

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Administrația Națională a Penitenciarelor este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Justiției.

Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională ale statului și constituie sistemul administrației penitenciare.

Finanțarea sistemului administrației penitenciare se asigură din subvenții acordate de la bugetul de stat și din venituri proprii.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, pentru îndeplinirea atribuțiilor, în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor sunt înființate, se organizează și funcționează penitenciare, penitenciare-spital, penitenciare pentru tineri, penitenciare pentru femei, centre educative, centre de detenție, centre de formare profesională, Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna, Baza de aprovizionare, gospodărie și reparații,



	Centrul de pregătire, odihnă și recuperare - Complex Sovata și Centrul de pregătire, odihnă și recuperare - Complex Flamingo Eforie Sud. Unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor au personalitate juridică, cu excepția centrelor de formare profesională care funcționează în cadrul penitenciarelor respective. Unitățile din sistemul administrației penitenciare sunt finanțate, în prezent, în temeiul Legii nr. 48/2012 privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate. Art. 1 din Legea nr. 48/2012 stabilește că finanțarea activității se realizează în conformitate cu prevederile art. 62 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, modificată și completată, respectiv din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat. De asemenea, la art. 2 se arată că unitățile din sistemul administrației penitenciarelor pot realiza venituri proprii din munca persoanelor condamnate la pedepse privative de libertate, pot arenda terenuri agricole, valorifica bunuri, încasa chirii, tarife, sponsorizări, în condițiile legii, fără însă a detalia concret activitățile din care se realizează venituri.
2. Schimbări preconizate	Prin proiect se propune abrogarea Legii nr. 48/2012 privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate și înlocuirea acesteia cu o nouă lege, având în vedere că modificarea actului normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar, actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat, astfel cum statuează art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Scopul prezentului proiect de lege este acela al detalierii tuturor surselor de venituri ale sistemului administrației penitenciare, pe tipuri de unități.



Conform prevederilor Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, penitenciarele, penitenciarele pentru tineri, penitenciarele pentru femei, centrele educative, centrele de detenție, pot realiza venituri proprii din munca persoanelor condamnate la pedepse privative de libertate.

În cuprinsul textului propus spre aprobare sunt detaliate sursele de venituri ale sistemului administrației penitenciare, pe tipuri de unități, după cum urmează:

Venituri obținute de unitățile penitenciare din folosirea la muncă a persoanelor private de libertate:

- venituri din prestări servicii cu deținuții în interiorul sau exteriorul locului de deținere; veniturile din prestări servicii cu deținuții în interiorul locului de deținere sunt cele precum serviciile de spălătorie, reparații auto, preparare hrană pentru arestații preventiv aflați în arestul poliției (OUG nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională - art. 4²), precum și pentru persoanele private de libertate din alte unități ale sistemului administrației penitenciare (Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal; art. 176 din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016) – cod 33.10.08;

- venituri din valorificarea produselor obținute din activitatea proprie, precum produse vegetale, produse animaliere, preparate din carne/lapte (art. 177 alin. (4) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016; Ordinul ministrului justiției nr. 983/C/2005 -



art. 25 și 26), produse de panificație, patiserie, mic mobilier, articole tâmplărie (art. 183 alin. (4) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016) – cod 33.10.16;

- alte venituri, conform legii – cod 36.10.50.

Alte venituri obținute de unitățile penitenciare:

- venituri din chirii și arenze (Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia - art. 14; Hotărârea Guvernului nr. 1389/2000 privind abilitarea Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor de a închiria unele bunuri aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea sa) – cod 30.10.05;

- venituri din alte activități, precum transportul către terți (art. 79, art. 80, art. 82 din Normativul privind asigurarea tehnică de autovehicule a Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 1316/2012), copiere documente în baza cererilor personale ale deținuților (Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal - art. 60 și Decizia directorului general al A.N.P. nr. 532/2016), tratamentele protetice (art. 156 alin. (4) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016), taxele de participare la concurs (art. 33 alin. (5) din Regulamentul privind condițiile de participare, organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea, prin avansare în funcție, trecerea agenților în corpul ofițerilor și din sursă externă, a posturilor vacante de funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare, aprobat prin Ordinul



ministrului justiției nr. 2478/C/2010), servicii de cazare și masă în centrele de pregătire proprii, organizarea și funcționarea punctelor de desfacere ale popotelor și bucătărilor de unitate (art. 37¹ și art. 70¹ din Normele de acordare a drepturilor de hrană, în timp de pace, personalului din sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 1318/C/2012), cota aplicată meniurilor servite persoanelor din afara sistemului administrației penitenciare (art. 45 și 74 din Normele de acordare a drepturilor de hrană, în timp de pace, personalului din sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 1318/C/2012) – cod 36.10.50;

- venituri din valorificări de bunuri scoase din funcțiune (Regulamentul privind organizarea procedurilor pentru valorificarea bunurilor scoase din funcțiune, aflate în administrarea Ministerului Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 766/2002 - art. 28), refacturare utilități din spații închiriate (Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal), penalități (Codul civil), deșeuri (Instrucțiunile privind scoaterea din funcțiune/declasarea și casarea activelor fixe și a bunurilor materiale de natura obiectelor de inventar aflate în patrimoniul Administrației Naționale a Penitenciarelor și al unităților subordonate, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 3015/C/2010), despăgubiri (conform Metodologiei privind stabilirea răspunderii patrimoniale a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, aprobată prin Ordinul ministrului justiției nr. 1760/C/2013 - art. 20), subvenții pentru agricultură, garanții de participare, garanții de bună execuție (art. 41 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016),



	venituri din vânzarea caietelor de sarcini (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice) – cod 36.10.50; - venituri din donații și sponsorizări (Legea nr. 32/1994 privind sponsorizarea) – cod 37.10.01; - venituri din transferuri voluntare – cod 37.10.50; - alte venituri, conform legii – cod 36.10.50. În ceea ce privește finanțarea penitenciarelor-spital, aceasta se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la finanțarea spitalelor publice din rețeaua ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie. Arătăm și că misiunea Administrației Naționale a Penitenciarelor este de a contribui la apărarea ordinii publice și a siguranței naționale prin asigurarea pazei, escortării, supravegherii, prin aplicarea regimului de detenție și organizarea de activități de asistență socială și educație destinate reinserției sociale a persoanelor private de libertate, activitățile cu caracter economic fiind executate doar în acest scop, ca suport al misiunii de bază și nu pentru a produce o plus valoare în înțelesul strict economic al noțiunii. De asemenea, toate veniturile încasate de unitățile sistemului penitenciar sunt utilizate pentru finanțarea activității de bază, și anume custodiarea persoanelor private de libertate. Proiectul de lege menține sistemul de finanțare prevăzut de art. 1 din Legea nr. 48/2012 - care stabilește că finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate acesteia se face în conformitate cu dispozițiile art. 62 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, modificată și completată, respectiv din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat – și în ceea ce privește finanțarea Centrului de pregătire, odihnă și recuperare - Complex Sovata și Centrul de pregătire, odihnă și recuperare - Complex Flamingo Eforie Sud.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a	



Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.						
a) buget de stat, din acesta:	x	x	x	x	x	x	
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							



b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5 –a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea sindicatelor reprezentative la nivelul sistemului administrației penitenciare.



de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 216/2018. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 226/2018.



6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, privind finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților subordonate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

