



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.45/1997 privind înființarea Societății Comerciale Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM - S.A.

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.45/1997 privind înființarea Societății Comerciale Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM - S.A.**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.110 din 3.05.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D441 din 3.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art.4 din Ordonanța Guvernului nr.45/1997 privind înființarea Societății Comerciale Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr.136/1998, cu modificările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(2), care să prevadă, potrivit Notei de fundamentare, *„obiectivul companiei, respectiv desfășurarea activităților de transport în condiții de siguranță, securitate și eficiență și modul de construcție și aprobare a bugetului pe perioada cât statul este acționar*

majoritar și anume prin ordin al Ministrului Transporturilor, la propunerea adunării generale a acționarilor, societatea fiind exceptată de la prevederile Ordonanței Guvernului nr.26 din 21 august 2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.”

Menționăm că, potrivit legii, Consiliul Legislativ nu s-a putut pronunța asupra aspectelor de oportunitate.

2. Referitor la soluția reglementării prin ordonanță de urgență a Guvernului, semnalăm că, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră „*Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată*” și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **este necesară o mai temeinică nuanțare, prin Nota de fundamentare și preambul, a elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, precum și a efectelor negative decurgând din potențiala neadoptare a proiectului în regim de urgență.**

În acest context, amintim că, prin Decizia nr.421/2007, Curtea Constituțională a statuat că „*Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*”.

3. Semnalăm că, la momentul transmiterii spre avizare de către Consiliul Legislativ a prezentului proiect, avizul de oportunitate emis de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul cu nr.25A din **26 februarie 2018** nu mai este valabil. Menționăm că, potrivit prevederilor art.31 alin.(6) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, perioada de valabilitate a respectivului aviz este de **20 de zile calendaristice de la data emiterii.**

4. La **titlu**, având în vedere faptul că intervenția legislativă vizează doar completarea art.4, nu și modificarea actului de bază, sintagma

„pentru modificarea și completarea Ordonanței ...” trebuie înlocuită cu sintagma „pentru **completarea art.4 din Ordonanța ...**”.

Totodată, semnalăm că sintagma „Societății Comerciale” trebuie înlocuită cu expresia „**Societății**”, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor art.77 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, „Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale ori la «societatea comercială/societățile comerciale», după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr.31/1990 ori, după caz, la «**societatea**/societățile reglementată/reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare».”

De altfel, potrivit prevederilor art.79 din Legea nr.76/2012, „În termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi, societățile înregistrate în registrul comerțului care au în denumire sintagma „societate comercială” sunt obligate a efectua demersurile necesare înlocuirii acestei sintagme cu termenul „societate”.”

Formulăm prezentele observații pentru toate situațiile similare, atât din proiect, cât și din Nota de fundamentare.

5. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea părții introductive a **articolului unic**, astfel:

„Articol unic. - **La articolul 4 din Ordonanța Guvernului nr.45/1997 privind înființarea Societății „Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM” - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.223 din 29 august 1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.136/1998, cu modificările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:**”.

6. La norma propusă pentru **art.4 alin.(2)**, semnalăm că sunt vizate două ipoteze distincte: pe de o parte, stabilirea obiectivului de desfășurare a activităților de transport în condiții de siguranță, securitate și eficiență și, pe de altă parte, reglementarea modalității în care se stabilește bugetul propriu de venituri și cheltuieli. Ca urmare, în considerarea dispozițiilor art.48 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca cele două ipoteze ale alin.(2) să fie prezentate în alineate distincte.

Pentru unitate terminologică cu alte acte normative similare, este necesară eliminarea expresiei „*publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.549 din data de 29 august 2013*”. Totodată, pentru claritatea normei și pentru corelare cu dispozițiile art.2 lit.c) din Ordonanța Guvernului nr.26/2013, este necesară completarea textului în partea de final cu expresia „*în ceea ce privește fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli*”.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.414/3.05.2018

O.G. nr. 45/1997

M. Of. nr. 223/29 aug. 1997

Ordonanță privind înființarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S. A.

aprobată cu modificări prin

L. nr. 136/1998

M. Of. nr. 241/2 iul. 1998

1 rectificare

M. Of. nr. 104/6 mar. 1998

rectifică și introduce anexa

Rectificare

2 modificări prin

L. nr. 136/1998

M. Of. nr. 241/2 iul. 1998

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 45/1997 privind înființarea Societății Comerciale "Compania Națională de transporturi aeriene române - TAROM" - S.A.

