv stabilirea unei perioade limitate de timp pentru exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice vacante, considerăm că aceasta va avea drept rezultat creșterea gradului de ocupare pe perioadă nedeterminată a funcțiilor publice.

2. Referitor la **pct. 2** al inițiativei legislative, potrivit căruia „*După expirarea perioadei prevăzute la alineatul (2), funcția vacantă nu mai poate fi ocupată prin numire cu caracter temporar*”, semnalăm că este necesară și reglementarea unor eventuale situații de excepție în cazurile în care funcțiile publice de conducere vacante nu au putut fi ocupate definitiv în termenul prevăzut de lege, deși instituția/autoritatea publică a depus toate diligențele în această privință. Prin urmare, apreciem că reglementarea unui termen de încă 3 luni, după expirarea celor 6 luni, prin raportare la caracterul unic al măsurii, ar fi utilă pentru asigurarea funcționalității activității unei instituții publice.

3. Totodată, menționăm că este necesară clarificarea informațiilor prezentate în *Expunerea de motive*, prin raportare la numărul de avize pentru ocuparea temporară a funcțiilor publice de conducere și a celor de înalți funcționari publici. Semnalăm că numărul total de posturi vizate, menționat în *Expunerea de motive*, reprezintă ambele categorii de funcții, funcțiile de înalt funcționar public având o pondere semnificativ mai mică prin comparație cu funcțiile publice de conducere.

4. Totodată, menționăm că Parlamentul a adoptat *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 556/2015; L197/2015)*.

Ca urmare a *Deciziei Curții Constituționale nr. 32/2018 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 pct. 14, 18, 22 și 27 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, legea se află în procedură de reexaminare la Senat, în calitate de primă Cameră sesizată.

Legea menționată prezintă importanță în acest context, întrucât la punctul 20 cuprinde și modificarea art. 92 alin. (2) și alin. (3) din *Legea nr. 188/1999*, potrivit căreia:

„(2) Dacă funcția publică este vacantă, măsura prevăzută la alin. (1) se dispune de către persoana care are competența numirii în funcția publică, pe o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii”;

(3) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin. (2) poate fi prelungită cu maximum 3 luni, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, dacă autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii”.

Inițiativa legislativă nu intervine asupra duratei de exercitare cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante, însă intervine asupra modalității procedurale de realizare, respectiv cu notificarea și nu cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

De asemenea, semnalăm faptul că, în procedură parlamentară, la Senat, se află *propunerea legislativă privind Codul administrativ al României (Bp. 649/2017)*, care își propune să codifice, printre alte acte normative, și *Legea nr. 188/1999*.

Astfel, inițiativa legislativă menționată propune ca soluție legislativă exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici pentru o perioadă de maximum 6 luni, iar, în situații excepționale, dacă funcția nu a fost ocupată în urma organizării concursului de cel puțin 2 ori și nici nu a putut fi ocupată prin altă modalitate prevăzută de lege (de ex. transfer), se poate dispune o nouă exercitare temporară pentru o perioadă de maximum 3 luni, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Măsura propusă prin proiectul Codului Administrativ preia mecanismul de prelungire reglementat prin *Legea nr. 188/1999*, respectiv cea de a organiza concurs de cel puțin 2 ori anterior prelungirii.

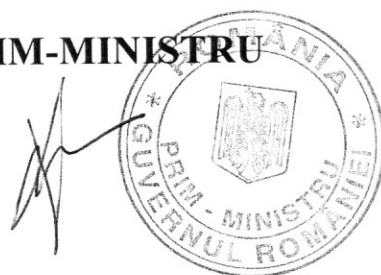
Având în vedere aceste aspecte, pentru claritatea și predictibilitatea procesului legislativ, considerăm că este necesară analizarea în mod corelativ a celor două soluții legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului