



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1706 / 0P33
DATA 04092014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
527/13.09.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 60 și art. 154 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat PNL Claudiu Vasile Răcuci împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.297/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul scutirii de la plata impozitului pe venit și a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile realizate din salarii sau asimilate salariilor pe baza unui al doilea contract individual de muncă cu timp parțial de lucru și/sau din orele suplimentare efectuate în limita a 32 de ore lunar, pentru persoanele fizice care realizează deja venituri din salarii și asimilate salariilor în baza unui contract de muncă pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă de lucru.

Scutirile propuse urmează să fie aplicate de la 1 ianuarie 2019, iar pentru veniturile supuse reglementării se propune să se plătească în continuare numai contribuția de asigurări sociale de stat, în vederea majorării punctajelor anuale realizate, utilizate la stabilirea drepturilor de pensie pentru beneficiari.

Potrivit „Expunerii de motive”, inițiatorii anticipează „o creștere atât a numărului de contracte cu normă întreagă pe perioadă nedeterminată, o creștere a contractelor de muncă cu timp parțial (al doilea contract), precum și oficializarea plății orelor suplimentare – impactul bugetar al măsurilor propuse fiind unul pozitiv, pe termen mediu și lung. Mai mult, prin aceste măsuri acordă un sprijin real angajatorilor, care, pe de altă parte vor putea valorifica, în mod oficial munca angajaților, iar pe de altă parte, vor putea plăti oficial salariile acestora, fără să mai apeleze la diverse tertipuri pentru acoperirea acestor costuri”.

II. Observații

1. Precizăm, că potrivit prevederilor art. 76 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, „toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor”, sunt considerate venituri din salarii, în această categorie regăsindu-se și veniturile salariale realizate în contul orelor suplimentare.

2. Menționăm că impactul bugetar al inițiativei legislative asupra bugetului de stat pe anul 2019 este negativ, de aproximativ 1029 milioane lei, sumă ce reprezintă impozit pe venit (-486 milioane lei) și CASS (-540 milioane lei).

Conform Codului Muncii, pentru salariații angajați cu normă întreagă durata normală a timpului de muncă nu poate depăși 48 de ore pe săptămână, inclusiv orele suplimentare.

Astfel, un salariat poate efectua maximum 32 de ore suplimentare pe lună.

Calculul de impact are la bază:

- indicatorii macroeconomici - prognoza de primăvară, publicați de Comisia Națională de Prognoză: 4408 mii persoane reprezintă numărul

salariaților din sectorul concurențial și 4222 lei reprezintă câștigul salarial mediu brut al salariaților din sectorul concurențial;

- ipoteza că fiecare salariat din sectorul concurențial efectuează 4 ore suplimentare/lună, 48 de ore suplimentare/an/în anul 2019. La baza acestei ipoteze au stat diferite rapoarte ale institutelor de cercetare.

Având în vedere că, în România, programul de lucru negociat colectiv este de 40 de ore săptămână, maximum posibil în Uniunea Europeană, considerăm că măsura propusă nu este susținută din punct de vedere al mecanismelor de funcționare a pieței muncii și, de asemenea, încalcă *principiul nediscriminării* sau al *egalității de tratament în fața legii* pentru salariații plătiți din fonduri publice.

Totodată, stimularea angajaților de a lucra suplimentar poate conduce la probleme de sănătate suplimentare pentru angajați, ceea ce ar determina o creștere a cheltuielilor cu îngrijirea medicală, în timp ce bugetul de sănătate este diminuat prin acordarea acestei scutiri.

3. Inițiativa legislativă influențează negativ veniturile bugetului de stat și, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, există obligația să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la micșorarea veniturilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri, cât și măsurile propuse în vederea compensării diminuării veniturilor bugetare.

4. Prin utilizarea termenului „*deja*” regăsit în textele propuse, apreciem că normele pot fi interpretate, în sensul că se referă doar la persoanele fizice care la data intrării în vigoare a prezentei inițiative legislative, obțin venituri din salarii să asimilate salariilor, în baza unui contract de muncă cu normă întreagă de lucru, încheiat pe o perioadă determinată. Or, într-o astfel de ipoteză, normele ar avea caracter discriminatoriu față de persoanele fizice care vor încheia astfel de contracte după intrarea în vigoare a inițiativei legislative propuse.

5. În condițiile în care politica bugetară acționează în marja maximă de manevră permisă de reglementările europene, respectiv de deficit

bugetar în termeni ESA planificat aproape de limita de 3%, se recomandă prudență în elaborarea și/sau modificarea actelor normative care oferă scutiri, deduceri sau facilități fiscale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DÂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului