

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea calculului tarifului lunar al chiriei pe mp care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului și în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru stabilirea calculului tarifului lunar al chiriei pe mp care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului și în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.165 din 13.06.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D605/13.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect adoptarea unor măsuri pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe m² care se aplică pentru închirierea locuințelor și a terenului aferent acestora, imobile aflate în domeniul public și privat al statului și în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, deoarece, în prezent, nivelul tarifului chiriei nu acoperă cheltuielile efective ale regiei. Acest tarif ar urma să fie stabilit de către consiliul de administrației al regiei, pe baza propunerilor fundamentate ale fiecărei sucursale, astfel încât administrarea bunurilor statului să se realizeze în condiții de eficiență.

Totodată, se propune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul

public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, aprobată cu modificări prin Legea nr.640/2002, cu modificările ulterioare, precum și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2008 pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe m² care se aplică pentru închirierea locuințelor și a terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, aprobată prin Legea nr.183/2008.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și nici în preambulul proiectului, ci de o manieră implicită, identificarea acestora realizându-se cu dificultate. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Precizăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ**: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt, **obiective**, ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului, deoarece nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare constituie motive de neconstituționalitate.

3. La **preambul**, ca **observație generală**, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm eliminarea marcării unora dintre alineate cu cifrele „I” și „II”.

La **primul alineat**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea acestuia, astfel:

„În prezent, tariful chiriei care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora (...) este **prevăzut** de Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.9/2008** pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe **m²** care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, **aprobată prin Legea nr.183/2008**”.

La **al doilea alineat**, sugerăm eliminarea sintagmei „în parte”, întrucât este superfluă.

La **al treilea alineat**, menționăm că denumirea **actuală** a „Curții Supreme de Justiție” este „**Înalta Curte de Casație și Justiție**”. Se impune corecția de rigoare, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La art.I, în ceea ce privește norma propusă, achiesăm la punctul de vedere al Ministerului Justiției, transmis cu adresa nr.52366/13.06.2018, potrivit căruia dispoziția nu îndeplinește criteriile de claritate și predictibilitate, conform art.1 alin.(5) din Constituția României, republicată, fiind necesară clarificarea sensului expresiei „criterii de eficiență economică”, fie prin definire, fie prin trimiterea la texte legale, care definesc astfel de criterii.

Totodată, este necesar să se precizeze despre ale cui „investiții proprii” face vorbire textul, cum anume și în funcție de ce criterii se stabilesc „cota de reparații” și „cota de profit”, dacă se are în vedere doar contravaloarea asigurării obligatorii a imobilului, conform legii, precum și precizarea cum anume și în funcție de ce criterii se stabilește suma preconizată pentru susținerea acestora.

Menționăm că, în situația în care norma propusă nu este redată într-o manieră clară, în vederea asigurării interpretării și aplicării unitare a acesteia, este posibilă apariția unor situații discriminatorii între persoanele beneficiare, din perspectiva cuantumului sumei la care ar fi îndreptățite, în condițiile utilizării unor bunuri identice sau similare.

De asemenea, pentru rigoare gramaticală, în locul sintagmei „asigurării imobilului” din rândul 8 se va scrie expresia „**a asigurării imobilului**”.

Reținem observația pentru **art.II pct.2**, în sensul înlocuirii sintagmei „obiectelor de inventar” cu expresia „**a obiectelor de inventar**”.

5. La **art.II pct.1** și 2, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispozițiile de modificare trebuie reformulate, astfel:

„**1. La articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**;

2. Alineatul (2) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct.3**, pentru motivele expuse pentru pct.1 și 2 ale art.II, este necesară reformularea dispoziției de completare, astfel:

„**3. După alineatul (2) al articolul 3 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:**”.

În considerarea acestei observații, recomandăm ca textul nou propus să fie marcat ca **alin.(3)**, iar nu ca alin.(2¹).

6. La **art.III**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, este necesară reformularea normei, după cum urmează:

„**Art.III.-** La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2008 **pentru** stabilirea tarifului lunar al chiriei pe **m²** care se aplică pentru închirierea locuințelor și **terenului** aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.120 **din 15 februarie 2008**, aprobată prin Legea nr.183/2008, **se abrogă**”.

7. Semnalăm că, pentru respectarea prevederilor art.26 și 54 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ar fi necesară introducerea unor norme tranzitorii pentru situațiile în curs la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș HĂNESCU

București
Nr.564/13.06.2018

O.G. nr. 19/2002

M. Of. nr. 87/1 feb. 2002

Ordonanță privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

aprobată cu modificări prin

L. nr. 640/2002

M. Of. nr. 896/10 dec. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 640/2002 M. Of. nr. 896/10 dec. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

modifică art. 14, art. 15 partea introductivă și lit. a, art. 17, art. 20, art. 22 alin. (4), art. 23 alin. (1) lit. a și b, art. 24 alin. (1) lit. b, art. 26, art. 28 alin. (2) și (4), art. 29, art. 31, art. 33 alin. (3), art. 38, art. 39

- 2 modificări prin O.G. nr. 28/2007 M. Of. nr. 86/2 feb. 2007
 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

modifică art. 11 alin. (2), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 16, art. 17, art. 18, art. 19, art. 20, art. 21, art. 22, art. 23, art. 24; abrogă art. 10 alin. (2), titlurile secțiunilor 1-4 din cap. II, art. 25-34

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 229/2008 M. Of. nr. 748/5 nov. 2008

- 3 modificări prin L. nr. 229/2008 M. Of. nr. 748/5 nov. 2008
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2007 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 28/2007 și modifică art. 13; abrogă art. 11 alin. (2)

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2011 M. Of. nr. 851/30 nov. 2011
 Ordonanță de urgență privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative

abrogă cap. II cu art. 11-24 și cap. III cu art. 35-39

aprobată cu completări prin L. nr. 382/2013 M. Of. nr. 1/6 ian. 2014

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 24/2013 M. Of. nr. 208/12 apr. 2013
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

modifică titlul, art. 1, art. 2 partea introductivă, art. 2 lit. c), art. 6, art. 8 alin. (1); abrogă art. 8 alin. (2); orice referire la noțiunea de „fond locativ de protocol” se înlocuiește cu sintagma „fond locativ de protocol și bunuri mobile”

aprobată cu completări prin L. nr. 231/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013

- 6 modificări prin L. nr. 231/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2013 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

modifică art. 8 alin. (3); abrogă titlul cap. I

605

7 modificări prin O.G. nr. 12/2017 M. Of. nr. 681/22 aug. 2017 *modifică art. 8*

Ordonanță pentru modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

aprobată prin L. nr. 114/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018

O.U.G. nr. 9/2008

M. Of. nr. 120/15 feb. 2008

Ordonanță de urgență pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe m 2 care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

aprobată prin

L. nr. 183/2008

M. Of. nr. 718/22 oct. 2008

1 completat prin

O.U.G. nr. 47/2008

M. Of. nr. 322/23 apr. 2008

introduce art.6 și art.7

Ordonanță de urgență privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2008 pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe m 2 care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

aprobată prin L. nr. 182/2008

M. Of. nr. 718/22 oct. 2008

2 modificări prin

L. nr. 182/2008

M. Of. nr. 718/22 oct. 2008

aprobă O.U.G. nr. 47/2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2008 privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2008 pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe m2 care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"

3 aprobată prin

L. nr. 183/2008

M. Of. nr. 718/22 oct. 2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2008 pentru stabilirea tarifului lunar al chiriei pe m2 care se aplică pentru închirierea locuințelor și terenului aferent acestora, aflate în domeniul public și privat al statului, administrate de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"