

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu are, în principal, următoarele atribuții: urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu; întocmește bugetul de venituri și cheltuieli; analizează, selectează și finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului; urmărește și controlează implementarea proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu; finanțează lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor; elaborează ghidurile de finanțare aferente categoriilor de proiecte și programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu.

În cadrul programelor de finanțare, la art.13 alin. (1) lit.w) din urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare se regăsește și Programul privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic. În prezent, derularea acestuia este aprobată prin Ordinul ministrului mediului nr. 660/2017, pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, 2017 – 2019, cu modificările și completările ulterioare.



	Astfel, din Fondul pentru mediu se acordă finanțare nerambursabilă persoanelor juridice, pentru achiziția autovehiculelor pur electrice și hibrid plug-in, în condițiile stabilite de actul normativ menționat. Cu toate acestea, în contextul prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice nu pot beneficia de finanțarea acordată prin Fondul pentru mediu, întrucât prețul de achiziție a acestui tip de autoturisme depășește plafonul impus, respectiv suma de 18.000 Euro, inclusiv TVA. Astfel, art. 5 alin. (8) prevede că "Se interzice autorităților și instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, să achiziționeze autoturisme, așa cum sunt definite la art. 3 pct. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu capacitate cilindrică mai mare de 1.600 cm³ și al căror preț nu poate depăși contravaloarea în lei a sumei de 18.000 euro inclusiv TVA". În consecință, în scopul de a stimula achiziționarea de către autoritățile și instituțiile publice a autovehiculelor pur electrice și hibrid plug-in, se impune completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu reglementări privind posibilitatea ca acestea să poată fi achiziționate de către autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, în cadrul Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic, finanțat din Fondul pentru mediu.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Promovarea acestui proiect de act normativ are în vedere achiziționarea de către autoritățile și instituțiile publice de autoturisme în cadrul Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic, finanțat prin Fondul pentru mediu. Prin propunerea de completare a Ordonanței Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, se va asigura cadrul legal necesar pentru achiziția autovehiculelor pur electrice și hibrid plug-in, prin programele finanțate prin Fondul pentru mediu.



În contextul actualelor prevederi, autoritățile și instituțiile publice nu pot beneficia de finanțarea acordată prin Fondul pentru mediu, întrucât prețul de achiziție a acestui tip de autoturism depășește plafonul impus, respectiv suma de 18.000 Euro, inclusiv TVA, iar această limitare poate însemna achiziționarea unor autovehicule cu un anumit grad de poluare în raport cu cele electrice. Neadoptarea acestei măsuri creează o situație discriminatorie în ceea ce privește posibilitatea autorităților și instituțiilor publice de a achiziționa autovehicule pur electrice în cadrul *Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic*. Rațiunea socială care stă la baza modificării include componenta de mediu, în contextul în care poluarea determinată de emisiile provenite de la autovehicule este într-o constantă creștere, iar responsabilitățile cu privire la schimbările climatice necesită o abordare clară în sensul diminuării efectelor poluării, România aflându-se în procedură de infringement în ceea ce privește calitatea aerului,

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește completarea articolului 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, respectiv alin. (9³), care să prevadă o excepție de la prevederile alin. (8), respectiv autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare să poată achiziționa autoturisme al căror preț nu poate depăși contravaloarea în lei a sumei de 35.000 euro, inclusiv TVA. Se impune a se menționa o condiție specială, respectiv ca achiziția acestora să fie realizată în cadrul Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic, finanțat din Fondul pentru mediu.

Scopul completării actului normativ este acela de a stimula achiziționarea de către autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul finanțare și subordonare, a vehiculelor noi în cadrul Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic, finanțat din Fondul pentru mediu.

Se impune ca această completare să fie adoptată în regim de urgență, pentru ca autoritățile și instituțiile publice să poată beneficia de finanțarea nerambursabilă în cadrul Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic, respectiv în următoarea sesiune a Programului ce se va desfășura începând cu luna martie a anului 2018.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact pozitiv asupra mediului de afaceri
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Modificarea propusă va avea impact pozitiv asupra mediului în sensul că va stimula reînnoirea parcului auto cu vehicule electrice și hibrid plug-in. Totodata, va contribui la îndeplinirea obiectului programului reprezentat de finanțarea nerambursabilă din Fondul pentru mediu, acordată sub forma ecotichetului, pentru achiziționarea autovehiculelor noi pur electrice sau autovehiculelor noi electrice hibride cu sursă de alimentare externă, care generează o cantitate de emisii de CO2 mai mică de 50 g/km. Scopul programului îl constituie îmbunătățirea calității mediului prin achiziționarea de autovehicule noi pur electrice sau autovehicule noi electrice hibride, programul vizând atingerea următoarelor deziderate de protecție a mediului de interes general: a) diminuarea efectelor poluării aerului asupra mediului și sănătății populației, cauzate de emisiile de gaze de eșapament; b) diminuarea efectelor poluării solului și apei cauzate de scurgerile de substanțe periculoase de la autovehiculele ce utilizează alte sisteme de propulsie decât cele electric și sau electric hibrid prin înlocuirea treptată a acestora cu autovehicule pur electrice sau electrice hibride.
5. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu are impact asupra veniturilor bugetare
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 233/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de aprobare a proiectului de act normative, au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, proiectul de act normativ fiind postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului la data de 11.01.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. oiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILA

