

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene și pentru completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 23.06.2015 a fost aprobat, prin Decizie, Programul Operațional Regional 2014-2020. În vederea implementării Programului au fost necesare parcurgerea unor etape/ condiționalități în corelare cu strategiile ce trebuiau elaborate la nivelul României. Îndeplinirea acestor condiționalități a dus la lansarea cu întârziere a unor apeluri de proiecte. Pentru a compensa necesarul de contracte de finanțare, au fost luate mai multe decizii de supracontractare la nivelul Programului utilizând mecanismul existent în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, respectiv supracontractarea fondurilor, în limita de 50% din alocare, pentru mai multe priorități de investiție, neafectate de condiționalități, cum ar fi PI2.1a – microîntreprinderi, PI2.2 – IMM-uri, PI5.1 – monumente istorice, PI6.1 – asigurarea conexiunii la TEN-T. Astfel, în perioada 10.04.2017-23.02.2018, au fost semnate 1011 contracte de finanțare în valoare totală de 8,71 mld lei și o valoare nerambursabilă de 8,19 mld lei. Cu excepția, 2.1a – microîntreprinderi, unde ciclul de implementare este mic (aproximativ 6 luni), restul proiectelor au un ciclu de implementare mediu și mare. Fiind vorba de investiții în infrastructură, pentru aceste proiecte, procedura de achiziție publică lucrări, poate varia de la 12 la 24 luni de la postarea anunțului în SEAP.

Tinta minima de realizat pentru absorbția fondurilor europene în anul 2018, la nivelul Programului Operațional Regional este în suma de 858,8 milioane euro.

În forma actuală a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, mecanismul financiar reglementat permite accesare fondurilor europene dedicate perioadei de programare 2014-2020 de către instituțiile publice reglementate de art. 6 alin. (1) – (4) și alin. (6) în parteneriat cu alte entități cu personalitate juridică/instituții publice naționale și/sau europene.

Astfel, prevederile art. 28 din ordonanță reglementează, fără echivoc, faptul că un proiect finanțat din fonduri europene nerambursabile poate avea ca beneficiari atât entități



cu personalitate juridică înregistrate în România, cât și entități/instituții din statele membre ale Uniunii Europene, cu condiția desemnării ca lider al parteneriatului a unei entități înregistrate fiscal în România.

De asemenea, prin H.G. nr. 93/2016 (*Capitolul VI: Prevederi specifice proiectelor implementate în parteneriat - art. 35 alin. 2*) se stabilește în sarcina liderului de parteneriat și a partenerilor obligația deschiderii conturilor corespunzătoare în vederea primirii de la autoritatea de management a sumelor aferente rambursării cheltuielilor eligibile efectuate, la nivelul proiectului, fără ca norma să facă distincție între categoria de beneficiari înregistrați fiscal în România sau beneficiari care nu au rezidență fiscală în România, obligația subzistând în forma actuală pentru orice tip de beneficiar.

Mai mult decât atât, mecanismul de plată, prin rambursarea cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectului de către parteneri reglementat de **art. 21, alin. (8) Cererea de rambursare și art. 22 alin. (2)** din OUG nr. 40/2015, stabilește că valoarea cheltuielilor declarate eligibile convenit a fi rambursate altor beneficiari decât cei prevăzuți la art. 6 alin. (1)-(5) și art. 7, conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile indicate în contractul de finanțare/cererea de rambursare, deschise în sistemul Trezoreriei Statului sau la instituții de credit, în funcție de opțiunea acestora.

Așa cum se poate constata în forma actuală, actul normativ nu permite rambursarea cheltuielilor eligibile decât în mod direct beneficiarului în contul indicat în actul de finanțare, cont deschis fie la Trezoreria Statului Român, fie la o instituție bancară din România, fără a fi reglementată în mod expres ipoteza în care beneficiarul este partener public extern, respectiv o entitate cu personalitate juridică/ instituție publică, ce nu este înregistrată fiscal în România, dar deține rezidență fiscală într-un stat membru al UE.

În contextul unui astfel de parteneriat, în forma actuală OUG nr. 40/2015 nu permite ca autoritatea de management, după efectuarea verificărilor privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiarul partener extern, să vireze contravaloarea cheltuielilor rambursabile în contul de disponibilități deschis de liderul de parteneriat la o bancă comercială de pe teritoriul României, cont care va fi exclusiv folosit în baza acordului de parteneriat pentru efectuarea de viramente în valută către partenerul externe, beneficiar în cadrul unui proiect finanțat din fonduri externe nerambursabile.

Apreciem că forma actuală a OUG nr. 40/2015 face imposibilă implementarea unor proiecte de importanță națională cu diferiți parteneri externi, reputabile instituții publice sau organizații internaționale din Uniunea Europeană, entități care, potrivit statutului propriu/legislației naționale, nu pot obține rezidență fiscală pe teritoriul României și implicit nu sunt autorizate să deschidă, conform procedurii curente, un cont de disponibilități la o bancă comercială română, aspect care ar trebui reglementat prin modificarea art. 21 din ordonanță. Aceste proiecte, implementate în parteneriat cu parteneri publici externi, contribuie la implementarea măsurilor de reformă ale României și susțin angajamentele ce revin țării noastre ca stat membru UE. Acest lucru se reflectă atât asupra indicatorilor și rezultatelor așteptate în cadrul programelor operaționale, cât și în



gradul de absorbție al fondurilor europene.

Modificarea prevederilor art. 21 prin inserarea a două alineate noi, respectiv alin. (8¹) și (8²) reglementează o procedură de rambursare distinctă, derogatorie de la procedura comună reglementată la alineatul (8), pe de o parte prin acordarea dreptului ca liderul de parteneriat să poată deschide în numele și pentru partenerul extern un cont de disponibilități la o bancă din România, iar pe de altă parte, prin acordarea dreptului autorității de management de a vira cheltuielile declarate eligibile efectuate de partenerul extern/ beneficiar în cadrul proiectului în contul deschis de liderul de parteneriat pentru beneficiar, cont care va deservi exclusiv pentru operațiuni de viramente bancare în scopul proiectului.

În procesul de implementare a proiectelor implementate în parteneriat, finanțate din fonduri europene, care au ca beneficiari parteneriate compuse din două sau mai multe entități cu personalitate juridică, înregistrate în România, și/sau în statele membre ale Uniunii Europene au fost identificate dificultăți în aplicarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, este imposibilă virarea sumelor plătite în lei de autoritatea de management, precum și a cofinanțării stabilite prin acordurile de parteneriat către Liderul de parteneriat, în valută la partenerii publici externi care nu pot fi înregistrați fiscal în România.

2. Schimbări preconizate

Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește reglementarea metodologică privind aplicarea prevederilor OUG nr. 40/2015, aprobată cu modificări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În data de 23.06.2015 a fost aprobat, prin Decizie, Programul Operațional Regional 2014-2020. În vederea implementării Programului au fost necesare parcurgerea unor etape/ condiționalități în corelare cu strategiile ce trebuiau elaborate la nivelul României. Îndeplinirea acestor condiționalități a dus la lansarea cu întârziere a unor apeluri de proiecte. Pentru a compensa necesarul de contracte de finanțare, au fost luate mai multe decizii de supracontractare la nivelul Programului utilizând mecanismul existent în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, respectiv supracontractarea fondurilor, în limita de 50% din alocare, pentru mai multe priorități de investiție, neafectate de condiționalități, cum ar fi PI2.1a – microîntreprinderi, PI2.2 – IMM-uri, PI5.1 – monumente istorice, PI6.1 – asigurarea conexiunii la TEN-T. Astfel, în perioada 10.04.2017-23.02.2018, au fost semnate 1011 contracte de finanțare în valoare totală de 8,71 mld lei și o valoare nerambursabilă de 8,19 mld lei. Cu excepția, 2.1a – microîntreprinderi, unde ciclul de implementare este mic (aproximativ 6 luni), restul proiectelor au un ciclu de implementare mediu și mare. Fiind vorba de investiții în infrastructură, pentru aceste proiecte, procedura de achiziție publică lucrări, poate varia de la 12 la 24 luni de la postarea anunțului în SEAP.



Tinta minima de realizat pentru absorbția fondurilor europene în anul 2018, la nivelul Programului Operational Regional este în suma de 858,8 milioane euro.

Se impune astfel necesitatea întreprinderii unor măsuri, în regim de urgență, pentru sporirea ritmului de implementare a POR prin identificarea unor soluții de decontare a unor cheltuieli eligibile în cadrul programului, deja efectuate de către beneficiarii de proiecte nefinalizate și includerea acestora în aplicații de plată către CE..

Trebuie precizat că în procesul de selecție pentru acordarea finanțării nerambursabile, eligibilitatea finanțării se stabilește potrivit prevederilor **art.2 pct.9 și pct. 11, precum și potrivit prevederilor art. 65 alin.(6) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului.

Astfel, pentru proiectele alcătuite din două sau mai multe elemente fizice sau componente, sau articole, sau activități, este necesară introducerea unei definiții noi, respectiv cea de *proiecte nefinalizate* precum și a eligibilității acestora din fonduri europene și de investiții pentru perioada de programare 2014-2020, prin adoptarea acestei măsuri în regim de urgență evitându-se o ulterioară dezangajare de sume la nivelul programelor operationale în perioada de programare 2014-2020.

De asemenea, sunt introduse prevederi noi, care vin să reglementeze modalitatea de rambursare a cheltuielilor efectuate de entități cu personalitate juridică / instituții publice, parteneri externi într-un acord de parteneriat semnat cu entități publice naționale, creându-se astfel o procedură derogatorie de la modalitatea de rambursare a cheltuielilor declarate eligibile de către autoritatea de management.

Oferirea cadrului juridic necesar pentru implementarea cât mai multor parteneriate cu parteneri externi, care vor conduce la o mai bună rată a absorbției fondurilor europene nerambursabile alocate perioadei de programare 2014-2020.

Conform dispozițiilor în vigoare, prefinanțarea reprezintă sumele transferate din fonduri europene, în tranșe, de către unitățile de plată către beneficiari/lider de parteneriat/parteneri pentru cheltuielile necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare. Prin acest proiect de act normativ, este reglementată sirtuația ca în cazul în care suma aferentă fondurilor europene este insuficientă pentru recuperarea prefinanțării, diferența rămasă de recuperat să fie dedusă din valoarea aferentă cofinanțării asigurate de la bugetul de stat în conformitate cu procentele de finanțare prevăzute în contractul/decizia de finanțare.

Prin introducerea articolului 15¹, este reglementată modalitatea de recuperare a prefinanțării acordate din cererile de rambursare ulterioare, modalitatea de reîntregire a contului de disponibil din care a fost acordată prefinanțarea și modul de evidențiere în



declarațiile de cheltuieli a sumelor aferente prefinanțării deduse din cofinanțarea de la bugetul de stat. Totodată, se instituie obligativitatea autorităților de management de a recupera prefinanțarea acordată până la cererea de rambursare finală, inclusiv.

Prezenta ordonanță de urgență propune completarea articolului 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare,

Astfel, în cazul proiectelor implementate în parteneriat, finanțate din fonduri europene, care au ca beneficiari parteneriate compuse din două sau mai multe entități cu personalitate juridică, înregistrate în România, și/sau în statele membre ale Uniunii Europene, pentru partenerii publici externi neînregistrați fiscal în România, autoritatea de management virează, după efectuarea verificărilor, valoarea cheltuielilor rambursabile, în contul de disponibilități deschis de liderul de parteneriat, la o bancă comercială, în vederea primirii de la autoritatea de management a sumelor aferente rambursării cheltuielilor eligibile efectuate la nivelul proiectului, de partenerii publici externi care nu pot fi înregistrați fiscal în România.

Liderul de parteneriat are obligația de a vira, în valută, partenerilor publici externi care nu pot fi înregistrați fiscal în România, sumele primite în lei de la autoritatea de management, precum și cofinanțarea stabilită prin acordurile de parteneriat, în termen de maxim 15 zile lucrătoare de la data încasării sumelor primite de la autoritatea de management.

Absența reglementării duce la imposibilitatea implementării proiectelor ai căror beneficiari sunt parteneriate compuse din două sau mai multe entități cu personalitate juridică, înregistrate în România, și/sau în statele membre ale Uniunii Europene, pentru partenerii publici externi care nu pot fi înregistrați fiscal în România.

Acest aspect duce la imposibilitatea implementării proiectelor cu finanțare europeană, ceea ce duce la neîndeplinirea țintelor de absorbție în materia fondurilor europene.

Aceasta reprezintă o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

În cadrul exercițiului financiar 2014-2020, în special în cadrul Programului Operațional Capital Uman, mai multe unități sanitare cu paturi aparținând Ministerului Sănătății, au semnat în nume propriu, cu avizul Ministerului Sănătății, în cea de a doua parte a anului 2017, contracte de finanțare ai căror principali beneficiari sunt chiar spitalele în cauză.

Spitalele, în conformitate cu prevederile art. 190 din Legea nr.95/2006, republicată, privind reforma în domeniul sănătății, sunt instituții publice finanțate integral din venituri proprii, iar veniturile proprii obținute de aceste spitale sunt insuficiente pentru asigurarea co-finanțării necesare implementării proiectelor cu finanțare europeană nerambursabilă.

Art. 193 din Legea nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precizează limitativ care este destinația sumelor alocate de la bugetul de stat sau de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății.



Legea bugetului de stat pentru anul 2018, menționează la art. 51, alin.(1) că se autorizează ordonatorii principali de credite să includă în bugetul fondurilor externe nerambursabile creditele bugetare aferente sumelor primite în cursul anului sau disponibile din anul anterior și necuprinse în bugetul aprobat pe anul 2018, reprezentând fonduri externe nerambursabile, alți donatori și din alte facilități postaderare, precum și creditele de angajament necesare implementării proiectelor la nivelul prevăzut în contractele/deciziile/ ordinele/ acordurile de finanțare, atât în bugetul propriu, cât și al instituțiilor publice din subordine finanțate integral din bugetul de stat.

Întrucât legea nu permite aceeași acțiune și în beneficiul instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și aflate în subordinea unui ordonator principal de credite, ne aflăm în situația în care Ministerul Sănătății nu poate aloca sumele necesare implementării proiectelor în cauză, care se decontează prin intermediul cererilor de rambursare și nici nu poate aloca partea de co-finanțare necesară derulării tuturor proiectelor (care se finanțează în baza cererilor de prefinanțare/ rambursate/ plată).

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății precizează în mod expres la art. 192 destinația sumelor provenite din contractul cu CJAS, asigurarea co-finanțării pentru proiectele europene nefiind prevăzută.

Având în vedere cele de mai sus este necesară modificarea art. 193 din Legea nr.95/2006, republicată, astfel încât să se poată asigura din bugetul de stat sumele necesare cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri europene structurale și de investiții.

Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						



b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Punerea în aplicare a prezentului act normativ implică adoptarea unei hotărâri a Guvernului, inițiată de Ministerul Fondurilor Europene, în vederea modificării Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații: Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul



nr.341/2018
6. Alte informații: Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.fonduri-ue.ro fiind astfel întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații. Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene și pentru completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

