

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege pentru modificarea Legii nr. 108/2014 privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice

Secțiunea a 2-a ***Motivele introducerii proiectului de act normativ***

1.Descrierea situației actuale

De la adoptarea Legii nr. 108/2014 privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 523 din 14 iulie 2014 și până în prezent s-a constatat că anumite prevederi sunt inaplicabile, iar altele necesită clarificare, motiv pentru care se impune modificarea actului normativ.

1. La art. 2 lit. b) este prevăzută definiția avizului de însoțire a mărfii, reprezentând documentul care însoțește produsele agricole vegetale în timpul transportului și conține informații privind locul de încărcare și locul de descărcare a mărfii. Acest document, a cărui denumire mai corectă este aviz de expediție a mărfii, reprezintă documentul de transport numai în cazul efectuării transportului rutier în cont propriu de mărfuri. În cazul transportului rutier contra cost de mărfuri, documentul de transport este scrisoarea de transport (C.M.R.), conform prevederilor din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare și ale normelor de aplicare a acestora (Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011, cu modificările și completările ulterioare). În consecință, se impune înlocuirea definiției avizului de însoțire a mărfii cu definiția documentului de transport corespunzător tipului de transport efectuat.

2. Art. 3 și art. 4 prevede obligația celui care transportă produsele agricole vegetale de a deține la bordul vehiculului avizul de însoțire a mărfii. Conform legislației specifice în vigoare (O.G. nr. 27/2011), avizul de însoțire a mărfii reprezintă documentul de transport numai pentru operațiunile de transport rutier în cont propriu. În cazul transporturilor rutiere contra cost, documentul de transport este scrisoarea de transport (scrisoarea CMR). Astfel, în corelare cu aspectele menționate și la pct. 1, se impune reformularea prevederilor art. 3 și ale art. 4, pentru claritate și aplicabilitate eficientă, în sensul stabilirii obligației de a deține la bordul



vehiculului documentul de transport specific tipului de transport efectuat.

3. Sancțiunile și măsurile prevăzute la art. 5 sunt disproporționate, în raport cu gradul de pericol al faptei, nu sunt aplicabile în totalitate și, în plus, există deja în legislația specifică în vigoare alte sancțiuni pentru aceleași fapte, ceea ce crează confuzie în aplicare atât pentru cei implicați în operațiunile de transport respective, cât și pentru autoritățile de control.

Prevederile de la art. 5 lit. a), conform cărora se confiscă produsele agricole vegetale supuse contravenției nu sunt aplicabile din următoarele considerente:

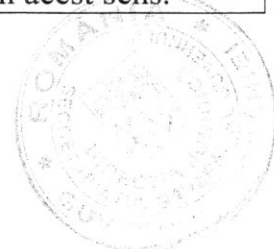
- nu există în legislația în vigoare norme clare cu privire la procedurile care ar trebui urmate într-o astfel de situație,
- instituția care ar aplica o asemenea măsură ar trebui să dețină/închirieze spații adecvate de depozitare a produselor agricole vegetale, inclusiv pe durata în care instanța trebuie să se pronunțe cu privire la legalitatea măsurii aplicate, dacă este cazul, spații pe care Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier sau Poliția Rutieră nu le pot asigura.

Măsura este disproporționată în raport cu gradul de pericol al faptei și se impune eliminarea acesteia.

Măsura prevăzută la art. 5 lit. a), de suspendare a activității persoanelor fizice sau juridice care dețin marfa, pentru o perioadă de la 1 lună la 6 luni, deoarece este o măsură disproporționată față de gradul de pericol al faptei, iar cazurile pentru care se dispune suspendarea licenței comunitare/licenței de transport a operatorului de transport rutier, respectiv suspendarea certificatului de transport în cont propriu al întreprinderii de transport rutier în cont propriu sunt expres și limitativ prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește și sancțiunile pentru efectuarea transporturilor rutiere fără a deține documentele specifice tipului de transport efectuat, prevăzute de legislația în vigoare. În consecință, se impune eliminarea acestei măsuri.

4. Art. 6 nu individualizează instituțiile care aplică sancțiunile, astfel încât se creează confuzie în aplicare. Este necesară o reformulare a textului, pentru a se stabili clar instituțiile care aplică sancțiunile prevăzute în Legea nr. 108/2014 și operatorii economici cărora li se aplică sancțiunile.

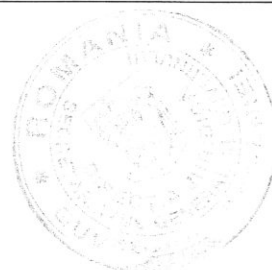
5. Art. 7 nu prevede pentru contravenient posibilitatea de a achita, în termen de cel mult 48 de ore de la data aducerii la cunoștință a procesului-verbal de constatare a contravenției, jumătate din minimul amenzii prevăzute de prezenta lege. Astfel, este necesară completarea textului cu o prevedere în acest sens.



	6. Art. 8 prevede abrogarea liniunței a 5-a de la art. 1 lit. d) din H.G. nr. 1373/2008, fapt care înseamnă că transporturilor de produse agricole vegetale provenite din exploatații agricole nu li se mai aplică prevederile acestui act normativ, indiferent de destinația transportului și/sau de distanța parcursă de la punctele de recoltare. Acest aspect poate conduce la o concurență neloială pe piața de transport și determină o aplicare neunitară a legislației specifice transportului de bunuri divizibile pe drumurile publice din România. Considerăm că intenția de reglementare a legiuitorului a fost de a stabili pentru categoria produselor agricole vegetale provenite din exploatații agricole o excepție de la obligativitatea deținerii tichetului de cântar (conform art. 3) prevăzut în H.G. nr. 1373/2008, pentru a veni astfel în sprijinul producătorilor agricoli, nu de exceptare în totalitate și în orice condiții de la regulile stabilite pentru toate celelalte categorii de bunuri divizibile. Practic, în prezent, în cazul transporturilor produselor agricole vegetale provenite din exploatații agricole, care nu se încadrează în excepțiile prevăzute la art. 3, nu li se mai pot aplica prevederile H.G. nr. 1373/2008. În consecință, se impune reintroducerea, prin acest act normativ, a produselor agricole vegetale provenite din exploatații agricole în categoria bunurilor divizibile prevăzute de H.G. nr. 1373/2008, acestora urmând a li se aplica atât excepțiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 108/2014, cât și regulile stabilite în H.G. nr. 1373/2008, pentru o aplicare corectă, coerentă și rapidă a legislației specifice în domeniu și acestui tip de produse.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2.Schimbări preconizate	Principalele modificări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte: - se modifică art. 2 lit. b) și se definește documentul de transport specific tipului de transport efectuat; - se reformulează art. 3 și 4, pentru claritate, în sensul înlocuirii avizului de însoțire a mărfii cu documentul de transport specific tipului de transport efectuat; - la art. 5, se menține în text o singură contravenție, respectiv efectuarea transportului rutier fără existența la bordul vehiculului rutier, în vederea prezentării organelor de control, a contractului prevăzut la art. 3 alin. (2), încheiat între producătorul agricol și procesatorul în cauză, celelalte contravenții fiind eliminate, întrucât există prevăzute în alte acte normative în vigoare; contravenția se va aplica persoanei juridice care efectuează transportul (întreprinderea de transport rutier în cont propriu sau operatorul de transport rutier) sau, după caz, conducătorului auto, în cazul în care acesta nu este angajat al unei întreprinderi de transport rutier în cont propriu sau al unui operator de transport rutier; - se elimină din textul art. 5 măsura de confiscare a produselor și măsura de suspendare a activității persoanelor fizice sau juridice care dețin marfa, pentru o perioadă de la 1 lună la 6 luni, măsurile fiind disproporționate în raport cu gravitatea faptei; - se modifică art. 6, pentru a se stabili clar instituțiile care aplică sacțiunea prevăzută la art. 5 (personalul cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier din subordinea Ministerului Transporturilor și ofițerii și/sau agenții de poliție din cadrul Poliției Române care au calitatea de polițiști rutieri); - la art. 7, se introduce prevederea potrivit căreia contravenientul poate achita, în termen de cel mult 48 de ore de la data aducerii la cunoștință a procesului-verbal de constatare a contravenției, jumătate din minimul amenzii prevăzute de prezenta lege, agentul constatatator făcând mențiune în acest sens în procesul-verbal; - se creează cadrul legal, astfel încât produselor provenite din exploatare agricole sau depozite de produse agricole, care intră sub incidența prevederilor Legii nr. 108/2014, să li se aplice și prevederile HG nr. 1.373 din 28 octombrie 2008 privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România, cu modificările și completările ulterioare, pentru a asigura o aplicare unitară și coerentă a legislației specifice.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Se introduc mecanisme în vederea eficientizării activității de inspecție și control, mecanisme care vor avea efecte benefice și asupra mediului de afaceri prin asigurarea unui climat loial de concurență între întreprinderile de transport rutier în cont propriu/operatorii de transport rutier și creșterea siguranței rutiere.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3.Impactul social	Nu este cazul.
4.Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

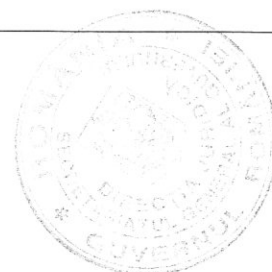
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7



1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat, b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

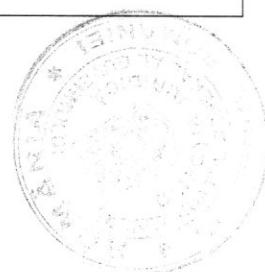
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
---	--



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.



permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 342/2018
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu produce niciun impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 108/2014 privind transportul rutier de produse agricole vegetale pe drumurile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

