

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind desființarea
Autorității Metropolitane de Transport București care
funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind desființarea Autorității Metropolitane de Transport București care funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.107 din 25.04.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D.420 din 25.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare desființarea Autorității Metropolitane de Transport București care funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor.

Totodată, se propune ca de la data desființării Autorității Metropolitane de Transport București, atribuțiile referitoare la înființarea, autorizarea, exploatarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de transport public rutier de călători pe raza administrativ-teritorială a Municipiului București și a județului Ilfov să fie exercitate de Consiliul General al Municipiului București și de Consiliul Județean Ilfov, direct sau prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov.

De asemenea, se propune preluarea patrimoniului Autorității Metropolitane de Transport București de către Ministerul Transportului, preluarea personalului de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București Ilfov și finalizarea proiectului european „Cooperative information platform for low carbon and sustainable mobility- CISMOB”.

Potrivit **Notei de fundamentare** și preambulului, situația extraordinară ce reclamă promovarea prezentului proiect în regim de urgență constă în necesitatea armonizării legislației de înființare și funcționare a Autorității Metropolitane de Transport București (AMTB) din subordinea Ministerului Transporturilor cu legislația europeană și națională în vigoare, privind transportul public local de călători și asigurarea cadrului de aplicare a Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, intrat în vigoare la data de 3 decembrie 2009, prin care Autoritatea publică locală și asociațiile autorităților publice locale sunt în întregime responsabile pentru planificarea serviciului de transport public local sau regional de călători.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care justifică **recurgerea la această cale de reglementare**, precum și eventualele efecte negative care s-ar produce prin neadoptarea proiectului.

4. La **paragraful al doilea din preambul**, pentru corectitudinea informației juridice, formularea „Legii nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare” se va reda sub forma „Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare”.

La **paragraful al treilea**, pentru o informare completă, după titlul normelor menționate se va insera expresia „**aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr.233/2016**, eliminându-se expresia „din 2016”.

5. La **titlu**, pentru respectarea prevederilor art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului (...), precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*”, recomandăm eliminarea sintagmei „care funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor”, fie înlocuirea acesteia cu sintagma „din subordinea Ministerului Transporturilor”.

6. La **art.1 alin.(1)**, semnalăm că, din formularea actuală reiese că Autoritatea Metropolitană de Transport București (A.M.T.B.) și-ar desfășura „activitatea în subordinea Ministerului Transporturilor, potrivit prezentei ordonanțe de urgență”, fiind necesară, deci, schimbarea topicii frazei, pentru a reda cu acuratețe regimul juridic al acesteia.

Totodată, semnalăm că sintagma „*cu respectarea legislației privind persoanele juridice de drept public*” trebuie să indice explicit normele vizate.

La **alin.(3)**, în ceea ce privește proiectele europene în derulare, întrucât din Nota de fundamentare și din preambulul proiectului rezultă că se are în vedere finalizarea unui singur proiect european, respectiv Cooperative information platform for low carbon and sustainable mobility - CISMOB, sugerăm revederea și reformularea normei.

7. La **art.2** trebuie precizat dacă este vorba de personal contractual și/sau de funcționari publici, întrucât regimul juridic al acestora este diferit. Totodată, în teza a doua, întrucât prin art.1 se menționează că Autoritatea Metropolitană de Transport București va fi denumită în continuare A.M.T.B., pentru unitate redacțională, recomandăm utilizarea acestei abrevieri; observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

8. La **art.4 alin.(2)**, pentru corectitudinea informației juridice, expresia „Legea privind finanțele publice nr.500/2002,” se va reda sub forma „Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice”.

9. La **art.5**, pentru rigoare normativă, sintagma „în termen de 30 de zile de la data publicării” se va înlocui cu sintagma „**la** 30 de zile de la data publicării”.

10. La **art.6**, din rațiuni de tehnică legislativă, formularea „pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București” se va elimina.


PREȘEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.386/26.04.2018

O.G. nr. 21/2011

M. Of. nr. 623/1 sep. 2011

Ordonanță privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 8/2012

M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

- 1 modificări prin L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011
privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport
București

*modifică art. 3, art. 7;
introduce alin. (2) la art. 6, art. 11_1 -11_2*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011
privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport
București

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a
cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de
modificare și completare a unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013

modifică art. 3, art. 11_1

386

O. nr. 233/2016

M. Of. nr. 199/17 mar. 2016

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

M.D.R.A.P.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism

Legea serviciilor de transport public local

- 1 promulgată prin D. nr. 389/2007 M. Of. nr. 262/19 apr. 2007
Decret pentru promulgarea Legii serviciilor de transport public local

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 34/2010 M. Of. nr. 234/13 apr. 2010 *modifică art. 45 alin. (8); introduce art. 46_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 34/2010 și modifică art. 45 alin. (8); introduce art. 46_1*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane

- 4 modificări prin L. nr. 163/2011 M. Of. nr. 519/22 iul. 2011 *modifică art. 5 alin. (3), 16 alin. (3), art. 20 alin. (2) lit. d), art. 24 alin. (1), art. 37 alin. (10); introduce alin. (1_1) la art. 4, lit. a_1) la art. 14 alin. (3), alin. (6) la art. 16, lit. p) la art. 17 alin. (1), alin. (4) la art. 17, alin. (11) la art. 37; abrogă art. 20 alin. (2) lit. f)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007

- 5 modificări prin O.G. nr. 21/2011 M. Of. nr. 623/1 sep. 2011 *abrogă art. 20 alin. (8)*
Ordonanță privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București
aprobată cu modificări și L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
completări prin

- 6 modificări prin L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012 *modifică art. 4 alin. (1) lit. b), c) și g), art. 45 alin. (7) lit. b); abrogă art. 4 alin. (1_1), art. 5 alin. (3), art. 16 alin. (6), art. 37 alin. (11)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București

- 7 completat prin O.U.G. nr. 69/2016 M. Of. nr. 824/19 oct. 2016 *introduce alin. (7_1) și alin. (8_1) - (8_3) la art. 45*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 și a art. 45 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, precum și pentru abrogarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2017 M. Of. nr. 778/2 oct. 2017

- 8 modificări prin L. nr. 197/2017 M. Of. nr. 778/2 oct. 2017 *modifică art. 45 alin. (7_1) lit. a) și b) și alin. (8_2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2016 pentru completarea art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 și a art. 45 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, precum și pentru abrogarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare

Articolul 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 168/2014, se abrogă la data intrării în vigoare a tarifului maxim prevăzut la art. 84 alin. (32) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 4 din Legea
serviciilor de transport public local nr. 92/2007

Lege privind finanțele publice

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 aprobă O.U.G. nr. 57/2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 introduce alin. (4_1) la art. 47
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 aprobă O.U.G. nr. 63/2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 47/2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002
privind finanțele publice

modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16,
30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15
alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art.
19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1),
art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26
lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31,
art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5),
art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36,
art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art.
47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2),
art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin.
(2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin.
(4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a)
și b);

introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și
8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1,
pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2,
alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1,
alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17,
lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28,
art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30,
secțiunea 1_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap.
III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art.
43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art.
59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art.
70, art. 73_1, art. 75_1;

abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art.

Art. 1 pct. 20, 37, 40 - referitoare la art. 28_5, 52 și 70 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2015.

20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea
nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

introduce alin. (9_1) la art. 52

21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice

aprobă O.U.G. nr. 15/2014

22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);

prorogă termenul de intrare în vigoare a
art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost
modificate/introduse prin L. nr. 270/2013)
la 1 ian. 2017

23 modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte
normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare

aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)

24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru
stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015
și introduce alin. (10_1) la art. 52

25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin

suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament până la data de 1 ianuarie 2018