



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind reglementarea activităților de sănătate premedicale desfășurate de către grupuri organizate în mod juridic pe teritoriul național al României

Analizând propunerea legislativă privind reglementarea activităților de sănătate premedicale desfășurate de către grupuri organizate în mod juridic pe teritoriul național al României (nr.B331 din 19.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3306 din 25.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D677/26.06.2018.

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, potrivit Expunerii de motive, crearea cadrului legal organizațiilor non-guvernamentale și societăților comerciale pentru a asigura primul ajutor la adunări publice medii, fără a mai fi nevoie de staționarea unei ambulanțe din partea serviciilor specializate.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Referitor la soluția legislativă promovată, menționăm că, în prezent, regimul juridic al activităților de sănătate premedicală este reglementat în acte normative interne, precum:

- Legea nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare;

- Ordinului ministrului sănătății și familiei nr.427/2002 pentru aprobarea componenței trusei sanitare și a baremului de materiale, ce intră în dotarea posturilor de prim ajutor fără cadre medicale;

- Ordonanța Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 363/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr.1490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul ministrului administrației și internelor nr.360/2004 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesionale pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2005, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 223/IG/2017 pentru aprobarea Metodologiei privind emiterea avizului în vederea autorizării furnizorilor de formare profesională a adulților în ocupațiile din domeniul reglementat de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

În cuprinsul acestor acte normative sunt prevăzute norme cu privire la: participarea voluntarilor la activități în domeniul sănătății, desfășurate în folosul altor persoane sau al societății; componența trusei sanitare și a baremului de materiale, ce intră în dotarea posturilor de prim ajutor fără cadre medicale; înființarea Inspectoratului General

pentru Situații de Urgență cu atribuții în organizarea și conducerea activităților de apărare a vieții, bunurilor și mediului în situații de urgență, precum și a activităților de acordare a primului ajutor calificat și descarcerare; organizarea, funcționarea și dotarea serviciilor profesionale pentru situații de urgență, acoperindu-se astfel sfera relațiilor sociale din domeniu.

Așadar, având în vedere că obiectul prezentului proiect este deja reglementat, se impune ca propunerea legislativă să respecte dispozițiile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la **integrarea acestora în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.**

4. Semnalăm că propunerea legislativă nu respectă dispozițiile art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora soluțiile propuse trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, în sensul că nu sunt promovate soluții juridice clare, concise și precise, iar dispozițiile de fond prin care ar trebui legiferate propriu-zis relațiile sociale, ce fac obiectul propunerii legislative în sine, sunt sumar redată, neinstituindu-se un sistem de reguli transparente prin care să fie identificate idei și soluții care au nevoie de o reflectare normativă, cum ar fi conduse ce urmează a fi reglementate și raporturile dintre anumite autorități.

Totodată, prezentul proiect nu respectă nici alte norme de tehnică legislativă, obligatorii la elaborarea actelor normative.

Astfel, **cu titlu de exemplu**, semnalăm următoarele aspecte:

a) Propunerea legislativă nu respectă dispozițiile art.52 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că este lipsită de prevederi care să determine fără echivoc obiectul de reglementare și scopul ei.

b) La **art.2**, menționăm că sunt prezentate în mod aleatoriu norme juridice care, prin conținutul lor, ar trebui marcate ca articole distincte.

Totodată, la actualul **alin.(2) lit.g)**, nu sunt respectate prevederile art.49 din legea anterior menționată, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului românesc, iar o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Semnalăm și faptul că, la actualul **alin.(3) lit.k)**, norma de trimitere „Cap. II. Art. 1.3., lit. i)” este redactată fără a se ține cont de normele de tehnică legislativă, în sensul că este menționat capitolul, deși proiectul nu este structurat pe această subdiviziune. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, la actualul **alin.(3) lit.l)**, sunt redate texte prin care anumiți subiecți de drept sunt amendați, fără a se stabili încadrarea juridică a faptei pentru care se aplică sancțiunea. Observația este valabilă și pentru **art.8 alin.(5)**.

c) Limbajul uzitat nu este specific actelor normative cu un asemenea obiect, impunându-se atât revederea, cât și alegerea unor variante mult mai adecvate materiei reglementate. Cu titlu de exemplu, menționăm: „societăți comerciale”, sintagmă care este ieșită din vocabularul juridic ca urmare a prevederilor art.77 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicarea a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare.

d) Semnalăm că nu sunt respectate nici dispozițiile art.37 din Legea nr. 24/2000, potrivit cărora este necesară atât scrierea în extenso a tuturor abrevierilor, dar și exprimarea aceluiași noțiuni prin aceiași termeni, precum și cele art.38 alin.(3), potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

e) La art.3, sintagma „HG nr.585/2002” nu respectă prevederile art.50 alin.(2) din Legea nr.24/2000, în sensul că nu este indicată categoria juridică, în extenso, titlul și eventualele evenimente legislative intervenite după publicare. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Față de cele menționate, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 752/25.07.2018

O.G. nr. 88/2001

M. Of. nr. 544/1 sep. 2001

Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002

M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

1 modificări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență

modifică art.1 alin.(1), art.4 alin.(1) și (2), art.6, art.7, art.8 alin.(1), art.9, art.16 lit.a, art.20, art.24 alin.(1), art.26, art.27 alin.(1), art.30; introduce alin.(2) la art.15; abrogă art.5 alin.(2), art.21 și 22

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență

3 modificări prin O.U.G. nr. 25/2004 M. Of. nr. 391/3 mai 2004

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență
aprobată prin L. nr. 329/2004 M. Of. nr. 652/20 iul. 2004

modifică art.1, art.3, art.4, art.6, art.7, art.8, art.11, art.12, art.13, art.24, art.28, art.29; introduce alin. (2) la art.5; abrogă art.14, art.25 alin. (2), art.26 alin. (1), art.27 alin. (1); înlocuiește expresia "servicii publice comunitare" și denumirea "Inspectorat" cu "servicii de urgență", respectiv "Inspectorat General"

4 modificări prin L. nr. 329/2004 M. Of. nr. 652/20 iul. 2004

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență

aprobă O.U.G. nr. 25/2004

5 modificări prin O.U.G. nr. 191/2005 M. Of. nr. 1189/29 dec. 2005

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru situații de urgență
aprobată prin L. nr. 155/2006 M. Of. nr. 433/19 mai 2006

modifică art. 17, art. 20, art. 25 alin. (4) și (5); introduce alin. (3) la art. 15; abrogă art. 26 alin. (2) și art. 27

6 modificări prin L. nr. 155/2006 M. Of. nr. 433/19 mai 2006

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru situații de urgență

aprobă O.U.G. nr. 191/2005

7 modificări prin O.U.G. nr. 89/2014 M. Of. nr. 962/30 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 170/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015

modifică art. 1 alin. (3); introduce alin. (3) la art. 4, alin. (2) la art.

852.

H.G. nr. 1490/2004

M. Of. nr. 884/28 sep. 2004

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență

- 1 modificări prin H.G. nr. 1514/2005 M. Of. nr. 1114/9 dec. 2005 *modifică anexa nr. 1;
înlocuiește anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
- 2 modificări prin H.G. nr. 1648/2006 M. Of. nr. 968/4 dec. 2006 *modifică anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
- 3 modificări prin H.G. nr. 1249/2008 M. Of. nr. 699/14 oct. 2008 *modifică anexa nr. 1;
înlocuiește anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
- 4 modificări prin H.G. nr. 1446/2009 M. Of. nr. 878/16 dec. 2009 *modifică art. 2 și anexa nr. 1;
înlocuiește anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
- 5 modificări prin H.G. nr. 1163/2010 M. Of. nr. 790/25 nov. 2010 *modifică și completează anexa nr. 1;
înlocuiește anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
- 6 modificări prin H.G. nr. 464/2014 M. Of. nr. 428/11 iun. 2014 *modifică anexa nr. 1;
înlocuiește anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
- 7 modificări prin H.G. nr. 606/2016 M. Of. nr. 678/1 sep. 2016 *modifică și completează anexa nr. 1;
înlocuiește anexa nr. 2*
Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1.492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale

O. nr. 360/2004

M. Of. nr. 958/19 oct. 2004

Ministerul Administrației și Internelor

M.A.I.

Ordin pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență

1 modificări prin O. nr. 132/2014

M. Of. nr. 626/27 aug. 2014

Ordin pentru modificarea și completarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență, aprobate prin Ordinul ministrului de stat, ministrul administrației și internelor, nr. 360/2004

O.U.G. nr. 21/2004

M. Of. nr. 361/26 apr. 2004

Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

- 1 modificări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

*modifică art. 2 lit. d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40;
 introduce alin. (2) la art. 45;
 înlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 1/2014 M. Of. nr. 88/4 feb. 2014
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
 aprobată prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014

*modifică art. 2 lit. a), art. 6 lit. c) și d), art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19, art. 20 partea introductivă, art. 25 lit. t), art. 31 alin. (1);
 introduce alin. (5) și (6) la art. 4, lit. a_1) la art. 7, art. 8_1, art. 8_2, art. 15_1, art. 15_2, alin. (2) la art. 35;
 abrogă anexa nr. 2;
 înlocuiește anexa nr. 1;
 înlocuiește în tot cuprinsul sintagma "Comitetul național pentru situații de urgență" cu sintagma "Comitetul național pentru intemperii și calamități" sau cu sintagma "Comitetul național pentru situații speciale de urgență"*

- 4 modificări prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

aprobă O.U.G. nr. 1/2014

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 89/2014 M. Of. nr. 962/30 dec. 2014
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 170/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015

modifică art. 8_1 alin. (1) și (5), art. 8_2, art. 15 alin. (2), art. 16, art. 19, art. 20 partea introductivă și lit. i);

introduce alin. (2_1) la art. 10, alin. (2_1) la art. 11, art. 11_1, art. 15_3;

abrogă art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 46, anexa nr. 1

• **O. nr. 223/IG/2017**

M. Of. nr. 443/14 iun. 2017

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență

I.G.S.U.

Ordin pentru aprobarea Metodologiei privind emiterea avizului în vederea autorizării furnizorilor de formare profesională a adulților în ocupațiile din domeniul reglementat de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență

L. nr. 76/2012

M. Of. nr. 365/30 mai 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- 1 promulgată prin D. nr. 392/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Decret privind promulgarea Legii pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *modifică art. 81 alin. (1);
abrogă art. 81 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 3 modificări prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 44/2012*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2012 privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru completarea unor acte normative conexe
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *modifică art. 81, art. 82*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin
- 5 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *abrogă art. 39 și art. 60*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 6 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 4/2013 și modifică art. 82*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 7 modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 74;
introduce art. 12_1-12_3*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

H.G. nr. 585/2002

M. Of. nr. 485/5 iul. 2002

Hotărâre pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România

1 modificări prin H.G. nr. 2202/2004 M. Of. nr. 1225/20 dec. 2004 *modifică și completează anexa*

Hotărâre pentru modificarea și completarea art. 152 din
Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate în
România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2002

2 modificări prin H.G. nr. 185/2005 M. Of. nr. 247/24 mar. 2005 *modifică anexa*

Hotărâre privind modificarea Standardelor naționale de
protecție a informațiilor clasificate în România, aprobate prin
Hotărârea Guvernului nr. 585/2002

•
O. nr. 119/2014

M. Of. nr. 127/21 feb. 2014

Ministerul Sănătății

M.S.

Ordin pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației

1 modificări prin H.G. nr. 741/2016 M. Of. nr. 843/24 oct. 2016

Hotărâre pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare