



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
196 / 10.04.2018

Biroul pentru Senatului
Bp 671 / 05.03.2018

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea
Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B671 din 07.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se propune acordarea sporului de izolare, de până la 20% din salariul de bază, pentru funcționarii publici și personalul contractual din administrația publică locală cu locul de muncă în localitățile din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr.395/1996, cu modificările ulterioare, majorarea cu 1,5 puncte a coeficientului de salarizare pentru primarii și viceprimarii localităților respective, precum și majorarea cu 25% a salariilor de bază ale administratorilor publici care implementează proiecte cu fonduri europene nerambursabile.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Menționăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.B413 din 20.09.2017, B B561 din 21.11.2017, nr.B605 din 6.12.2017 și B11/14.02.2018, alte patru propuneri legislative având ca obiect modificarea Legii nr.153/2017. În vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră concomitentă în Parlament a acestor proiecte de acte normative deoarece vizează intervenții legislative asupra aceleiași legi.

5. La **Expunerea de motive**, menționăm că argumentul potrivit căruia sporul de izolare, prevăzut la art.5 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, a fost eliminat prin Legea-cadru nr.153/2017, este incorect, întrucât prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție, Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept nr.30 din 17.10.2016, s-a stabilit că abrogarea acestei prevederi a fost dispusă prin dispozițiile art.39 lit.y) din Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fondurile publice, cu modificările și completările ulterioare.

6. La **titlu**, pentru rigoare normativă, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

7. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea introductivă** să aibă următoarea formulare:

„Articol unic. - Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

8. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, părțile dispozitive ale **pct.1-4** trebuie să aibă următoarea redactare:

„1. La Anexa nr.VIII, Capitolul I, litera A, punctul III, litera b), NOTA se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. La Anexa nr.VIII, Capitolul I, litera B, după articolul 7 se introduc două noi articole, art.8 și 9, cu următorul cuprins:”;

„3. La anexa nr.VIII, Capitolul II, litera I, după articolul 4 se introduce un nou articol, art.5, cu următorul cuprins:”;

„4. La Anexa nr.IX, după tabelul de la litera C, se introduce o Notă, cu următorul cuprins:”.

9. La **pct.1**, referitor la textul propus pentru **Nota de la Anexa nr.VIII, Capitolul I, litera A, punctul III lit.b)**, recomandăm a se revedea soluția legislativă potrivit căreia stabilirea salariului de bază individual al administratorului public se realizează prin raportare, ca limită maximă, la indemnizația viceprimarului, a vicepreședintelui consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, majorată cu o cotă procentuală fixă, de 25%, în condițiile în care textul la care se face trimitere, respectiv art.16 alin.(2) din actul normativ de bază, stabilește că *„Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu până la 25%.”*

10. La **pct.2**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.8 alin.(1)**, pentru rigoare normativă, după anul actului normativ vizat, se va insera titlul acestuia și evenimentele legislative suferite, astfel: *„pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării, cu modificările ulterioare”*.

Trimiterile ulterioare la acest act normativ se vor realiza însă fără menționarea titlului, ci doar a evenimentelor legislative suferite.

La textul propus pentru **art.8 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*Cuantumul salarial pentru*”, aflată în debutul tezei a doua, se va elimina. Formulăm prezenta observație și pentru **pct.4**, referitor la textul propus pentru **art.5 alin.(2)**.

Totodată, având în vedere că intervențiile legislative propuse urmează să fie integrate în actul normativ de bază, sintagma „*din prezenta lege*”, se va elimina. Formulăm prezenta observație și pentru **pct.4**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.5 alin.(2)**.

11. În ceea ce privește textul propus pentru **art.9**, este necesară revederea acestuia, întrucât soluția juridică preconizată este de natură a crea administratorului public o situație mai favorabilă în ceea ce privește venitul salarial, comparativ cu viceprimarul sau vicepreședintele consiliului județean sau viceprimarul municipiului București, a cărui indemnizație este stabilită, conform Notei de la **pct.1** din propunere, ca limită maximă de referință pentru determinarea salariului de bază individual al administratorului public.

Astfel, norma *de lege lata*, respectiv **art.16 alin.(2)** din Legea-cadru nr.153/2017, dispune: „*Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu până la 25%.*”. Prin norma propusă pentru **art.9**, „*salariile de bază ale administratorilor publici, cărora le-a fost delegată calitatea de ordonator principal de credite și care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu 25%.*”

Astfel majorarea fixă de 25% urmează a se aplica la un salariu de bază care are ca limită maximă indemnizația viceprimarului, vicepreședintelui consiliului județean sau viceprimarului municipiului București, **care are deja inclusă o majorare de până la 25%**, astfel încât administratorii publici cărora le-a fost delegată calitatea de ordonator principal de credite și care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, ar urma să beneficieze de dublă majorare, atât cea de 25% cât și cea de până la 25%.

Pe de altă parte, întrucât ipotezele juridice cuprinse în Nota de la pct.1 și în art.9 de la pct.2, se suprapun parțial, pentru evitarea paralelismului legislativ interzis de art. 16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, propunem revederea celor două texte.

Pentru claritatea și predictibilitatea textului propus, recomandăm revederea și corelarea acestuia cu prevederile incidente, respectiv textul propus pentru pct.1 din propunere și art.16 alin.(2) din Legea-cadru nr.153/2017.

12. La pct.4, referitor la textul propus pentru Nota de după tabelul de la litera C a Anexei nr.IX, pentru unitate terminologică cu titlul literei C, precum și cu anexa la Hotărârea Guvernului nr.395/2006, sugerăm reformularea, astfel:

„NOTĂ

Coeficienții corespunzători indemnizațiilor pentru persoanele care ocupă funcții de demnitate publică alese din cadrul organelor autorităților publice locale din localitățile din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr.395/2006, cu modificările ulterioare, se majorează cu 1,5 puncte”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 148/02.03.2018

H.G. nr. 395/1996

M. Of. nr. 127/19 iun. 1996

Hotărâre pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

1 modificări prin

H.G. nr. 42/1997

M. Of. nr. 37/6 mar. 1997

abrogă parțial anexa

Hotărâre privind abrogarea unor hotărâri ale Guvernului referitoare la clasarea unor drumuri locale în drumuri naționale

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017(cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)