



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.48 din 5.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului.

Potrivit Notei de fundamentare, scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie modificarea structurii organizatorice a Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate (ANANP), avându-se în vedere întărirea capacității administrative, a mecanismelor de cooperare și coordonare atât la nivel central, cât și la nivel teritorial, acțiuni care urmăresc îmbunătățirea sistemului de management al ariilor naturale protejate, astfel încât să atingă cerințele în domeniu existente la nivel internațional și, în special, la nivelul Uniunii Europene.

2. Urgența reglementării este determinată de faptul că nepromovarea proiectului va produce efecte negative datorită faptului că ANANP gestionează în prezent în calitate de administrator/custode un număr de peste 500 de arii naturale protejate care necesită personal de execuție în teritoriu, având în vedere complexitatea problemelor existente în ariile naturale protejate, precum și complexitatea procesului de management.

Totodată, se arată că administrarea eficientă a ariilor naturale protejate nu se poate efectua concret decât la fața locului, de către personal de execuție specializat, iar adoptarea modificărilor la Legea

nr.95/2016 pe calea procedurii obișnuite de legiferare necesită un timp foarte îndelungat, care afectează negativ administrarea efectivă a ariilor naturale și care poate conduce la consecințe negative atât în plan intern – asupra patrimoniului natural, obiectiv de interes public major - , cât și în plan extern, prin încălcarea angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, atât în Nota de fundamentare, cât și în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care justifică recurgerea la această cale de reglementare.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. La al treilea alineat al preambulului, potrivit uzanței normative, sintagma „Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate (ANANP)” trebuie redată sub forma „Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, **denumită în continuare ANANP**”.

Formulăm această observație deoarece în alineatele subsecvente din cuprinsul preambulului este uzitată doar forma abreviată a titulaturii respectivei agenții.

La al patrulea alineat al preambulului, din considerente de redactare, expresia „stabilite prin Legea 95/2016” trebuie redată sub forma „stabilite prin Legea **nr.95/2016**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Referitor la **al cincilea alineat al preambulului,** pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „cu număr maximum de 30 posturi pentru fiecare” trebuie redată sub forma „cu **un număr maxim** de 30 de posturi pentru fiecare”.

Totodată, este necesară eliminarea parantezelor ce urmează după expresia „în serviciile suport”, în acord cu dispozițiile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Cu privire la **al optulea alineat al preambulului,** pentru un plus de rigoare normativă, sintagma „a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice” trebuie redată sub forma „a Directivei 92/43/CEE **a**

Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună **sălbatică**".

Totodată, din aceleași considerente, expresia „și Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice” trebuie redată, astfel: „și a Directivei 79/409/CEE a **Consiliului din 2 aprilie 1979** privind conservarea păsărilor sălbatice”.

4. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, formele abreviate „alin.” și „lit.” trebuie scrise *in extenso*.

Observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă a pct.1 al art.II** referitor la abrevierea „alin.”.

În textul propus pentru **art.1 alin.(2) lit.a)** propus la **pct.1 al art.I,** pentru unitate în redactare, este necesar ca în locul abrevierii „ANANP” să figureze forma *in extenso*, respectiv sintagma „Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate”, întrucât în legea de bază nu este utilizată această prescurtare.

5. La pct.4 al art.I, pentru o facilă identificare a elementului structural amendat, este necesară inserarea abrevierii „Art.4” în debutul normei propuse. Observația este valabilă și pentru textul propus la **pct.5 al art.I,** în debutul căruia va fi inserată abrevierea „Art.6”.

6. La art.III, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca, înaintea expresiei „se modifică în mod corespunzător”, să fie inserată sintagma „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.070 din 30 decembrie 2016**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

L. nr. 95/2016

M. Of. nr. 369/13 mai 2016

Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

- 1 promulgată prin D. nr. 501/2016 M. Of. nr. 369/13 mai 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 90/2016 M. Of. nr. 990/8 dec. 2016 *Suspendă dispozițiile art. 1 alin. (4) și (5) până la data de 1 mai 2017.*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea managementului ariilor naturale protejate
aprobată cu completări prin L. nr. 204/2017 M. Of. nr. 863/1 nov. 2017

164

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

respinsă prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr. 3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Aarii Naturale Protejate” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

