

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru declararea unui imobil și a terenului aferent ca fiind de interes public municipal și pentru trecerea acestuia din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județul Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați

Imobilul care face obiectul proiectului de lege, este cuprins în domeniul public al statului și se află în administrarea Instituției Prefectului Județul Galați, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședință de județe în administrarea prefecturilor.

Acest imobil, blocul Cristal, situat în municipiul Galați str. Al.I.Cuza nr. 47 ce se preconizează a se transmite **din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului județul Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați** are regimul de înălțime: S+P+M+3E, o suprafață construită de 1.073.92 mp, suprafață teren: 1.528 mp și suprafață desfășurată utilă de 4.060.2 mp. Menționăm că, spațiul respectiv nu este utilizat cu destinația de sediu și că cedarea acestuia nu va afecta desfășurarea activităților instituției prefectului.

Blocul Cristal a fost construit între anii 1987-1989 cu destinația inițială de locuințe de serviciu în cea mai mare parte pentru anagajații aparatului de partid și parțial ca sediu/birouri pentru instituții.

După revoluție, imobilul a fost preluat de către Instituția Prefectului – județul Galați prin punerea în aplicare a H.G. nr. 706/1994 și servește ca spațiu de birouri pentru diferite instituții (în cea mai mare parte pentru Consiliul Județean Galați, servicii publice deconcentrate, Primaria municipiului Galați, etc) în conformitate cu prevederile art. 3 din cadrul hotărârii de guvern menționata mai sus.

Imobilul cu o vechime de aproximativ 30 de ani, nu a beneficiat de la data finalizării construcției, de intervenții pentru reparații, consolidări, etc; la data prezentei, construcția necesită reparații asupra acoperișului, fațadei, a fundației, tâmplăriei exterioare și interioare precum și pentru rețelele de apă, canalizare, căldură, energie

electrică. Costurile totale pentru aceste intervenții sunt estimate la o sumă de aproximativ 500.000 euro, sumă de care Instituția Prefectului județului Galați nu dispune.

Primăria municipiului Galați, confruntată cu un deficit semnificativ de spații de birouri pentru activitățile proprii, a solicitat în mai multe rânduri transferul acestui imobil în administrarea sa - inclusiv prin Hotărârea Consiliului Local nr. 390/10.08.2017 - angajându-se prin protocolul încheiat în data de 28.07.2017 cu Instituția Prefectului – județul Galați că, după preluare, va realiza reparațiile necesare asupra imobilului și va asigura o sursă de încălzire pe perioada anotimpului rece (centrala termică care va alimenta atât blocul Cristal cât și sediul Instituției Prefectului județul Galați)

Concomitent, este de subliniat că, deși Instituția Prefectului – județul Galați întâmpină dificultăți în asigurarea unor spații adecvate pentru serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, configurația blocului Cristal (la data realizării fiind destinat ca spații de locuit) nu permite utilizarea acestuia în acest scop iar o reconfigurare constructivă, ar însemna costuri deosebit de mari. Suplimentar, imobilul nu dispune de parcare proprie și nici în apropiere.

Imobilul nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv, cele care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, nu este grevat de sarcini și nu face obiectul niciunui litigiu.

În baza Hotărârii Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor, palatele administrative din aceste municipii, care au funcționat ca sedii ale fostului partid comunist, trecute în proprietatea statului în temeiul Decretului – lege nr. 30/1990 și al Hotărârii Guvernului nr. 115/1990, sunt bunuri proprietate publică de interes național și sunt în administrarea prefecturilor (art. 1).

În conformitate cu prevederile art. 3 alin (1) din actul normativ mai sus amintit, *„Palatele administrative sunt destinate ca sedii ale instituțiilor publice de interes național și județean, respectiv pentru instituțiile prefectului, consilii județene, servicii publice deconcentrate ale ministerelor, camere de conturi, birouri parlamentare, consilii locale ale municipiilor reședință de județ și, în limita spațiului disponibil, pentru autorități publice autonome, confederații, federații sindicale și redacții ale ziarelor, cu respectarea normelor legale.”*

În urma modificărilor legislative din ultimii ani, s-a înregistrat o creștere a atribuțiilor Consiliului Local Galați, acest fapt conducând la necesitatea modificării

organigramei, la creșterea numărului de posturi ocupate în aparatul de specialitate al Consiliului Local Galați și, pe cale de consecință, la o lipsă acută de spații.

Subliniem faptul că, în acest moment, blocul Cristal ca și clădire anexă a Palatul Administrativ, se află într-o stare avansată de degradare, necesitând urgent reparații. Astfel, având în vedere prevederile legale și bugetare actuale, Consiliul Local Galați, în calitate de autoritate publică deliberativă, va putea adopta hotărâri în măsură să contribuie la reabilitarea și întreținerea în condiții corespunzătoare a acestei clădiri, doar în situația în care imobilul va trece în domeniul public al municipiului. În mod corespunzător, în exercitarea atribuțiilor care îi revin, primarul municipiului Galați, exercitând funcția de ordonator principal de credite, cu impact pozitiv asupra asigurării în timp util a creditelor bugetare solicitate de intervențiile de urgențe asupra imobilului, va fi în măsură să asigure repararea, consolidarea și conservarea acestui imobil.

Facem precizarea că, datorită prevederilor bugetare, instituția prefectului nu a avut posibilitatea de a realiza lucrările necesare asupra clădirii pe care o are în administrare, rezultând o degradare continuă a acestora care, în curând, poate duce chiar la punerea în pericol atât a angajaților cât și a cetățenilor pe care autoritățile publice îi deservesc.

Față de aceste aspecte, arătăm că, încă din anul 2017, Consiliul Local Galați a efectuat demersuri instituționale către guvern în vederea obținerii unor drepturi reale asupra imobilului care face obiectul prezentei propuneri legislative. Astfel, inițiativele referitoare la obținerea unui drept de administrare au fost respinse avându-se în vedere Decizia Curții Constituționale a României nr. 1/10.01.2014 în care la punctele 195-197, se statuează că dreptul real de administrare a unui bun proprietate publică ”presupune constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare”. Cum între guvern și o autoritate administrativ teritorială nu există, conform legii, raporturi de subordonare această operațiune nu a fost posibilă.

Pe de altă parte, au fost inițiate și discuții cu privire la posibilitatea transferului dreptului de proprietate prin hotărâre de guvern în baza prevederilor art. 9, alin.(1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că ”Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei autorități administrativ teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului, declarându-se din bun de interes public național în bun de interes public județean sau local”. Aceste demersuri au fost stopate de faptul că acest bun face parte din domeniul public al statului deoarece este cuprins în categoria de bunuri prevăzută de punctul 29, cap. I din Anexa la Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică.

În considerarea situației socio-economice existente și a stării tehnice actuale a imobilului, considerăm că, pentru eliminarea unor disfuncționalități și eficientizarea managementului acestui bun, cea mai bună soluție o constituie declararea sa ca fiind de interes public municipal și trecerea acestuia în patrimoniul municipiului Galați.

În formularea propunerii anterioare a fost avut în vedere parcursul legislativ al altor proiecte de acte normative cu același obiect de reglementare precum și Decizia Curții Constituționale a României nr. 406/15.06.2016.

Dintre cele mai relevante motive statuate de Curtea Constituțională a României menționăm în cele ce urmează câteva dintre cele care vin în sprijinul obiectului prezentei propuneri legislative:

- Astfel, la punctul 28, Curtea reține că **în situația în care bunurile formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului** în temeiul unei legi organice, **trecerea** din domeniul public al statului în domeniul public al autorităților administrativ teritoriale **operează numai printr-o modificare a legii organice**. Totodată, **în celelalte cazuri, trecerea** din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers **se face în condițiile legii**, respectiv în condițiile art. 9 din Legea nr. 213/1998 (a se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 1 din 10 ianuarie 2014, paragrafele 176-178). Prin urmare, Curtea reține că actele normative prin care se poate face trecerea bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al autorităților administrativ – teritoriale sunt fie legile organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice a statului, fie hotărârile Guvernului, atunci când bunurile nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului.

- La punctul 29 și 30, distingând între cele două modalități de transfer privind modificare unor legi organice se arată că prima cameră sesizată este Senatul, rolul decizional aparținând Camerei Deputaților potrivit art. 75 alin. (1) și majoritatea necesară este cea prevăzută la art. 76 alin. (1) din Constituție.

- De asemenea, la punctul 31, Curtea reține, cu valoarea de principiu că, în situația particulară a terenurilor ce fac obiect exclusiv al proprietății publice a statului singura posibilitate de transmitere a acestor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al autorităților administrativ-teritoriale este aceea *ut singuli*, prin lege organică de modificare a legii organice prin care terenul a fost declarat obiect exclusiv al proprietății publice. De aceea, nu își găsesc aplicabilitate considerentele reținute în jurisprudența Curții, potrivit cărora legile astfel adoptate ar fi neconstituționale, întrucât ar avea caracter individual.

Potrivit art. 75, alin. (1), teza finală din Constituție, proiectul de Lege pentru declararea unui imobil și a terenului aferent ca fiind de interes public municipal și pentru trecerea acestuia din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județul Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați, va fi supus spre dezbatere și adoptare Senatului, ca primă Cameră sesizată, rolul decizional aparținând Camerei Deputaților. În ambele cazuri este nevoie de majoritatea prevăzută la art.76, alin. (1) din Constituție.

De asemenea, ca un argument în plus față de cele expuse anterior, arătăm că imobilul bloc Cristal, a găzduit în ultimii 27 de ani mai multe din activitățile care țin de obligațiile legale ale primăriei Galați și se prevede astfel, o continuitate a funcționării în cadrul acestui imobil a autorității deliberative municipale ca reprezentant al tuturor cetățenilor din oraș.

Acest fapt subliniază și chiar impune ideea că acest imobil se încadrează, atât ca uz cât și ca destinație, în categoria bunurilor de interes public municipal și nu în cea a bunurilor de interes național.

Față de cele mai sus expuse, supunem dezbaterii și adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului României, prezenta propunere legislativă.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, ținând cont de prevederile art.61, alin. (1) din Constituția României, avem convingerea că Parlamentul României va adopta prezenta lege.

Vă mulțumim.



Ionel-Daniel BUTUNOI - Senator PSD