modifică art. 2, art. 3, art. 4, art. 5 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (2), art. 10, art. 11, art. 13, art. 14, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16, art. 18 alin. (3), art. 19, art. 20, art. 22 devine art. 21 iar alin. (1) se modifică, art. 23 devine art. 22, art. 24 devine art. 23; abrogă art. 12 alin. (2), art. 21

3 modificări prin

O.G. nr. 98/2000

M. Of. nr. 423/1 sep. 2000

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 45/1997 privind înființarea Societății Comerciale „Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM – S.A.”

modifică art. 2, art. 3, art. 6, art. 7 alin. (1) și (3), art. 9 alin. (2), art. 11, art. 20 alin. (5); înlocuiește anexa; abrogă art. 8, art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1), art. 12-14, art. 16-17, art. 20 alin. (6) și (7), art. 21 alin. (1)

aprobată cu modificări prin L. nr. 316/2002

M. Of. nr. 422/18 iun. 2002

4 modificări prin

O.U.G. nr. 173/2001

M. Of. nr. 831/21 dec. 2001

Ordonanță de urgență privind majorarea capitalului social al Societății Comerciale „Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM”-S.A. prin conversia în acțiuni a creanțelor unor unități de aviație civilă

modifică patrimoniul

aprobată cu modificări prin L. nr. 323/2002

M. Of. nr. 395/10 iun. 2002

5 modificări prin

L. nr. 323/2002

M. Of. nr. 395/10 iun. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2001 privind majorarea capitalului social al Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene - TAROM" - S.A. prin conversia în acțiuni a creanțelor unor unități de aviație civilă

modifică patrimoniul

6 modificări prin

L. nr. 316/2002

M. Of. nr. 422/18 iun. 2002

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 98/2000 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 45/1997 privind înființarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S.A.

modifică art. 2 alin. (2), art. 3, art. 6, art. 7 alin. (3)

7 modificări prin

O.G. nr. 1/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

Ordonanță privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a autorităților publice centrale

abrogă art. 15 alin. (1)

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 176/2007

M. Of. nr. 413/20 iun. 2007

8 modificări prin

L. nr. 59/2007

M. Of. nr. 215/29 mar. 2007

Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 45/1997 privind înființarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S.A.

modifică art. 3; abrogă art. 11

414.

- 9 modificări prin O.G. nr. 34/2007 M. Of. nr. 556/14 aug. 2007 *introduce art.21_1*
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 45/1997 privind înființarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S.A.
respinsă prin L. nr. 382/2007 M. Of. nr. 900/28 dec. 2007 ✓
- 10 modificări prin L. nr. 382/2007 M. Of. nr. 900/28 dec. 2007 *respinge O.G. nr. 34/2007*
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 34/2007 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 45/1997 privind înființarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S.A. ✓

Ordonanță privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

aprobată cu completări prin

L. nr. 47/2014

M. Of. nr. 301/24 apr. 2014

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 8/2014 M. Of. nr. 151/28 feb. 2014 *modifică art. 9 alin. (2);
introduce alin. (4) la art. 8*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015
- 2 completat prin L. nr. 47/2014 M. Of. nr. 301/24 apr. 2014 *introduce art. 14_1*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară
- 3 aprobată cu completări prin L. nr. 47/2014 M. Of. nr. 301/24 apr. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 *modifică art. 2 lit. a) și b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
- 5 modificări prin O.G. nr. 11/2016 M. Of. nr. 68/29 ian. 2016 *modifică art. 4 alin. (1) lit. b) și d), art. 4 alin. (4), art. 6 alin. (1) și (3), art. 8 alin. (2), art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13 alin. (1) lit. a), art. 13 alin. (2), (5) și (6);
introduce alin. (5) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, alin. (4) la art. 10, art. 12_1;
abrogă art. 9 alin. (4), art. 13 alin. (1) lit. f), art. 13 alin. (3), (3_1) și (4)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară
aprobată cu modificări prin L. nr. 154/2016 M. Of. nr. 540/19 iul. 2016
- 6 modificări prin L. nr. 154/2016 M. Of. nr. 540/19 iul. 2016 *aprobă cu modificări O.G. nr. 11/2016 și
modifică art. 4 alin. (1) lit. b), art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (1_1), art. 10 alin. (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 53/2016 M. Of. nr. 725/20 sep. 2016 *modifică art. 14 alin. (1);
introduce alin. (1_1) la art. 14*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară
aprobată cu modificări prin L. nr. 119/2017 M. Of. nr. 408/30 mai 2017