

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind cooperarea în domeniul militar, semnat la București, la 27 noiembrie 2017.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Până în prezent, relațiile dintre cele două armate s-au limitat la un număr redus de vizite care au avut în vedere identificarea posibilităților de cooperare, în special la inițiativa părții libaneze.

Dialogul politic la nivel înalt a deschis calea pentru dezvoltarea cooperării bilaterale în domeniul apărării. Forțele Armate ale Libanului au nevoie de asistență militară din partea statelor partenere în toate domeniile de activitate și, de aceea, sunt interesate de semnarea unui acord de cooperare în domeniul apărării. Forțele Armate ale Libanului se află într-un proces accelerat de profesionalizare și înzestrare bazată pe donații și finanțări externe. Provocările actuale precum amenințările teroriste, valul migraționist, menținerea calmului între zonele locuite de diferite confesiuni, securizarea granițelor, depășesc cu mult capacitățile militare proprii.

Încă din anul 2008, conducerea armatei libaneze a exprimat deschiderea și disponibilitatea pentru dezvoltarea relațiilor bilaterale cu partea română. De asemenea, a subliniat nevoia de asistență externă pentru forțele armate libaneze, în domenii precum instruire, echipare, schimburi de experiență, sprijin cu specialiști, piese de schimb și materiale. Prin urmare, s-a convenit că, pentru a colabora în domeniile menționate, este necesară stabilirea cadrului legal necesar prin încheierea unui acord interguvernamental de cooperare în domeniul militar.

În urma primirii avizului de oportunitate politică din partea Ministerului Afacerilor Externe, în luna aprilie 2009 fost transmis, către partea libaneză, proiectul *Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind cooperarea în domeniul militar* în format *non-paper*. Contraproiectul părții libaneze a fost primit în luna septembrie 2011. În anii 2011-2012 au fost schimbate

puncte de vedere asupra textului și au avut loc discuții cu privire la încheierea acordului cu ocazia participării unei delegații libaneze la expoziția „*Black Sea Defence and Aerospace-2012*” (București/16-18.05.2012).

Discuțiile asupra textului au continuat prin corespondență și în cursul anului 2013, ajungându-se la o formă agreată la nivel de experți. Documentul a fost aprobat pentru negociere prin Hotărârea C.S.A.Ț. nr. 126 din 16.12.2013. În luna martie 2014 s-a convenit cu partenerul libanez varianta finală a proiectului de acord și s-a stabilit ca ambele părți să demareze procedurile legale interne în vederea obținerii aprobării pentru semnarea documentului.

Prin Hotărârea nr. 74 din 04.08.2014, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat semnarea *Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind cooperarea în domeniul militar*.

La începutul lunii septembrie 2016, partea libaneză ne-a informat că acordul sus-menționat a fost aprobat pentru semnare de Guvernul libanez pe data de 16.06.2016, exprimând totodată intenția de semnare a acestuia cu ocazia vizitei ministrului apărării libanez în România din data de 21 octombrie 2016. Ulterior, Ministerul Apărării Naționale a fost informat că în ședința Consiliului de Miniștri din 16.06.2016, partea libaneză a modificat textul acordului, solicitându-se prin aceasta acordul părții române privind noile modificări.

În urma consultărilor între structurile de specialitate ale Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Apărării Naționale a rezultat că modificările afectează fondul acordului și, prin urmare, pot duce la o reluare a negocierilor și a procedurilor interne de aprobare a semnării.

Din considerentele arătate mai sus, vizita la București a ministrului libanez al apărării nu a mai avut loc.

În luna februarie 2017, Ministerul Afacerilor Externe libanez a transmis Ambasadei României la Beirut disponibilitatea de a primi o delegație a părții române pentru a discuta modificările operate pe text de partea libaneză și de a conveni textul final al *Acordului*.

Pe timpul vizitei secretarului de stat pentru politica de apărare și planificare la Beirut, în data de 4 mai 2017, a avut loc și întâlnirea la nivel de experți pentru finalizarea negocierii *Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind cooperarea în domeniul militar*.

	Delegația libaneză a fost compusă din reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Justiției, iar delegația română a avut în componență reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale și ai Ministerului Afacerilor Externe. Pe timpul întâlnirii au fost luate în discuție toate propunerile de amendare avansate de partea libaneză, în mare majoritate de natură formală. Discuții substanțiale au avut loc în ceea ce privește art. 12 (<i>aspecte legale</i>) care reglementează exercitarea jurisdicției penale asupra personalului trimis în misiune pe teritoriul celui alt stat, fiind identificată o soluție acceptabilă pentru ambele părți. Textul Acordului conține dispoziții referitoare la scop, domenii și forme de cooperare, vizite, comitetul militar mixt, prevederi generale privind exercițiile comune, obligațiile părților privind exercițiile comune, transportul și mâniarea materialelor periculoase pe timpul exercițiilor comune, servicii de telecomunicații, protecția mediului pe timpul exercițiilor comune, aspecte financiare, aspecte legale, protecția informațiilor clasificate, obligațiile Părților rezultând din alte acorduri internaționale, soluționarea disputelor și prevederi finale. În baza Hotărârii nr. 107 din 14.09.2017 a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în data de 27 noiembrie 2017, la București, miniștrii apărării din cele două state, domnul Mihai-Viorel Fifer și domnul Yaqoub Riad al Sarraf au semnat documentul menționat. Acordul nu conține prevederi contrare legislației românești și nici nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.
1 ¹	prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia
2. Schimbări preconizate	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii	-					

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale.	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi suportate în limita bugetelor anuale aprobate ale Ministerului Apărării Naționale.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	Nu este cazul.					

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectului proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005, privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 309/2018.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații.	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Libaneze privind cooperarea în domeniul militar, semnat la București, la 27 noiembrie 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

