

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b334/19.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3306/25.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D680/26.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, introducându-se obligația unităților de învățământ, autorităților administrației publice locale și operatorilor de transport rutier care dețin autovehicule cu inscripția „transport școlar” de a le echipa cu dispozitive luminoase cu mesajul „STOP”.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **partea dispozitivă a pct.1**, pentru respectarea uzanței normative, textul trebuie să debuteze cu expresia „1. La articolul 6, după punctul 13 se introduce ...”.

3. La **pct.5**, pentru un spor de rigoare în redactare, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel: „5. La anexa nr.2 categoria „Dispozitive de semnalizare luminoasă”, după punctul 2 se introduce”.

/ PRESEDINTE
dr. Drăgoș ILIESCU

București

Nr. 55/25.07.2018.



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1910 / DPSS
DATA 02.10.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
552/17.10.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnul deputat PMP Ionuț Simionca împreună cu un grup de parlamentari PSD, PMP, PNL, UDMR, ALDE, USR, Neafiliați, Minorități naționale (**Bp.334/2018, L552/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul îmbunătățirii cadrului de reglementare privind desfășurarea transportului elevilor și personalului didactic cu autobuze școlare.

Astfel, potrivit *Expunerii de motive*, se introduce „*obligatia unităților de învățământ, autorităților administrației publice locale și operatorilor de transport rutier care dețin autovehicule având inscripția „transport școlar”, destinate transportului de persoane exclusiv din categoria elevilor și personalului didactic, de a le echipa cu dispozitive luminoase cu mesajul STOP, aflate în stare de funcționare*”.

De asemenea, „*conducătorii autovehiculelor cu inscripția „transport școlar” sunt obligați să semnalizeze intenția de a opri pentru urcarea/coborârea pasagerilor prin punerea în funcțiune a dispozitivului*

luminos cu mesajul STOP și menținerea acestuia în funcțiune pe toată durata opririi, cu excepția cazului în care ies din trafic în stațiile prevăzute cu alveole”.

Totodată, se propune extinderea regimului contravențional în cazul nerespectării de către conducătorul de vehicul a semnificației dispozitivului luminos cu mesajul STOP, faptă pentru care se propune sancționarea la nivelul amenzii prevăzute în clasa IV-a de sancțiuni, clasa maximă pentru persoanele fizice.

În plus, inițiatorii consideră că inițiativa legislativă „*va conduce la adoptarea unei conduite preventive în timpul deplasării pe drumurile publice atât din partea conducătorilor de autobuze și microbuze școlare cât și a celorlalți conducători de vehicule și, prin, aceasta, la reducerea riscului de producere a accidentelor rutiere cu consecințe grave asupra elevilor*”.

II. Observații

1. În sensul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002* și a reglementărilor tehnice în vigoare, dispozitivele de semnalizare rutieră, opozabile conducătorilor auto, vizează exclusiv amenajarea drumului public/căii ferate, fiind instalate de către administratorul drumului public/căii ferate cu avizul poliției rutiere¹.

Caracteristicile, clasificarea și condițiile specifice privind instalarea mijloacelor/dispozitivelor de semnalizare rutieră sunt stabilite prin standarde pentru a se asigura un nivel tehnic unanim al acestora la nivelul național european. Standardele se revizuiesc în conformitate cu standardele europene referitoare la traficul rutier.

În ceea ce privește montarea unor dispozitive luminoase pe un autovehicul, menționăm că produsele luminoase se utilizează la vehiculele rutiere numai în condițiile omologării acestora de către Registrul Auto Român².

De asemenea, precizăm că reglementarea semnalizării intenției de oprire a vehiculului de inscripția „*transport școlar*”, exclusiv prin punerea în funcțiune a dispozitivului luminos STOP, derogă de la regula generală privind semnalizarea manevrei de oprire, asumată la nivelul statelor semnatare ale convențiilor asupra circulației rutiere (Geneva și Viena).

¹ Art. 29 alin. (1) și art. 30 alin. (1)-(4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*;

² *Ordonanța Guvernului nr. 80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață și de comercializare a acestora, cu modificările și completările ulterioare;*

Potrivit regulii generale³, intenția conducătorilor de autovehicule și tramvaie de a opri se semnalizează prin punerea în funcțiune a luminilor indicatoare de direcție cu cel puțin 50 m în localități și 100 m în afara localităților înainte de începerea efectuării manevrelor. Oprirea autovehiculelor și tramvaielor pe partea carosabilă se semnalizează cu lumina roșie din spate.

De asemenea, precizăm că trebuia avut în vedere faptul că pe drumurile publice din România se află în tranzit și conducători din alte state, care se află în imposibilitatea de a cunoaște o regulă de circulație specifică teritoriului României.

Mai mult, în condițiile în care nu este reglementată o distanță minimă pentru punerea în funcțiune a dispozitivului luminos STOP, există riscul producerii unor accidente rutiere, întrucât conducătorii de vehicule care circulă pe același sens de mers și în spatele vehiculului cu inscripția „transport școlar” se vor afla în imposibilitatea de a prevedea intenția de oprire.

2. Din punct de vedere administrativ, precizăm că aplicarea măsurii propuse ar putea necesita cel puțin modificarea cărții de identitate a vehiculului (în funcție de condițiile tehnice finale, ar putea implica și anumite verificări tehnice această ocazie).

În conformitate cu *Regulamentul nr. 48 al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEEONU) – Dispoziții uniforme privind omologarea vehiculelor cu privire la instalarea dispozitivelor de iluminat și de semnalizare luminoasă [2016/1723]* este interzisă montarea spre înainte de lămpi care să emită culoarea roșie.

De asemenea, în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 1230/2012*⁴, astfel de dispozitive trebuie luate în calcul la determinarea lărimii totale a autovehiculului, ceea ce ar putea duce la depășirea lărimii totale admise (2,55m), cu transformarea autovehiculului în autovehicul agabaritic și obligativitatea respectării legislației aferente.

Totodată, menționăm că inițiatorii ar fi trebuit să prevadă anumite cerințe tehnice referitoare la construcția și instalarea dispozitivului, cum ar fi: cerințe referitoare la dimensiunile dispozitivului respectiv, modul de amplasare al acestuia pe lungimea și înălțimea autovehiculului, tipul

³ art. 116 alin. (2) și (3) din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1391/2006;

⁴ REGULAMENTUL (UE) NR. 1230/2012 AL COMISIEI din 12 decembrie 2012 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 661/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele de omologare de tip pentru masele și dimensiunile autovehiculelor și ale remorcilor acestora și de modificare a Directivei 2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului;

lămpilor ce pot fi utilizate (inclusiv caracteristicile fotometrice), modul de funcționare a dispozitivului (siguranța la acționare), proeminențele exterioare, modificarea instalației electrice, compatibilitatea electromagnetică, vizibilitatea către înapoi, martori, comenzi și indicatoare sau construcția autovehiculele pentru transport în comun.

Cerințele concrete ar fi trebuit clarificate printr-un contract tehnic subsecvent, în funcție de forma finală a actului normativ și pe baza analizei reglementărilor tehnice.

În acest context, ar fi trebuit stabilită procedura de verificare a îndeplinirii acestor condiții, precum și autoritatea abilitată de a aplica această procedură.

Precizăm și faptul că o astfel de soluție nu este folosită în statele membre ale Uniunii Europene, ea fiind caracteristică unor state ale SUA, care deține o legislație specifică deosebită de cea din Uniunea Europeană.

Având în vedere cele menționate, apreciem că din punct de vedere tehnic o soluție mai adecvată (mai simplă și mai sigură) ar fi fost echiparea autovehiculelor respective, în față și în spate, cu panouri luminoase care să transmită mesajul STOP la oprirea autovehiculului pentru urcarea/coborârea elevilor, caz în care și cerințele tehnice care ar trebui îndeplinite sunt mai reduse (și în acest caz, ele ar trebui definite printr-un act subsecvent de natură tehnică).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului