

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor Programului de Guvernare 2018-2020 aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului este necesară asigurarea pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate.

Bugetul de stat și fondurile externe nerambursabile nu pot acoperi necesarul de finanțare al autorităților administrației publice locale.

Nefinalizarea unor proiecte în domeniul alimentării cu apă sau a salubrității poate conduce la aplicarea unor proceduri de infringement de către Comisia Europeană întrucât au fost asumate termene de conformare.

Pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate presupune realizarea unor investiții în: domeniul sănătate – pentru dispensar medical rural, centru medical de permanență, în domeniul educație – pentru școli, grădinițe, creșe, în domeniul apă–canalizare – pentru conformarea cu țintele obligatorii ale Directivei Consiliului 91/271/CEE privind tratarea apelor urbane reziduale, în domeniul energie termică, electrică – pentru iluminat public, în domeniul transport, drumuri - pentru modernizare/reabilitare drumuri comunale, județene, străzi, zone pietonale, poduri, pasaje, piste biciclete, în domeniul salubritate - pentru conformare cu țintele obligatorii, din domeniul cultură - pentru cămin cultural, în domeniul sport - pentru construcție/modernizare baze sportive pentru sport de masă și performanță, în domeniul locuințelor - pentru locuințe sociale, locuințe pentru tineri, locuințe de serviciu pentru specialiști, clădiri cu risc seismic.

Cadrul legal european: Directiva Consiliului 91/271/EEC/1991 privind tratarea apelor urbane reziduale



Minister responsabil cu raportarea la Comisia Europeană: Ministerul Apelor și Pădurilor;

Indicatori urmăriți: numărul locuitori echivalenți racordați, care beneficiază de sisteme de colectare și tratare a apelor uzate, conforme cu prevederile directivei.

Pentru tratarea apelor urbane reziduale (colectare și epurare), sarcina României de a se conforma este următoarea:

- până la 31 decembrie 2015 – toate aglomerările umane mai mari de 10.000 l.e. să se conformeze prevederilor din punct de vedere al colectării și epurării avansate (terțiar) a apelor uzate;

- până la 31 decembrie 2018 – toate aglomerările umane între 2.000-10.000 l.e. să se conformeze din punct de vedere al colectării și epurări secundare a apelor uzate.

Pentru cele 224 aglomerări umane având peste 10.000 l.e.:

Domeniu Iunie 2017

Procent al nivelului de colectare 85,0%

Procent al nivelului de epurare terțiară 67,6%*

*Menționăm că dintre cele 224 de aglomerări umane având peste 10.000 l.e., doar 11 aglomerări îndeplinesc condițiile cumulative de conformare din Directiva 91/271/CEE.

Pentru aglomerările umane având între 2.000 l.e.- 10.000 l.e:

Domeniu Iunie 2017

Procent al nivelului de colectare 17,7%

Procent al nivelului de epurare terțiară 14,53%

În concluzie, pentru cele 1.904 aglomerări umane cu mai mult de 2.000 l.e.(inclusiv cele 224 aglomerări umane având peste 10.000 l.e.):

Domeniu Iunie 2017

Procent al nivelului de colectare 66%

Procent al nivelului de epurare secundară 61%

Menționăm că la nivelul anului 2017 există 12 aglomerări cu peste 10.000 locuitori echivalenți care nu sunt deservite de nicio stație de epurare, unele neavând nici rețele de canalizare.

Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 61 – 63 posibilitatea contractării de împrumuturi pentru realizarea de investiții.

Având în vedere aceste aspecte, precum și necesitatea atingerii priorității majore a Guvernului de a spori absorbția fondurilor UE, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice, precum și timpul scurt rămas pentru



	finalizarea implementării proiectelor este necesară crearea unui mecanism de sprijinire a finanțării autorităților administrației publice locale pentru a permite implementarea proiectelor. Totodată, este necesară crearea unui mecanism de împrumut din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent generale al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea finanțării proiectelor de investiții De asemenea, în anul 2018, în urma aprobării unei noi modalități de acordare a sumelor din impozitul pe venit și din taxa pe valoarea adăugată au fost înregistrate sesizări de la unități administrativ-teritoriale care se aduce la cunoștință faptul că alocările stabilite prin sistemul de echilibrare a bugetelor locale sunt insuficiente pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare deși acestea înregistrează excedent. Potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, excedentul bugetului local din anii precedenți nu se utilizează și pentru cheltuieli de funcționare. Astfel, pentru unitățile administrativ-teritoriale care nu pot asigura sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare se impune crearea unui temei legal pentru ca din excedentul anilor precedenți să se poată utiliza sume și pentru cheltuielile de funcționare. Totodată, se creează posibilitatea achitării din excedent a sumelor aferente cheltuielilor cu personalul, cheltuielilor cu corecțiile financiare aferente proiectelor, cheltuielilor cu sentințele civile definitive, precum și pentru plata arieratelor.
2.Schimbări preconizate	Se instituie posibilitatea ca, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, unitățile administrativ-teritoriale pot solicita în perioada 2018-2019 contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 500.000,00 mii lei pentru perioada 2018-2019, cu tragerea împrumutului integral autorizat în anul 2019, în limita sumelor aprobate, conform legii, ca plafoane de contractare și de trageri pentru fiecare dintre anii 2018 și 2019, pentru asigurarea finanțării proiectelor necesare asigurării pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate. Totodată, prin derogare de la prevederile art. 58 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2018, autoritățile



	administrației publice locale pot utiliza excedentul bugetului local pentru a finanța și cheltuielile cu personalul, corecțiile financiare aferente proiectelor, sentințele civile definitive precum și rambursarea împrumuturilor contractate, numai în cazul în care din veniturile proprii și din sumele de echilibrare primite conform Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018, nu pot acoperi cheltuielile necesare acestor categorii de cheltuieli. Totodată, prezentul act normativ prevede completarea Legii nr. 273/2006 prin asigurarea posibilității compensării tragerilor autorizate din finanțările rambursabile contractate de o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, în sensul mutării de sume autorizate ca trageri pentru anul curent de la o finanțare rambursabilă la alta în cadrul sumei totale autorizate pentru anul respectiv, în cazul acelei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale. În contextul angajării integrale a limitei de trageri pentru anul curent, această modificare legislativă creează flexibilitate în utilizarea finanțărilor rambursabile contractate de o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială și deblocarea finanțării din credite a investițiilor publice de interes local, în funcție de prioritizarea acestora de către autoritățile administrației publice locale. Având în vedere că în anul 2017 cheltuielile de natură salarială, inclusiv cele stabilite prin hotărâri judecătorești pentru personalul din învățământul preuniversitar de stat au fost achitate de către consiliile locale și județene, și sunt unele unități de învățământ care nu au plătit integral contribuțiile de asigurări sociale și impozitul pe venit aferente, se preconizează ca acestea să fie achitate în anul 2018 din bugetele unităților administrativ-teritoriale, din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						



a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
a) de la bugetul de stat						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 158/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, fiind astfel întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