3 modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

*modifică art. 4 pct. 4, pct. 7 lit. d), pct. 12, pct. 16, pct. 17, pct. 18, pct. 21, pct. 25, pct. 28, pct. 29, pct. 30 și pct. 31, art. 5 alin. (4), art. 8 alin. (1) lit. a), b) și c), alin. (2) și alin. (3), art. 9, art. 10, art. 11 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2), art. 15, cap. II titlul secț. a 3-a, art. 16 alin. (2), (3) și (4) lit. b) și c), art. 17 alin. (1) lit. a), art. 18 alin. (1) și (4), art. 19 alin. (3) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22 alin. (1)-(4), alin. (6) partea introductivă și lit. f), g) și i), alin. (8) lit. e)-h) și alin. (9) lit. e)-h) și m), art. 23, art. 26 alin. (1), (2) și (4), art. 27, art. 28, art. 30, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (1) partea introductivă și lit. f), alin. (2) partea introductivă și lit. d) și f), alin. (6) și (7), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1) și (3), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă lit. b), c) și e), alin. (2) și alin. (3), art. 39 alin. (2), art. 43 alin. (3)-(5), alin. (6), (7), (9) și (11), art. 44 lit. a), art. 45 alin. (1) partea introductivă, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) lit. c) și e), art. 52 alin. (1) lit. c), art. 53 alin. (2) lit. a), b) și i), alin. (3) lit. g) și k), art. 55, art. 56 alin. (1), anexele nr. 1, 3, 4A, 5B și 6;
 introduce pct. 12_1 și pct. 32-39 la art. 4, lit. b_1 și b_2) la art. 11 alin. (1), alin. (4)-(7) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 14, alin. (6) la art. 19, alin. (7_1) la art. 22, lit. k) la art. 22 alin. (8), lit. i) la art. 22 alin. (11), art. 28_1, alin. (4) și (5) la art. 29, alin. (4) și (5) la art. 31, alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1)-(2_3) la art. 38, alin. (5_1) și (5_2) la art. 43, lit. i) și j) la art. 52 alin. (1), lit. h)-m) la art. 53 alin. (1), lit. j)-o) la art. 53 alin. (2), lit. l) la art. 53 alin. (3), alin. (3_1) la art. 53, alin. (1_1) la art. 56, art. 56_1;
 abrogă art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (6) lit. e), art. 43 alin. (8), (10) și (12), art. 50 alin. (1) lit. b), art. 53 alin. (3) lit. b);
 abrogă art. I din O.U.G. nr. 154/2008*

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

6 modificări prin O.U.G. nr. 31/2014 M. Of. nr. 416/4 iun. 2014
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
 aprobată prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 52

*modifică cap. II titlul secțiunii a 2-a, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) lit. b);
 introduce pct. 17_1 la art. 4, alin. (7) la art. 8, lit. b_1) la art. 18 alin. (1)*

7 modificări prin	O.G. nr. 20/2014 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 632/29 aug. 2014	<i>modifică art. 16 alin. (2), art. 18 alin. (1) lit. b), art. 21 alin. (2) și (7)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 73/2015	M. Of. nr. 252/15 apr. 2015	
8 modificări prin	L. nr. 161/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 907/15 dec. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 31/2014</i>
9 modificări prin	L. nr. 73/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2014 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 252/15 apr. 2015	<i>aprobă O.G. nr. 20/2014 și modifică art. 8 alin. (5), art. 8 alin. (6), art. 11 alin. (1) lit. b_1), art. 21 alin. (1); introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 8; abrogă art. 8 alin. (7)</i>
10 modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 26 alin. (3)</i>
11 modificări prin	O.G. nr. 7/2016 Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 66/29 ian. 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 35 și lit. m) și n) la art. 53 alin. (3)</i>
	aprobată prin L. nr. 194/2016	M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	
12 modificări prin	L. nr. 34/2016 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>respinge O.U.G. nr. 154/2008</i>
13 modificări prin	L. nr. 95/2016 Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Aarii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 369/13 mai 2016	<i>modifică art. 17 alin. (1) lit. a), art. (18) alin. (1) lit. a)-c), art. 20 alin. (1), art. 56 alin. (1); abrogă art. 18 alin. (1) lit. d) și e), art. 20 alin. (2) și (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 194/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2016 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	<i>aprobă O.G. nr. 7/2016</i>

H.G. nr. 997/2016

M. Of. nr. 1070/30 dec. 2016

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arie Naturale Protejate și privind modificarea și completarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului