



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.108/2014 privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea Legii nr.108/2014 privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.95 din 17.04.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D378 din 17.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea Legii nr.108/2014 privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice, intervențiile legislative vizând reformularea art.3 și 4, în sensul înlocuirii avizului de însoțire a mărfii cu documentul de transport specific tipului de transport efectuat, eliminarea din textul art.5 a măsurii de confiscare a produselor și a măsurii de suspendare a activității persoanelor fizice sau juridice care dețin marfa, pentru o perioadă de la 1 lună la 6 luni, măsurile fiind considerate, în Expunerea de motive, disproporționate în raport cu gravitatea faptei, precum și stabilirea mai clară, la art.6, a instituțiilor care aplică sancțiunea prevăzută în Legea nr.108/2014 și a persoanelor fizice sau juridice care efectuează transportul și sunt potențialii contravenienți.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere faptul că, *de lege lata*, Legea nr.108/2014 conține 8 articole, precum și faptul că, *de lege ferenda*, intervențiile legislative preconizate de prezentul proiect vizează cea mai mare parte

a reglementării în cauză, considerăm că este necesară aplicarea prevederilor art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.*”

3. La **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** va fi reformulată, astfel:

„Art.I. - Legea **nr.108/2014** privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I** nr.523 din 14 iulie 2014, se modifică după cum urmează:”.

4. La **părțile dispozitive ale pct.1-6**, subsumate **art.I**, având în vedere că intervenția legislativă de modificare a actului de bază este precizată în partea introductivă a articolului unic, sintagma „**se modifică și**” trebuie eliminată.

5. La **art.I pct.1**, referitor la textul propus pentru **art.2 lit.b)**, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, recomandăm eliminarea acestora.

6. La **art.I pct.3**, referitor la norma propusă pentru **art.4**, pentru unitate terminologică cu normele propuse pentru art.2 lit.b) și art.3 alin.(1)-(3), sintagma „*documentele legale specifice tipului de transport efectuat*” trebuie înlocuită de sintagma „*documentele de transport corespunzătoare tipului de transport efectuat*”.

7. La **art.I pct.4**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.5**, recomandăm corelarea cu norma propusă pentru art.3 alin.(2), care face referire la **copia** contractului încheiat între producătorul agricol și procesatorul în cauză.

8. La **art.I pct.6**, referitor la norma propusă pentru **art.7 alin.(2)**, având în vedere dispozițiile art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, precum și pentru uniformitate în materia reglementării contravențiilor, textul trebuie reformulat, astfel:

„(2) Contravenientul poate achita, **pe loc sau** în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal **ori, după caz, de la data comunicării acestuia**, jumătate din minimul amenzii prevăzute la **art.5**, agentul constatatator făcând mențiune **despre această posibilitate** în procesul-verbal.”

9. La **art.II**, semnalăm că intervenția legislativă asupra unei hotărâri a Guvernului printr-o lege este susceptibilă a afecta principiul separării și echilibrului puterilor în stat, prevăzut de art.1 alin.(4) din Constituția României, potrivit căruia „*Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale*” (cu titlu de exemplu, menționăm că în acest sens s-a pronunțat și Curtea Constituțională în Deciziile nr.494/2013 și nr.777/2017).

Față de cele de mai sus, pentru respectarea ierarhiei actelor normative, recomandăm ca modificarea sau, după caz, completarea Hotărârii Guvernului nr.1373/2008 să se facă printr-un act normativ cu aceeași forță juridică, și anume printr-o hotărâre a Guvernului.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.342/17.04.2018

H.G. nr. 1373/2008

M. Of. nr. 749/6 nov. 2008

Hotărâre privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România

- | | | | | |
|---|-----------------|--|-----------------------------|--|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 770/2009
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.373/2008 privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România | M. Of. nr. 503/21 iul. 2009 | <i>modifică art. 8 alin. (4) lit. a), anexa nr. 1; introduce lit. d) la art. 8 alin. (4)</i> |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 432/2011
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.373/2008 privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România | M. Of. nr. 352/20 mai 2011 | <i>modifică art. 1, art. 2, art. 5, art. 6, art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (4) lit. a) și b); introduce art. 5_1; abrogă art. 4, art. 8 alin. (2), art. 10; înlocuiește anexele nr. 1 și 2</i> |
| 3 | modificări prin | H.G. nr. 1289/2011
Hotărâre privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul rutier | M. Of. nr. 25/12 ian. 2012 | <i>modifică art. 8 alin. (4) și (5)</i> |
| 4 | modificări prin | L. nr. 108/2014
Lege privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice | M. Of. nr. 523/14 iul. 2014 | <i>abrogă art. 1 lit. d) liniuța a 5-a</i> |

342

L. nr. 108/2014

M. Of. nr. 523/14 iul. 2014

Lege privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice

1 promulgată prin D. nr. 512/2014 M. Of. nr. 523/14 iul. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind transportul rutier de
produse agricole vegetale pe drumurile publice