

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.20/4758/A.I.L. din 15.03.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D233 din 16.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are în vedere modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin amendamentele preconizate se are în vedere crearea instrumentelor necesare punerii în aplicare a unor măsuri de restrângere a dreptului la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, întrucât instituie o derogare de la dispozițiile art.65 alin.(4) și art.68 din Codul penal. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența politicii europene integrate **Spațiului de libertate, securitate și justiție**, în domeniul - *Libera circulație a persoanelor*.

Astfel, pe baza normelor juridice europene prevăzute în cadrul capitolului II al **Tratatului de Funcționare a Uniunii Europene**, în cuprinsul art.45 - 48, care reglementează problematica *vizelor, azilului și imigrației*, dar și a altor *politici legate de libera circulație a persoanelor* la **nivelul legislației europene derivate**, organismele Uniunii Europene au promovat și adoptat o serie de acte juridice, menite a da consistență și de a pune în aplicare dispozițiile **dreptului european originar**.

Potrivit Expunerii de motive, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dar și Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1864/2006 sunt armonizate cu prevederile europene, respectiv, cu dispozițiile Directivei nr.2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr.1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE.

Așa cum se subliniază în Expunerea de motive, de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 și până în prezent, „aplicarea practică a dispozițiilor acestui act normativ a reliefat necesitatea clarificării unor elemente de ordin procedural legate de limitarea dreptului la liberă circulație pe teritoriul României al cetățenilor Uniunii Europene și membrilor familiilor acestora, precum și de acordarea dreptului de rezidență sau de rezidență permanentă cetățenilor Uniunii Europene și membrilor familiilor acestora a căror rezidență pe teritoriul României cade sub incidența interesului statului român”.

4. La pct.1 al art.I, referitor la norma propusă pentru art.6 alin.(7), este de analizat dacă exceptarea de la posibilitatea contestării în contencios administrativ, în condițiile acestei norme, a măsurii nepermiterii intrării pe teritoriul României dispusă în temeiul alin.(1) lit.c) este compatibilă cu principiul accesului liber la justiție, consacrat de art.21 din Constituție.

5. La **pct.8**, în textul prevăzut pentru alin.(3) al art.28, pentru rigoare normativă, sintagma „prevăzute de art.” trebuie redată sub forma „prevăzute la art.”.

6. La **pct.10**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„10. După articolul 29 se introduce o nouă secțiune, Secțiunea 1¹ „Interzicerea intrării pe teritoriul României”, alcătuită din art.29¹ și 29², cu următorul cuprins:”.

7. La art.33¹ alin.(1) lit.c), astfel cum este propus la **pct.15**, semnalăm că precizarea din finalul textului referitoare la aplicarea dispozițiilor art.65 alin.(4) din Codul penal nu este în acord cu partea introductivă a normei, potrivit căreia, în cuprinsul lit.a) - c) sunt reglementate modalități de punere în executare a pedepsei accesorii „prin derogare de la prevederile art.65 alin.(4) din Codul penal”. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.33¹ alin.(2) lit.c), cu referire la expresia „cu aplicarea dispozițiilor art.68 din Codul penal”, în raport cu prevederile părții introductive a alin.(2). Precizăm că observațiile anterioare sunt valabile și pentru normele similare din cuprinsul **art.II alin.(2) și (3)**.

La alin.(3), pentru un spor de claritate în reglementare, apreciem că textul ar trebui fie să prevadă în mod expres momentul de la care începe să curgă termenul de 30 de zile, fie să se reformuleze, astfel încât să rezulte fără echivoc că sintagma „cu aplicarea dispozițiilor art.65 alin.(4) sau art.68 din Codul penal, după caz” are în vedere stabilirea respectivului moment.

8. La **art.II alin.(1)**, pentru întregirea informației juridice, norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005 se va realiza, astfel: „privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Ulterior, ori de câte ori se va face trimitere la acest act normativ, evenimentele legislative survenite după adoptare se vor menționa sub forma „republicată, cu modificările și completările ulterioare”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.224/20.03.2018

O.U.G. nr. 102/2005

M. Of. nr. 646/21 iul. 2005

Ordonanță de urgență privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 260/2005

M. Of. nr. 900/7 oct. 2005

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 774/2 nov. 2011

Ordonanță de urgență privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene

2 modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 34-36

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

3 completat prin

O.U.G. nr. 82/2012

M. Of. nr. 838/12 dec. 2012

introduce art. 41_1 - 41_4

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 235/2013

M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

4 modificări prin

L. nr. 235/2013

M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

modifică art. 41_1 alin. (2) și (5), art. 41_1 alin. (6) lit. c), art. 41_1 alin. (9), art. 41_2, art. 41_3 alin. (2), (4) și (5), art. 41_3 alin. (6);

introduce alin. (5_1) la art. 41_3

224.

Lege privind Codul penal

Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 319/30 apr. 2014 (art. 5); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 349/13 mai 2014 (art. 6, art. 39); Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014 (art. 129 alin. (2) lit. b)); Decizia Î.C.C.J. nr. 5/2014 - M. Of. nr. 470/26 iun. 2014 (art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 6/2014 - M. Of. nr. 471/26 iun. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2014 - M. Of. nr. 471/26 iun. 2014 (art. 6); Decizia Î.C.C.J. nr. 8/2014 - M. Of. nr. 473/27 iun. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 14/2014 - M. Of. nr. 525/15 iul. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 14/2014 - M. Of. nr. 546/23 iul. 2014 (art. 6 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 20/2014 - M. Of. nr. 766/22 oct. 2014 (art. 175 alin. (2) teza întâi); Decizia Î.C.C.J. nr. 21/2014 - M. Of. nr. 829/13 nov. 2014 (art. 5 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 26/2014 - M. Of. nr. 24/13 ian. 2015 (art. 175 alin. (1) lit. c) și alin. (2)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2015 - M. Of. nr. 105/10 feb. 2015 (art. 308); Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2015 - M. Of. nr. 244/9 apr. 2015 (art. 196 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 3/2015 - M. Of. nr. 380/2 iun. 2015; Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2015 - M. Of. nr. 389/4 iun. 2015 (art. 367 alin. (1) și (6)); Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 409/10 iun. 2015 (art. 6 alin. (1), art. 183, art. 309); Decizia Î.C.C.J. nr. 13/2015 - M. Of. nr. 410/10 iun. 2015 (art. 96 alin. (5) raportat la art. 44 alin. (2)); Decizia Î.C.C.J. nr. 20/2015 - M. Of. nr. 573/30 iul. 2015 (art. 327 alin. (2)); Decizia Î.C.C.J. nr. 13/2016 - M. Of. nr. 457/21 iun. 2016 (art. 6); Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2016 - M. Of. nr. 468/22 iun. 2016 (art. 6)

1 promulgată prin D. nr. 1211/2009 M. Of. nr. 510/24 iul. 2009

Decret pentru promulgarea Legii privind Codul penal

2 modificări prin L. nr. 27/2012 M. Of. nr. 180/20 mar. 2012

Lege pentru modificarea și completarea Codului penal al României și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică art. 153 alin. (2), art. 161 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 153, alin. (3) la art. 161

3 completat prin L. nr. 63/2012 M. Of. nr. 258/19 apr. 2012

Lege pentru modificarea și completarea Codului penal al României și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

introduce lit. e) la art. 108, art. 112_1

Notă: v. Ori de câte ori prin legi speciale, prin Codul penal sau prin Codul de procedură penală se face trimitere la art. 118 din Codul penal, trimiterea se va considera făcută la art. 118 și 118_2 și ori de câte ori prin legi speciale, prin Codul penal sau prin Codul de procedură penală se face trimitere la confiscare ca măsură de siguranță, trimiterea se va considera făcută și la confiscarea extinsă. Ori de câte ori prin legi speciale, prin Codul penal sau prin Codul de procedură penală se face trimitere la art. 112 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, trimiterea se va considera făcută la art. 112 și 112_1 și ori de câte ori prin legi speciale, prin Codul penal sau prin Codul de procedură penală se face trimitere la confiscare ca măsură de siguranță, trimiterea se va considera făcută și la confiscarea extinsă.

4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

la data de 1 februarie 2014, modifică art. 9 alin. (3), art. 61 alin. (3), art. 64 alin. (5) lit. b), art. 65 alin. (1), (2) și (4), art. 80 alin. (2) lit. d), art. 82, art. 83 alin. (4), art. 85 alin. (3) și (4), art. 93 alin. (4), art. 98 alin. (1), art. 101 alin. (4), art. 106, art. 116 alin. (2), art. 144 alin. (1) și (2), art. 155 alin. (4), art. 175 alin. (1) lit. c), art. 182 lit. e), art. 210, art. 211 alin. (2), art. 231, art. 234 alin. (2), art. 289 alin. (1), art. 292 alin. (1), art. 294 lit. c), art. 302 alin. (6), art. 308 alin. (1), art. 344, art. 345, art. 391 alin. (2), art. 416 alin. (3), art. 430; introduce lit. d) la art. 75 alin. (1), lit. g) la art. 294, alin. (7) la art. 302, alin. (6) și (7) la art. 342, alin. (3) la art. 407, lit. h) la art. 443 alin. (1); abrogă art. 101 alin. (6), art. 139 alin. (3)

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 265/2014 M. Of. nr. 372/20 mai 2014
Decizia nr. 265 din 6 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 din Codul penal

dispozițiile art. 5 sunt constituționale în măsura în care nu permit combinarea prevederilor din legi succesive în stabilirea și aplicarea legii penale mai favorabile.

Lege privind precursorii de explozivi, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

*modifică art. 75 alin.(1) lit. d) (expresia
„materiilor explozive” se înlocuiește cu
expresia „materiilor explozive și al
precursorilor de explozivi restricționați”),
art. 112_1 alin. (1) lit. i) (expresia „și al
materiilor explozive” se înlocuiește cu
expresia „materiilor explozive și al
precursorilor de explozivi restricționați”) și
art. 347;
introduce art. 346_1*

Prevederile art. 21, 22 și 28-32 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial
al României, Partea I.

L. nr. 135/2010

M. Of. nr. 486/15 iul. 2010

Lege privind Codul de procedură penală

Decizia Î.C.C.J. nr. 25/2014 - M. Of. nr. 935/22 dec. 2014 (art. 480-485); Decizia Î.C.C.J. nr. 5/2014 - M. Of. nr. 80/30 ian. 2015 (art. 347, 348); Decizia Î.C.C.J. nr. 3/2015 - M. Of. nr. 150/2 mar. 2015 (art. 431 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2015 - M. Of. nr. 157/5 mar. 2015 (art. 215 alin. (8)); Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2015 - M. Of. nr. 159/6 mar. 2015 (art. 465); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2015 - M. Of. nr. 234/6 apr. 2015 (art. 399 alin. (3) lit. d) și alin. (4)); Decizia Î.C.C.J. nr. 5/2015 - M. Of. nr. 248/10 apr. 2015 (art. 426); Decizia Î.C.C.J. nr. 22/2015 - M. Of. nr. 486/2 iul. 2015 (art. 466 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 496/2015 - M. Of. nr. 708/22 sep. 2015 (art. 335 alin. (4))

1 promulgată prin D. nr. 774/2010

M. Of. nr. 486/15 iul. 2010

Decret pentru promulgarea Legii privind Codul de procedură penală

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind
Codul de procedură penală și pentru modificarea și
completarea unor acte normative care cuprind dispoziții
procesual penale

modifică, la 1 februarie 2014, art. 1 alin.
(2), art. 3 alin. (1) lit. c), art. 3 alin. (3) și
(6), art. 10 alin. (3), art. 12 alin. (3), art. 17
alin. (2), art. 19 alin. (1) și (3), art. 20 alin.
(6) și (7), art. 21 alin. (1) și (3), art. 24 alin.
(2), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (5), art. 26
alin. (1) și (3), art. 27 alin. (2) și (7), art.
31, art. 36 alin. (1) lit. a) și b), art. 38 alin.
(1) lit. d), art. 40 alin. (1), art. 40 alin. (4),
art. 43 alin. (3), art. 48 alin. (1), art. 53 lit.
e) și f), art. 56 alin. (1) și (3) - (5), art. 58
alin. (3), art. 63 alin. (3) și (4), art. 64 alin.
(4), art. 65 alin. (4), art. 67 alin. (4), art. 69
alin. (2), art. 71, art. 72 alin. (1), (5) și (6),
art. 73 alin. (3), (4) și (5), art. 74 alin. (1) -
(3), art. 75 alin. (2) - (4), art. 76, art. 80
alin. (1), art. 85 alin. (2), art. 86, art. 88
alin. (3) și (4), art. 91 alin. (2) și (3), art. 92
denumirea marginală, art. 92 alin. (1), (6)
și (7), art. 93 alin. (1), art. 94 alin. (1), (3)
și (4), art. 97 alin. (2) lit. e), art. 100 alin.
(3), art. 102 alin. (3), art. 103 alin. (3), art.
105 alin. (4), art. 106, art. 107 alin. (1),
art. 108 alin. (3), art. 109 alin. (3), art. 110
alin. (1) și (4), art. 116 alin. (3), art. 117
alin. (4), art. 118, art. 121 alin. (6), art. 129
alin. (1) și (3), art. 131 alin. (4), art. 133
alin. (2), denumirea cap. IV din titlul IV al
Părții generale, art. 138 alin. (1), (2), (9) -
(11) și (13), art. 139 alin. (2) și (4), art. 142
alin. (2), art. 143 alin. (4), art. 144 alin.
(3), art. 146 alin. (3), art. 148, art. 149, art.
150, art. 151 alin. (3) lit. c) și alin. (8), art.
152, art. 153, denumirea cap. V din titlul IV
al Părții generale, art. 154, denumirea
cap. VI din titlul IV al Părții generale, art.
157, art. 158 alin. (2) lit. b) și d), art. 158
alin. (7) lit. i), art. 158 alin. (8), art. 159
alin. (10), art. 159 alin. (14) lit. c), art. 162
alin. (4) și (5), art. 168 denumirea
marginală, art. 168 alin. (2), art. 168 alin.
(6) lit. f), art. 168 alin. (8), art. 168 alin.
(11), art. 168 alin. (12), art. 168 alin. (13)
lit. a), art. 170 alin. (1), art. 170 alin. (2),
denumirea cap. VII din titlul IV al Părții
generale, art. 172, art. 173 alin. (2), art.
178 alin. (4) lit. b), art. 184 alin. (1), (3),
(14) și (16), art. 185 alin. (8) lit. e), art. 188
alin. (1) și (2), art. 189 alin. (3), art. 190
alin. (1), (5) și (7) - (10), art. 191 alin. (1),
(3) și (4), art. 192 denumirea marginală și
alin. (1), art. 193 alin. (2) și (3), art. 194
denumirea marginală, art. 195 denumirea
marginală și partea introductivă a alin. (1),
art. 196 alin. (3), art. 198 alin. (1) și (2),
art. 203 alin. (2) și (5), art. 204 alin. (1),
(2), (6), (11) și (12), art. 205 alin. (2), (6) și
(10), art. 206 alin. (7), art. 209 alin. (4),
art. 210 alin. (2) și (6), art. 212, art. 213,
art. 215 alin. (2) lit. d), art. 215 alin. (5) și
(7) - (9), art. 216 alin. (2), art. 217, art. 220
alin. (2), art. 221 alin. (2) lit. b) și alin. (7),
art. 228, art. 231, art. 238 alin. (2), art.
239 alin. (2), art. 240 alin. (1), art. 241
alin. (1) lit. d), art. 242 alin. (5), (7) și (8),
art. 243 alin. (4), art. 249, art. 253, art.
257 alin. (2), (5) și (6), art. 259 alin. (5),

77 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 22/2018 M. Of. nr. 177/26 feb. 2018
Decizia nr. 22 din 18 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 102 alin. (3), art. 345 alin. (3) și art. 346 alin. (4) din Codul de procedură penală

art. 102 alin. (3) - prin sintagma „excluderea probei” se înțelege și eliminarea mijloacelor de probă din dosarul cauzei

78 modificări prin L. nr. 49/2018 M. Of. nr. 194/2 mar. 2018
Lege privind precursorii de explozivi, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

*în cuprinsul art. 139 alin. (2), art. 148 alin. (1) lit. a) și alin. (9), art. 150 alin. (1) lit. a), art. 152 alin. (1) lit. a) și art. 223 alin. (2) expresia „și al materiilor explozive” se înlocuiește cu expresia „al materiilor explozive și al precursorilor de explozivi restricționați”;
în cuprinsul art. 151 alin. (2) lit. a) „expresia materiale explozive” se înlocuiește cu expresia „materiale explozive și precursori de explozivi restricționați”*

Prevederile art. 21, 22 și 28-32 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.